



UNIÓN EUROPEA

PRESANCA II

Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica

PRESISAN

Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional



MAESTRÍA REGIONAL EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL CON ÉNFASIS EN GESTION LOCAL



USAC

“Fortalecimiento institucional en Seguridad Alimentaria y Nutricional realizado en El Jícaro, Murra y Mozonte, miembros de la Asociación de Municipios de Nueva Segovia (AMUNSE), Nicaragua.”



UNAN-Managua

Abril del 2012 a Octubre del 2013



UNAN-León

Luis Napoleón Narváez González



Universidad de Panamá

León, Nicaragua, Noviembre del 2013



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES DE FINLANDIA



C aacid



i. COMITÉ ACADÉMICO REGIONAL

Consejo Superior Universitario de Centroamérica (CSUCA)

- Dr. Alfonso Fuentes Soria, Secretario General
- Ing. Aníbal Martínez, Coordinador del Sistema Centroamericano de Relación Universidad-Sociedad (SICAUS)

Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC)

- Dr. Oscar Cobar, Decano Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia
- Licda. Vivian Matta, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-M), de Managua

- Licda. Ramona Rodríguez, Vice Rectora General de UNAN Managua
- Licda. Carmen María Flores, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-L), de León

- Licda. Flor de María Valle Espinoza, Vice Rectora de Investigación y Postgrado
- Licda. Christiane González Calderón, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad de Panamá (UP) de Panamá

- Dr. Filiberto Morales, Director de Investigación y Postgrado
- Dra. Diorgelina de Ávila, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad de Las Américas (UDELAS)

- Dr. Gregorio Urriola

Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II) –

Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN)

- Licda. Patricia Palma, Directora PRESANCA II
- Licda. Hedi Deman, Coordinadora de PRESISAN
- Ing. Fernando Fuentes Mohr, PRESANCA II
- Dr. Mario Serpas, PRESISAN

ii. BIOGRAFIA

Luis Napoleón Narváez González, es Nicaragüense, originario y residente del departamento de Carazo, graduado de Ingeniero en Sistemas de Producción Agropecuaria, en la Facultad de Ciencia y Tecnología del Ambiente de la Universidad Centroamericana UCA.

Desde el mes de abril del año 2012, forma parte de la segunda promoción de estudiantes de Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (MARSAN II), desarrollada por el Programa Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica en su segunda Fase (PRESANCA II) formación que concluye con la presentación y defensa del presente trabajo monográfico para optar al título de Máster en Seguridad Alimentaria y Nutricional.

iii. DEDICATORIA

Dedico esta monografía a:

A Dios.

A mi esposa Anielska del Socorro Cordero Mena y mis hijos María Sofía y Luis Alberto Narváez Cordero.

A mi padre Luis Ernesto Narváez Miranda QEPD.

A mi Madre Silvia Janeth González Guadamúz y Mis Hermanos Ernesto, Eliezer, Leonor y Ana.

A mi Abuela Ilma Sofía Guadamúz Palacios.

iv. RECONOCIMIENTO

A las autoridades de los municipios atendidos por su compromiso con la SAN.

A los técnicos de enlace y responsables de los CEDESAN por su ardua labor en desarrollar los procesos promovidos por PRESANCA II.

A la unidad técnica de AMUNSE por facilitar los procesos.

A la técnico de monitoreo y seguimiento del PRESANCA II por su apoyo en la realización del trabajo de asistencia técnica.

v. AGRADECIMIENTO

Al Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESANCA II) y Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN), por la oportunidad brindada de poder participar en el programa de Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (MARSAN) y por formar parte de ese grupo de profesionales privilegiados.

A todos los docentes y catedráticos involucrados en todo el proceso de formación de la maestría por compartir sus conocimientos y experiencias de cara a fortalecer las habilidades profesionales.

SIGLAS

Sigla	Significado
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional
AMUNSE	Asociación de Municipios de Nueva Segovia.
CEDESAN	Centro de Exhibición y Documentación en Seguridad Alimentaria y Nutricional
COMUSSAN	Comisión Municipal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONAPAS	Comisión Nacional de Agua Potable y Saneamiento
ECOSAN	Espacio en Ecotecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional
ENDESA	Encuesta Nicaragüense de Demografía y Salud
FONSAN	Fondo para la Seguridad Alimentaria y Nutricional
GRUN	Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INAFOR	Instituto Nacional Forestal
INCAP	Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional.
INTA	Instituto de Tecnología Agropecuaria.
Km ²	Kilómetros cuadrados.
MAGFOR	Ministerio de Agropecuario y Forestal.
MARSAN	Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional
MINED	Ministerio de Educación.
MINSA	Ministerio de Salud.
Mz	Manzanas (unidad de medida de áreas de terrenos utilizada en Nicaragua).
OBSAN-L	Observatorio en Seguridad Alimentaria y Nutricional Local
OG	Organizaciones Gubernamentales
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONGs	Organismos no Gubernamentales.
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil.
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PFI	Proyecto de Fortalecimiento Institucional
PIA	Plan de Inversión Anual
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRESANCA	Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica.
PRESISAN	Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional.
RE	Resultados Esperados
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional.
SG SICA	Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana.
SOYNICA	Asociación Soya de Nicaragua.
SSAN	Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional
TECNISAN	Técnico en Seguridad Alimentaria y Nutricional
UE	Unión Europea.
UNAG	Unión Nacional de Agricultores y Ganaderos.

vi. RESUMEN EJECUTIVO

El presente documento sistematiza la experiencia vivida del modelo de estudio – trabajo en el programa de Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional, desarrollado por el Programa Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica en su segunda fase (PRESANCA II), en el énfasis de gestión local y tiene como eje central el fortalecimiento institucional en SAN.

La experiencia se desarrolló ejecutando acciones como la implementación y fortalecimiento de los CEDESAN, ECOSAN, OBSAN-L, análisis de los PDM, PIA, mapeo de actores locales, en las cuales cada uno de los resultados obtenidos contribuyó al fortalecimiento institucional para una adecuada gestión de la SAN a nivel municipal, se contextualiza en los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte, miembros de la Asociación de Municipios de Nueva Segovia (AMUNSE), en Nueva Segovia, Nicaragua, en el período comprendido de abril 2012 a octubre 2013.

El haber participado de todo este proceso de formación académica nos enseña que es a través del compromiso y el esfuerzo conjunto de las autoridades, actores locales y técnicos que se pueden lograr los cambios esperados para mitigar la problemática de la inseguridad alimentaria y nutricional que agobia a las poblaciones más vulnerables de Nicaragua y Centroamérica.

Así mismo, en el ejercicio profesional, al trabajar en diferentes procesos, puede encontrarse barreras y obstáculos que, por diferentes razones impiden el desarrollo óptimo de los mismos, por ello, la sensibilización y la comunicación permanente de los involucrados, constituyen herramientas útiles para minimizar estas barreras y obstáculos, así como también el trabajar procesos como los desarrollados en la asistencia técnica requiere de mucha perseverancia y actitud positiva para lograr los resultados deseados.

El hacer uso de metodologías participativas para la gestión de la SAN ha permitido el empoderamiento de los involucrados (gobierno local, actores locales, técnicos), así como, la sostenibilidad de las acciones desarrolladas.

Por todo lo anterior, el trabajo de asistencia técnica brindado en los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte ha contribuido al fortalecimiento institucional en SAN así como, la adecuada toma de decisiones a nivel local.

En este proceso se hace necesario que las autoridades locales de los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte mantengan el compromiso demostrado hasta el momento en pro de la SAN fortaleciéndolo con acciones que contribuyan a mitigar la problemática de INSAN de las poblaciones más vulnerables.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO	8
I. INTRODUCCIÓN.....	10
II. OBJETIVO DE LA MONOGRAFIA.	13
III. METODOLOGÍA DE ELABORACIÓN DE LA MONOGRAFÍA.	14
IV. EL PROCESO DE SU ACCIONAR, LA EXPERIENCIA VIVIDA. (DOCUMENTACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE SUS ACCIONES)	16
a. Objetivo General	16
b. Objetivos específicos	16
c. Antecedentes y contexto de accionar donde se vivió la experiencia.	16
d. El marco orientador de SAN de la experiencia.....	21
e. Metodología y recursos metodológicos de gestión en SAN empleados.....	33
V. RESULTADOS (DEL PROCESO CENTRAL-EJE Y DE LOS PROCESOS INTERMEDIOS).....	36
VI. LECCIONES APRENDIDAS.....	42
VII. CONCLUSIONES.....	43
VIII. RECOMENDACIONES	45
IX. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	46
X. ANEXOS (Ver el detalle de los Anexos en el CD adjunto al documento).....	48

I. INTRODUCCIÓN

El Programa Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica PRESANCA surge de la iniciativa de los Presidentes de Centroamérica, quienes impulsados por la preocupante situación de inseguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones más vulnerables de la región (situación puesta de manifiesto por la sucesión de varias catástrofes naturales y económicas, como el huracán Mitch en 1998, la baja de los precios del café, entre otros), decidieron en la XXII Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y Presidentes de Centroamérica, celebrada en San José en diciembre de 2002, adoptar el “Marco Estratégico para enfrentar la situación de inseguridad alimentaria y nutricional asociada a las condiciones de sequía y cambio climático”.

La Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (MARSAN) se enmarca en la ejecución del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II), financiado por la Unión Europea, la AECID, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, y otros donantes a través del PNUD, así mismo, el Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN), financiado por la Unión Europea. Ambos programas son ejecutados por la Secretaría General del SICA.

El programa de maestría tiene como principal objetivo el de formar recursos humanos capaces de reconocer la realidad de la población centroamericana y generar soluciones en conjunto con los potenciales actores, haciendo uso de los resultados de investigaciones y de los sistemas de información, para la generación de modelos innovadores y validados en los diferentes niveles de intervención: Local, Nacional y Regional.

Para dar cumplimiento al objetivo del programa, la maestría se operacionaliza bajo el modelo de estudio – trabajo el cual pretende que el maestrante desarrolle capacidades y genere soluciones a través de asistencia técnica que brinda en las diferentes instancias e instituciones en los diferentes niveles de intervención.

Así mismo, el modelo de estudio--trabajo de la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional, MARSAN, permite al maestrante tener experiencias como integrante de un equipo multidisciplinario de trabajo y la aplicación práctica de conocimientos, trabajados durante los encuentros académicos, en un ámbito de acción intersectorial y multiterritorial para fortalecer su ejercicio profesional, y el de los equipos de trabajo, de acuerdo a su área de énfasis, en el nivel local--municipal/ mancomunitario, en el nacional o en el regional, y a la vez, desarrollar y acreditar su formación académica en un nivel de postgrado.

Los participantes de la MARSAN con énfasis en Gestión Local realizan la experiencia “estudio-trabajo” en asociaciones de municipios/mancomunidades y municipios fronterizos en El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá.

La presente experiencia se enmarca en el fortalecimiento institucional en SAN brindado a través de la asistencia técnica local en tres municipios de Nueva Segovia, Nicaragua siendo estos El Júcaro, Murra y Mozonte, miembros de la Asociación de Municipios de Nueva Segovia, AMUNSE, que ha sido desarrollada en el período comprendido de abril 2012 a octubre del 2013.

La información de la situación de la seguridad alimentaria y nutricional de los países de la región centroamericana proviene de las encuestas nacionales que con propósitos y periodicidad variada se han realizado en cada uno, a partir de esta información se tiene documentado de acuerdo a los índices antropométricos, utilizando los patrones de crecimiento recomendados por la Organización Mundial de la Salud OMS que el retardo en talla para la edad, indicador de desnutrición crónica, es el problema más prevalente en la región, como expresión de la inseguridad alimentaria y nutricional que afecta a grandes sectores de la población, la proporción estimada de manera conservadora es del 50 % de la población.

La evidencia disponible sugiere que los principales problemas nutricionales se concentran en los segmentos social y económicamente excluidos a través de la historia, como es la población rural, la indígena, la que tiene poca educación, y de nivel socioeconómico menos privilegiado. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

Las causas de esta compleja situación son múltiples y están íntimamente relacionadas, dependiendo tanto de factores macro como aquellos determinantes a nivel comunitario, familiar e individual. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

Nicaragua no está exenta de esta problemática presentándose los mayores índices de desnutrición crónica en los departamentos y municipios del norte del país, fronterizo con Honduras. Siendo para el caso de Nueva Segovia el 27.7% de los niños menores de 5 años se encuentran en desnutrición crónica según datos de la Encuesta Nicaragüense de Demografía y Salud 2011 (ENDESA 2011).

En este contexto y para dar respuesta a la problemática el PRESANCA II a través de su Plan de Trabajo Anual (PAT) desarrolla acciones a través de diferentes recursos metodológicos de cara a fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional a nivel local.

Los recursos metodológicos para el fortalecimiento institucional en la gestión de la SAN implementados en los municipios atendidos, se centraron en las diferentes herramientas y estrategias promovidas por el PRESANCA II para el fortalecimiento institucional en SAN, siendo estas los análisis de los planes de desarrollo municipal PDM, análisis de los planes de inversión anual PIA, mapeo de actores locales, desarrollo y fortalecimiento de los centros de documentación y exhibición de tecnologías en seguridad alimentaria y nutricional CEDESAN, desarrollo y fortalecimiento de los espacios en ecotecnologías en seguridad alimentaria y nutricional ECOSAN, desarrollo y fortalecimiento de los observatorios locales en seguridad alimentaria y nutricional OBSAN-L, planificación y elaboración de los POAS de los CEDESAN Y ECOSAN y el plan de acción de los OBSAN-L, elaboración de los informes de contrapartidas trimestrales, intercambios de experiencias exitosas de las estrategias promovidas por el programa, edición y actualización de la caracterización municipal con enfoque de capitales para el abordaje de la SAN, investigaciones y elaboración de perfil de proyecto participativo con enfoque del marco lógico.

El presente documento está organizado en diez capítulos, partiendo de la presente introducción, el objetivo de la monografía, metodología, documentación y sistematización de las acciones, resultados obtenidos, lecciones aprendidas, conclusiones, recomendaciones, bibliografía y anexos.

II. OBJETIVO DE LA MONOGRAFIA.

Contribuir al fortalecimiento institucional para una adecuada gestión de la SAN a nivel local en los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte, miembros de la Asociación de Municipios de Nueva Segovia AMUNSE, Nicaragua a través de la documentación y sistematización de las acciones implementadas.

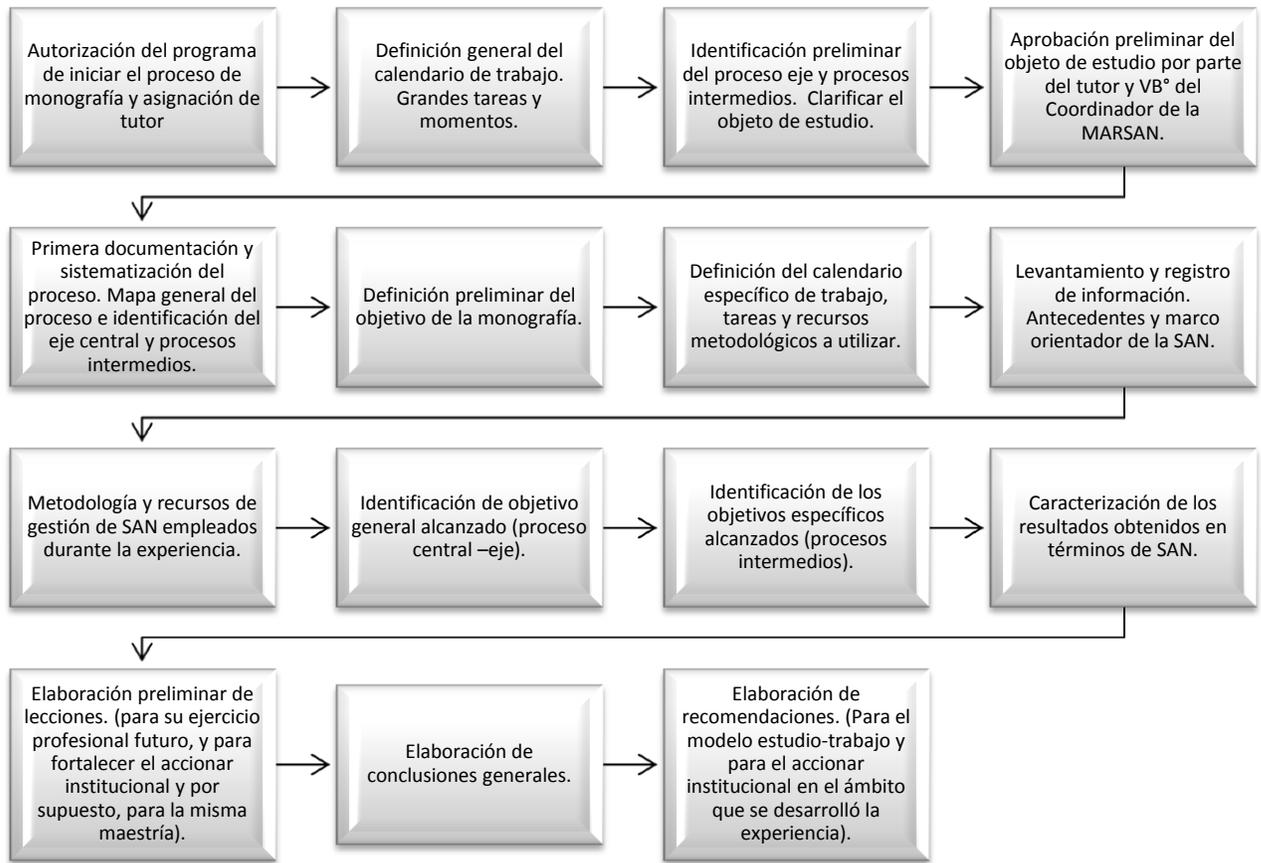
III. METODOLOGÍA DE ELABORACIÓN DE LA MONOGRAFÍA.

La presente monografía corresponde al proceso del estudio-trabajo realizado dentro del programa de la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional, con énfasis en gestión local en los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte de la Asociación de Municipios de Nueva Segovia, en Nueva Segovia Nicaragua, durante el período comprendido del mes de abril de 2012 al mes de octubre del 2013; experiencia realizada en apoyo a la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional de la población más pobre y con altos niveles de vulnerabilidad de los municipios, en coordinación con los gobiernos municipales y los actores locales presentes en los territorios.

Así mismo, este trabajo constituye la sistematización de la asistencia técnica realizada y los resultados alcanzados a lo largo dicho período en los municipios atendidos, su construcción se apoyó en la revisión documental, sistematización y ordenamiento de la información, así como la asesoría permanente de la tutora asignada.

El proceso metodológico para la elaboración de la monografía se constituyó en varias fases las cuales van desde la autorización del programa para iniciar la monografía hasta la elaboración de las recomendaciones del documento final, estas se detalla a continuación:

Figura 1. Esquema del proceso metodológico para la elaboración de la monografía.



Fuente: elaboración propia a partir de la guía para elaboración de monografías.

IV. EL PROCESO DE SU ACCIONAR, LA EXPERIENCIA VIVIDA. (DOCUMENTACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE SUS ACCIONES)

a. Objetivo General

Fortalecer a través de asistencia técnica un proceso adecuado de toma de decisiones a nivel local que ayude a mejorar la situación de la seguridad alimentaria y nutricional y la reducción de la desnutrición crónica en los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte.

b. Objetivos específicos

Sensibilizar y asesorar a las autoridades locales de los municipios atendidos en la implementación de las estrategias y herramientas metodológicas impulsadas por el PRESANCA II en promoción a la SAN a nivel local.

Incidir en la creación de sinergias entre los diferentes actores locales creando espacios de análisis, reflexión, soluciones y articulaciones que permitan un abordaje integral de las problemáticas en pro de la seguridad alimentaria y nutricional.

c. Antecedentes y contexto de accionar donde se vivió la experiencia.

Según el Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá (INCAP, 1999), la **Seguridad Alimentaria Nutricional** "es un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad, para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo"

La definición adoptada en este documento va más allá del hecho de que toda la población tenga una alimentación adecuada, ésta realza el derecho de la misma a no padecer hambre y a tener una alimentación adecuada, bajo un enfoque territorial incluyente y de inclusión social para que la persona y la familia puedan procurarse una alimentación apropiada y poder contar con estrategias sociales para afrontar los riesgos.

El concepto de seguridad alimentaria y nutricional pone de manifiesto los ejes que la definen: a) Disponibilidad de alimentos; b) Acceso social, físico y económico a los alimentos; c) Consumo de alimentos; y d) Aprovechamiento biológico bajo condiciones de calidad e inocuidad. (MAGFOR 2009)

La Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional es el resultado de que converjan distintas condiciones que por su naturaleza se han agrupado en cuatro pilares o dimensiones fundamentales (MAGFOR 2009):

a. **Disponibilidad.** Que existan alimentos en la cantidad y calidad (nutricional y de inocuidad) requeridas, de manera ininterrumpida. Incluye la producción nacional, las reservas, capacidad de exportación e importación y las donaciones de alimentos.

b. **Acceso.** Que toda la población pueda adquirir los alimentos que necesita sin interrupciones. Esto depende del poder adquisitivo para comprarlos si no los produce, de que exista la infraestructura y el transporte para viabilizar su traslado, que existan canales de distribución adecuados.

c. **Consumo.** Que las personas tengan el conocimiento que les permita decidir sobre los alimentos de mayor contenido nutricional, las mejores combinaciones y la higiene en su manejo, preparación y conservación.

d. **Aprovechamiento biológico.** Que las personas tengan las condiciones de salud que el organismo necesita para aprovechar el contenido nutricional de los alimentos que ingiere. Esto implica condiciones de salud, agua segura y saneamiento básico.

El conjunto de los ejes garantiza el ejercicio de los derechos y deberes, precisa la acción del Estado, la sociedad civil y la familia, define las condiciones necesarias y suficientes para lograr la seguridad y soberanía alimentaria nutricional (MAGFOR 2009).

La teoría de los medios de vida se remonta a la labor de Robert Chambers, llevada a cabo a mediados de los 80 (y que este continuo desarrollando, junto con Conway y otros, a comienzos de los 90). Desde entonces, numerosas agencias de desarrollo han adoptado conceptos relacionados con la teoría de los medios de vida y han llevado a cabo diversas acciones para iniciar su implementación, reconociendo con ello su utilidad para el análisis del medio rural, y para el diseño de políticas y estrategias para la reducción de la pobreza en áreas rurales. (ALWANG, J. 2005)

Los medios de vida (también llamados sistemas de sustento, o en inglés, livelihoods) comprenden los activos, las actividades, y el acceso a ambos que requiere un individuo u hogar para poder vivir. (ALWANG, J. 2005)

Los medios de vida son sostenibles cuando sirven para hacer frente a crisis, y recuperarse de éstas, cuando pueden mantener o aumentar sus activos y el acceso a estos, y ofrecer beneficios netos a otros medios de subsistencia, a nivel local o más amplio, tanto en el presente como en el futuro, sin comprometer la base de los recursos naturales existentes. (ALWANG, J. 2005)

El concepto de activo engloba las diferentes categorías de capital, en concreto:

- Capital natural: el medio ambiente, la base de recursos naturales, usos de suelos, bosques, cuencas hidrográficas, lo cual proporciona productos utilizados por la población para su supervivencia.
- Capital físico: infraestructuras a nivel de los territorios, viviendas, red vial, disposición de excretas, agua, energía eléctrica.
- Capital humano: población, el nivel educativo, el estado de salud, alimentación y nutrición de individuos y poblaciones.
- Capital productivo: posibilidades de los productores de comercializar los productos requeridos por el mercado, obtención de mejores ingresos para la familia de forma sostenible.
- Capital social: capacidad de organización de la población, las redes sociales y asociaciones en las cuales la gente participa para el logro de objetivos comunes.

Este modelo del enfoque de los medios de vida sostenibles y los capitales del desarrollo ha sido el modelo utilizado para el abordaje de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel local, desarrollado a través de la asistencia técnica brindada en los municipios atendidos.

El presente trabajo monográfico tiene como **eje central el fortalecimiento institucional en SAN a nivel municipal en tres municipios El Jícaro, Murra y Mozonte**, la experiencia se desarrolló en dos fases la primera constituyó la presencia física permanente en las alcaldías de dos municipios, El Jícaro y Murra, durante el período de mayo del 2012 a mayo del 2013, la segunda fase constituyó la atención del municipio de Mozonte a partir del mes de Junio 2013, fase en la cual se brindó atención a todos los municipios asignados desde la sede de la asociación AMUNSE en Ocotal.

Figura 2. Proceso de apoyo a la SAN en los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte.



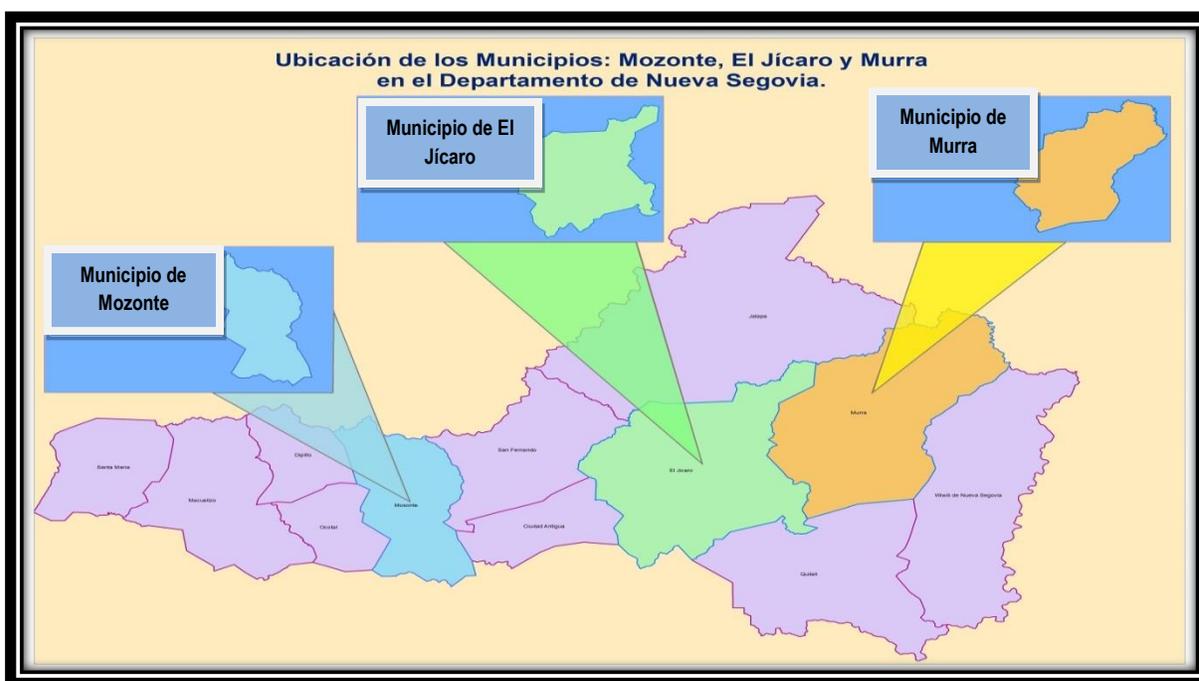
Fuente: elaboración propia

El Municipio de El Jícaro, está ubicado a 278 Km. de la capital, Managua, localizado entre las coordenadas 13°43' latitud Norte 86°08' longitud Oeste. Se encuentra ubicado en la parte norte de Nicaragua, ocupando el extremo central este del departamento de Nueva Segovia. Por su extensión territorial ocupa el tercer lugar entre los doce que conforman el departamento con una extensión territorial de 458 Km². (Fichas municipales INIFOM 2004)

El Municipio de Murra, está ubicado a 296 km. de la capital Managua, localizado entre las coordenadas 13°45' latitud norte y 86°01' de longitud oeste. Se encuentra ubicado en la parte norte de Nicaragua, ocupa el extremo este del departamento de Nueva Segovia. Por su extensión territorial ocupa el segundo lugar entre los doce municipios que conforman el departamento con una extensión territorial de 479 Km². (Fichas municipales INIFOM 2004)

El municipio de Mozonte se encuentra ubicado a 234 km de la capital Managua, localizado entre las coordenadas 13° 39" de latitud norte y 86° 26" de longitud oeste. Se encuentra ubicado en la parte norte de Nicaragua, ocupa en extremo norte del departamento de Nueva Segovia. Por su extensión territorial ocupa el séptimo lugar entre los doce municipios que conforman el departamento con una extensión territorial de 242 Km². (Fichas municipales INIFOM 2004)

Figura 3. Mapa de ubicación de los municipios atendidos en la asistencia técnica.



Fuente: elaboración propia.

La base económica de los tres municipios recae sobre las actividades agropecuarias y en menor escala sobre la producción forestal. Los principales cultivos de consumo interno son: Frijol, Maíz, Sorgo, café y pocas hortalizas. La segunda actividad económica importante la constituye la crianza de ganado bovino doble propósito para la producción de leche y carne.

Por otro lado, estos municipios presentan bajos índices de desarrollo humano IDH (El Júcaro 0,56 Murra 0,43 y Mozonte 0,51) y altos índices de desnutrición crónica (Murra 47.2 Mozonte 38.9 El Júcaro 36.8), razón por la cual existen una serie de instituciones tanto, de gobierno (OG) como, no gubernamentales (ONG) y organizaciones de la sociedad civil (OSC) tratando de dar soluciones a los problemas más sentidos por las poblaciones.

En este sentido y de acuerdo a la ley 40 de Nicaragua (ley de municipios) establece en el **artículo 25**. la máxima autoridad normativa del gobierno local es el Concejo Municipal, quien será el encargado de establecer las directrices fundamentales de la gestión municipal en los asuntos económicos, políticos, sociales y ambientales del Municipio, el que podrá convocarse en Concejo Municipal Ampliado, cuando así lo demande las circunstancias y necesidades.

Este artículo faculta al gobierno local como el ente rector del desarrollo municipal en coordinación con los diferentes actores locales presentes en los territorios. En los municipios atendidos se destacan como principales actores locales de gobierno MAGFOR, INTA, correspondientes al capital productivo, MINED, MINSA correspondientes al capital humano, INAFOR, correspondiente al capital natural, así como ONG, organizaciones de la sociedad civil, cooperativas (cooperativa flor de café en Murra, cooperativa Santiago en El Jícaro) y asociaciones (SOYNICA en Mozonte) correspondientes al capital social.

Todo este conjunto de actores locales están interactuando con los gobiernos locales para dar respuesta a los problemas de INSAN a través de la ley 693 ley de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional de Nicaragua con la conformación de las comisiones municipales de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional COMUSSAN.

d. El marco orientador de SAN de la experiencia.

Desde 1958 se inician los primeros intentos de la integración regional en las cumbres presidenciales comenzando a abordar temas económicos, posteriormente se contextualiza en los conflictos bélicos que azotaron la región en la década de los 80 donde el tema central fue la paz duradera de la región centroamericana y finalmente producto de las catástrofes naturales en la década de los años 90 inicios de la pasada década se toma como estrategia regional el tema de seguridad alimentaria y nutricional siendo actualmente prioridad en la región centroamericana.

A continuación una síntesis cronológica de las cumbres presidenciales en las cuales se aborda de forma explícita el tema de SAN.

AÑO 1993, CUMBRE XIV Reunión Cumbre de Presidentes Centroamericanos. SE ACOGE LA INICIATIVA REGIONAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN CENTROAMÉRICA, IMPULSADA POR LOS MINISTROS DE SALUD. LUGAR Ciudad de Guatemala, Guatemala, 27-29 Octubre 1993.

AÑO 1994, CUMBRE XV Reunión Cumbre de Presidentes Centroamericanos. Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES). SE APOYA LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA BASADA EN CRITERIOS DE EQUIDAD, SOSTENIBILIDAD, PRODUCTIVIDAD, SUFICIENCIA Y ESTABILIDAD, PARA GARANTIZAR EL ACCESO, PRODUCCIÓN, CONSUMO Y ADECUADA UTILIZACIÓN BIOLÓGICA DE LOS ALIMENTOS, ARTICULANDO LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA CON LA AGROINDUSTRIA Y ACOMPAÑADA DE PAQUETES TECNOLÓGICOS CON ASISTENCIA TÉCNICA, CRÉDITO Y MECANISMOS DE COMERCIALIZACIÓN RENTABLES PARA NUESTROS PEQUEÑOS Y MEDIANOS PRODUCTORES. LUGAR Guácimo, Limón, Costa Rica, 20 Agosto de 1994.

AÑO 1994, CUMBRE, Conferencia Internacional sobre la Paz y el Desarrollo de Centroamérica. COMPROMISOS EN MATERIAL SOCIAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL. LUGAR Tegucigalpa, Honduras, 25 de Octubre de 1994.

AÑO 1995, CUMBRE XVI Cumbre de Presidentes Centroamericanos- Aprobación del Tratado de Integración Social Centroamericana (Tratado de San Salvador); Declaración de San Salvador II; Programa de Acciones Inmediatas derivadas de la Declaración de San Salvador II para la Inversión en capital Humano. ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN, SALUD, VIVIENDA, AGUA, SANEAMIENTO, SEGURIDAD SOCIAL, EMPLEO PRODUCTIVO E INGRESO, PARA TODA LA POBLACIÓN CENTROAMERICANA. LUGAR, San Salvador 30 de marzo, El Salvador

AÑO 2000, CUMBRE Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno entre la República Federativa del Brasil y los países del Istmo Centroamericano y República Dominicana. DECLARACIÓN DE SAN JOSÉ. SUPERACIÓN DE LA POBREZA Y DESARROLLO SOSTENIBLE. REDUCCIÓN DE LA POBREZA, LA INEQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN Y LA DESNUTRICIÓN. LUGAR San José, Costa Rica, 5 de Abril de 2000.

AÑO 2002, CUMBRE XXII Cumbre de Presidentes y Jefes de Estado. MARCO ESTRATÉGICO PARA ENFRENTAR LA SITUACIÓN DE INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL ASOCIADA A LAS CONDICIONES DE SEQUÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO. LUGAR San José, Costa Rica, 13 Diciembre de 2002.

AÑO 2009, CUMBRE Reunión Extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). MANTENER UN DIÁLOGO PERMANENTE SOBRE LOS TEMAS PRIORITARIOS PARA EL SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA, PRESENTADOS POR LA PRESIDENCIA PRO TÉMPORE DE NICARAGUA, ESPECIALMENTE LA CRISIS FINANCIERA Y ENTRE OTROS: A) SEGURIDAD ALIMENTARIA REGIONAL; B) PLAN PLURIANUAL DEL SICA; C) AGENDA SOCIAL; D) AGENDA AMBIENTAL; E) SEGURIDAD ENERGÉTICA; F) NEGOCIACIÓN DEL ACUERDO DE ASOCIACIÓN CENTROAMÉRICA-UNIÓN EUROPEA; F) ANÁLISIS DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL Y SU ESTRUCTURA INSTITUCIONAL; G) INTEGRACIÓN ECONÓMICA Y UNIÓN ADUANERA; H) COMUNIDADES INDÍGENAS Y AFRO DESCENDIENTES; I) SEGURIDAD REGIONAL. LUGAR Ciudad de Managua, Nicaragua, 15 de Enero de 2009.

AÑO 2010, CUMBRE Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).CONTINUAR REVITALIZANDO LOS MECANISMOS DE COORDINACIÓN ENTRE LOS PAÍSES Y LAS INSTITUCIONES DEL SICA, PARA SEGUIR IMPLEMENTANDO LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL 2010, PARA EL DESARROLLO DE PROCESOS Y PROGRAMAS QUE FAVOREZCAN UN ESTADO DE BIENESTAR QUE COADYUVE AL DESARROLLO HUMANO MEDIANTE EL AVANCE DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NUTRICIONAL A NIVEL LOCAL, NACIONAL Y REGIONAL, CON LA CORRESPONDIENTE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS TÉCNICOS Y FINANCIEROS PARA SEGUIR GARANTIZANDO EN FORMA OPORTUNA Y PERMANENTE, EL ACCESO A LOS ALIMENTOS EN CANTIDAD Y CALIDAD PARA SU ADECUADO CONSUMO Y UTILIZACIÓN BIOLÓGICA. LUGAR Ciudad de Panamá, Panamá, 29 y 30 de junio de 2010.

AÑO 2010, CUMBRE Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). APOYAR EL PROGRAMA REGIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA CENTROAMÉRICA (PRESANCA II), EL CUAL IMPULSARÁ LA CONCEPTUALIZACIÓN Y RENOVACIÓN DEL SISTEMA ALIMENTARIO Y

NUTRICIONAL REGIONAL. ASI MISMO, INSTRUIR A LA SECRETARIA GENERAL DEL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SG- SICA), PARA QUE APOYÁNDOSE EN EL INSTITUTO DE NUTRICIÓN DE CENTROAMÉRICA Y PANAMÁ Y EN COLABORACIÓN CON PRESANCA, COORDINE Y ARMONICE TODAS AQUELLAS ESTRATEGIAS E INICIATIVAS DE LA INSTITUCIONALIDAD DE LOS DIFERENTES SUBSISTEMAS DEL SICA, DE LA SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA, EL SECTOR PRIVADO Y DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA REGIÓN, QUE PERMITA RESPONDER EN FORMA ÓPTIMA Y OPORTUNA LAS CRECIENTES Y FUTURAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN CENTROAMERICANA EN ESTA MATERIA. LUGAR San Pedro, Cayo Ambergris, Belize, 16 de diciembre del año 2010.

AÑO 2012. CUMBRE Reunión extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). REAFIRMAR EL COMPROMISO PERMANENTE DE LA PAZ FIRME Y DURADERA DE CENTROAMERICA, REITERAR EL COMPROMISO DE LOS ESTADOS MIEMBROS DEL SICA DE COMBATIR Y ERRADICAR EL HAMBRE Y LA DESNUTRICION CRONICA A TRAVES DE ACCIONES CONCRETAS QUE PROMUEVAN LA SEGURIDAD ALIEMTARIA Y NUTRICIONAL. LUGAR Managua, Nicaragua 8 de agosto del 2012.

Para dar cumplimiento a los mandatos de los jefes de estado de la región centroamericana, el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica en su segunda fase (PRESANCA II), está financiado por el programa temático de Seguridad Alimentaria de la Unión Europea, y contribuye al logro del Objetivo 1 de las Metas del Milenio que busca reducir al 2015 a la mitad la población que vive en condiciones de hambre, desnutrición y pobreza. En este sentido, se propone contribuir a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones más vulnerables de Centroamérica, fortaleciendo el sistema de integración centroamericana en el marco de un proceso de concertación de políticas sociales, ambientales y económicas, y consolidando la estrategia regional de SAN en los procesos políticos normativos, en la gestión del conocimiento y el desarrollo territorial.

En esta segunda fase se plantean dos grandes objetivos: Contribuir a reducir la vulnerabilidad alimentaria y nutricional de las poblaciones más pobres de Centroamérica (Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua), particularmente la de las mujeres y niños, y, Contribuir al fortalecimiento de la integración centroamericana promoviendo orientaciones regionales y políticas nacionales de seguridad alimentaria y nutricional en el marco del proceso de concertación de políticas sociales y económicas regionales.

Durante la última década, Centroamérica ha sido escenario de momentos de bonanza y crisis en lo referente a la alimentación y nutrición. Hacia finales de los años 90 y en los albores de estada década, el Huracán Mitch, la sequía y la caída de los precios internacionales del café crearon una situación de emergencia alimentaria y nutricional en varios países de la región, provocando la reemergencia de los casos de desnutrición aguda, severa y muertes por hambre. Esta situación fue un contraste con el mejoramiento de los indicadores macroeconómicos de la década de los 90, después de la terminación de los procesos bélicos y

los años de la década perdida que limitaron el desarrollo de la región. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

La inflación presenta inestabilidad durante el inicio del nuevo milenio, la tasa de crecimiento del producto por habitante empeora en el primer quinquenio y luego se recupera hasta el 2007. Aunado a esto, todos los estudios sugieren que se experimentó un mejoramiento considerable en el desarrollo humano, aun cuando la desigualdad se ha mantenido alta en comparación con países con estructuras sociales más justas. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

Nuevamente desde finales del 2007 al presente, Centroamérica es afectada por la crítica situación de la economía global, y sus efectos en los precios de los alimentos, el producto nacional, y sus repercusiones en el empleo, las remesas y, por consiguiente, en la capacidad adquisitiva de la población. Aunándose a estas calamidades, el año 2009 trae los esperados efectos de los pronósticos meteorológicos que coinciden sobre el inicio de un evento El Niño para los meses de agosto, septiembre y octubre a partir de los cambios en la temperatura de la superficie del océano pacífico Tropical, fenómeno que se extendería hasta el mes de marzo del 2010 en el hemisferio norte. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

El impacto de la crisis económica ha sido considerable en América Latina y el Caribe, pero según la opinión de expertos, lo peor ha pasado. La crisis afectó las economías de toda la región a través del aumento de los costos del financiamiento, por un lado, y de la disminución de las exportaciones, remesas y divisas por turismo por el otro. Luego de una contracción considerable en la primera mitad del 2009, la región en su conjunto se está recobrando los mercados financieros se han estabilizado, y los precios de los productos básicos se recuperaron significativamente en el segundo trimestre del 2009. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

El retardo en talla para la edad en menores de cinco años indicador de desnutrición crónica es el problema más prevalente de la región, siendo Guatemala el que presenta los mayores porcentajes de este indicador con 54.5%. Referente al indicador de bajo peso para la talla en menores de 5 años indicador de desnutrición aguda los porcentajes son mínimos en la región sobresaliendo República Dominicana con el 2.2 % de los casos. El indicador de desnutrición global retardo en peso para la edad presenta valores más bajos que los encontrados para el retardo en talla, siendo el mismo patrón descrito para ese indicador a nivel de los países

de la región. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

Las deficiencias de micronutrientes en lo que se refiere a la deficiencia de yodo no todos los países cuentan con información actualizada para este indicador. En cuanto a la deficiencia de vitamina A los mayores porcentajes se encuentran en El Salvador seguido de República Dominicana. La deficiencia de hierro reflejada como porcentaje de anemia en niños menores de cinco años se presenta con valores altos a nivel de la región sobresaliendo Guatemala con 39.7%, Honduras con 37.3 % y Panamá con 36%, siendo Belice el que presenta los menores valores de la región con un 22.9%, en contraste cuando se valora este indicador de anemia en mujeres en edad fértil Belice presenta los mayores porcentajes con el 51.7% seguido de Panamá y República Dominicana 36.3 % y 32 % respectivamente. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

El sobre peso y la obesidad en menores de cinco años de edad se presenta más en Panamá con 11.1 % y Costa Rica con 8.9% estando el resto de países con valores entre el 5% y 6% en lo que respecta a este indicador. Al valorar este mismo indicador en mujeres en edad fértil el panorama cambia El Salvador, Nicaragua y Honduras presentan valores del 23.1%, 19.8%, 18.8% respectivamente siendo los más altos en relación al resto de países de la región. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

Para el caso específico de Nicaragua ha habido cambios positivos en la reducción de los porcentajes en la baja talla para la edad (desnutrición crónica) pasando del 40 % en 1996 al 20% en el 2006, así mismo, el bajo peso para la edad (desnutrición global) y bajo peso para la talla (desnutrición aguda) en menores de cinco años desde 1996 al 2006 han mostrado un comportamiento decreciente de acuerdo al patrón de la OMS. Sin embargo, en cuanto al sobrepeso y obesidad en menores de cinco años de edad no ha habido cambios significativos para el mismo período se ha mantenido casi sin modificaciones en los últimos 40 años en un 7%. (PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010)

Datos más recientes se muestran en el siguiente cuadro, presentando el comportamiento entre los niños menores de cinco años, clasificados como desnutridos según tres indicadores antropométricos; talla para la edad, peso para la talla y peso para la edad, en los cuales se presenta un aumento de la desnutrición aguda según la última encuesta de demografía y salud de Nicaragua.

Cuadro 1.Comparativo de indicadores de desnutrición para niños menores de cinco años, según ENDESAS

Años de encuestas.	Porcentaje con desnutrición crónica (Talla para la edad)	Porcentaje con desnutrición aguda (Peso para la Talla)	Porcentaje con desnutrición global (Peso para la Edad)
ENDESA 2006/07	21.7	1.4	5.5
ENDESA 2011/12	17.3	2.1	5.0

Fuente: ENDESA 2011.

Aunque las tendencias de la desnutrición crónica y aguda en menores de cinco años de edad a nivel regional han sido decrecientes actualmente esto no deja de representar un gran problema en los países de la región centroamericana por los altos porcentajes de prevalencia. Así mismo nos encontramos con tendencias crecientes en cuanto al sobre peso y la obesidad en menores de cinco años de edad lo cual está representando otro problema en los países de la región en temas nutricionales.

El Segundo Censo Nacional de Talla, en Escolares de Primer Grado de Educación Primaria de la República de Nicaragua 2004, ubica al municipio de El Júcaro en un 36.80% de prevalencia de retardo de talla y está clasificado en moderado.

Según datos del mismo censo ubica al municipio de Murra en un 47.20% de prevalencia de retardo de talla y está clasificado en muy alta, así mismo, el municipio de Mozonte presenta un 38.91% de prevalencia de retardo de talla y está clasificado en alta.

De acuerdo a este censo los tres municipios atendidos presentan prevalencias de desnutrición crónica que varían desde moderada en El Júcaro hasta muy alta en Murra, esta situación es extremadamente alarmante por los altos porcentajes que estos representan, lo que agudiza la problemática a nivel local y los coloca frente a un gran reto en la disminución de la prevalencia de este indicador.

Para dar respuesta a la preocupante situación de INSAN, el estado de Nicaragua tiene como instrumentos la ley 693 (ley de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional de Nicaragua) y una serie de políticas vinculadas a la SAN.

Ley SSAN 693

La LEY DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL LEY No. 693, Aprobada el 18 de Junio del 2009, Publicada en La Gaceta No. 133 del 16 de Julio del 2009. Es una Ley de orden público y de interés social, tiene por objeto garantizar el derecho de todas y todos los nicaragüenses de contar con los alimentos suficientes, inocuos y nutritivos acordes a sus necesidades vitales; que estos sean accesibles

física, económica, social y culturalmente de forma oportuna y permanente asegurando la disponibilidad, estabilidad y suficiencia de los mismos a través del desarrollo y rectoría por parte del Estado, de políticas públicas vinculadas a la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional, para su implementación.

La Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional tiene los siguientes objetivos (Gaceta 2009):

a. Propiciar las condiciones que incidan en el mejoramiento de la producción interna de alimentos para facilitar la disponibilidad a la población nicaragüense, impulsando programas de corto, mediano y largo plazo que mejoren los niveles de producción y productividad de alimentos que armonicen las políticas sectoriales a cargo de las distintas instituciones y la promoción de la pequeña y mediana producción nacional frente a la introducción de productos por políticas de libre mercado.

b. Aliviar la pobreza, el hambre, la marginación, el abandono y la exclusión de la población que sufre inseguridad alimentaria y nutricional, mejorando las condiciones para acceder a un empleo, a los recursos productivos, tierra, agua, crédito, entre otros.

c. Facilitar el acceso permanente de las personas a los alimentos inocuos y culturalmente aceptables, para una alimentación nutricionalmente adecuada en cantidad y calidad.

d. Establecer una educación basada en la aplicación de prácticas saludables de alimentación sana y nutritiva, recreación y cuidado del medio ambiente.

e. Disminuir los índices de deficiencia de micro-nutrientes y la desnutrición proteínica-energética en los niños menores de cinco años.

f. Garantizar la calidad del control higiénico sanitario y nutricional de los alimentos.

g. Ordenar y coordinar los esfuerzos que realizan tanto las instituciones estatales dentro de las asignaciones presupuestarias, como las instituciones privadas nacionales e internacionales hacia la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional.

Política De Educación

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, concibe a la educación como el eje estratégico fundamental del desarrollo humano y sostenible del país. En este orden, desde enero del año 2007, se ejecuta una política que se sustenta en los principios de equidad y calidad de la educación. Estos principios tratan de concentrar

numerosos esfuerzos en facilitar el acceso a la educación y generar una educación acorde a las necesidades de las personas, las familias, las comunidades y el país.

Las grandes Líneas de la Política Educativa del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, son las siguientes: **(i) Más Educación**, consiste en disminuir el analfabetismo de la población mayor de 15 años de edad, e incrementar el acceso y cobertura en las educaciones pre-escolar, primaria, secundaria, especial, educación normal y técnica. Para este fin se organizó y ejecuto la campaña nacional de alfabetización (2009), con base al método de origen cubano Yo Si Puedo; **(ii) Mejor Educación**, significa principalmente transformar el currículo educativo y la formación y capacitación de los maestros. Para esto, se realizó la Gran Consulta Nacional del Curriculum, y a través de los resultados obtenidos se construyó e implemento el nuevo concepto de Curriculum de educación Regular; **(iii) Otra Educación**, orientada a transformar los valores de la educación y del sistema educativo, en valores éticos, morales y sociales relacionados con la promoción de los valores ciudadanos, ambientales, familiares, económicos, patrióticos, de la salud y de la niñez; **(iv) Gestión Educativa Participativa y Descentralizada**, que fomente la participación de padres y madres de familia, educadores y estudiantes, organismos de sociedad civil, gobiernos municipales, medios de comunicación y organismos de cooperación internacional en la formulación y gestión de las políticas educativas; y **(v) Todas las Educaciones**, que articula los diferentes subsistemas y componentes del sistema educativo, en un todo global e integral, que permita el continuum educativo desde que la persona nace hasta que muera. Con respecto a la educación superior, el GRUN, consensua con el sector universitario, acciones estratégicas para mejorar la calidad de la educación para contribuir a resolver problemáticas económicas, productivas, sociales y culturales del país, sobre todo aquellas que reproducen los círculos viciosos de exclusión y pobreza de las mayorías. (MINED, 2007)

Política De Salud

La Política Nacional de Salud a través de sus objetivos, lineamientos y estrategias expresa su intención de combatir la pobreza por medio de la atención en salud de calidad y medicinas gratuitas dando atención a la población sin cobrarles, con calidad y otorgando las medicinas que necesiten en forma gratuita. Las instituciones del Estado trabajan con medicamentos genéricos, de calidad y bajo costo, promoviendo que los mismos estén disponibles en la red de farmacias privadas, públicas y comunitarias para que estén accesibles a la población en general, con miras a reducir los costos del medicamento. (MINSA 2008)

También se implementa un modelo de atención que desarrolla sus acciones en las familias y las comunidades para superar problemas de accesibilidad (geográfica, económica, funcional y cultural) y eliminar barreras que afectan a los pobres en el acceso a los servicios de salud. En el área urbana, parte importante de este

proceso será incrementar la cobertura de la atención a la población a través de la seguridad social y la universalización de su canasta básica. (MINSA 2008)

Política De Agua y Saneamiento

Los fundamentos que guían la política de agua y saneamiento rural, recogen los principios de integración, sostenibilidad, corresponsabilidad participativa, descentralización, municipalización y equidad. Esto implica revertir la aplicación del concepto de doble focalización asignando mayores recursos a la infraestructura dirigidas a reducir las brechas de cobertura con énfasis en las comunidades más pobres del país. La solución de los problemas del sector requiere de la toma de conciencia, organización y participación ciudadana y del apego a los principios de desarrollo humano. (CONAPAS, 2006)

En consecuencia con lo anterior los principales lineamientos de políticas están dirigidos a:

- a. fortalecer la rectoría, regulación y ordenamiento del sector;
- b. movilizar de forma ordenada y sistemática recursos de cooperación con la modalidad de programas;
- c. promover la buena gestión de los recursos hídricos;
- d. brindar mantenimiento adecuado a los sistemas, equipos, e infraestructura;
- e. incentivar y promover la responsabilidad ciudadana, empresarial y social con el sector;
- f. promover el desarrollo y monitoreo de la calidad del agua y estimular la sostenibilidad social, ambiental y financiera de la estrategia. (CONAPAS, 2006)

Política Ambiental

La Política Ambiental, a través de la estrategia Agropecuaria y Forestal busca combatir la pobreza. Los principios de la Estrategia Agropecuaria y Forestal, asumidos por el Sistema Agropecuario y Forestal (SPAR) son los siguientes:

- a. Alcanzar la soberanía alimentaria y el impulso a la agro-exportación, siendo los campesinos pobres descapitalizados y los campesinos minifundistas, sujetos activos del desarrollo, constituyéndose en eje central de la planificación y gestión pública del Gobierno hacia el campo.
- b. Regularización de la tenencia de la tierra, su catastro físico, la delimitación (ámbito político), la demarcación (ámbito técnico), la titulación (ámbito legal) y el ordenamiento territorial.

- c. Impulsar el cambio del uso de aguas subterráneas por aguas superficiales a través de embalses, presas y micro-presas, que con sistemas de riego adecuados permita producir la tierra durante dos estaciones, para dejar las aguas subterráneas en reservas estratégicas de la nación para consumo humano.
- d. La asociatividad en el campo y áreas costeras de las y los pequeños y medianos productores, para acelerar la capitalización en el campo y áreas costeras, para avanzar en la transferencia de tecnologías.
- e. Reivindicar el acceso de la pequeña producción a los servicios financieros, asegurando la ampliación y profundización del crédito, y el fondo revolvente en las beneficiarias del Programa Productivo Alimentario.
- f. La revolución en la tecnología agropecuaria a las condiciones socio-económicas y ambientales de los pequeños y medianos productores de alimentos, poniendo énfasis en la sostenibilidad del Programa Productivo Alimentario (Hambre Cero), a través de la asistencia técnica y la capacitación, así como en el Programa Agroalimentario de Semilla.
- g. Integrar al sector empresarial a la reactivación productiva. Se mantiene y profundiza la política de colaboración con los grandes empresarios nicaragüenses, para facilitar las operaciones de las empresas agropecuarias, agroindustriales y de servicios, con responsabilidad económica, social, laboral y ambiental. La empresa privada convencional dispone de espacios suficientes para facilitar la rápida inserción del país en la dinámica económica regional, tanto del ALBA como del CAFTA y los mercados alternativos.
- h. El medio ambiente, la producción, la conservación, el desarrollo y la vida. Se fomenta el manejo sostenible de la tierra, agua y bosques, mejorando las prácticas e instrumentos para enfrentar el cambio climático, la vulnerabilidad agropecuaria ante la naturaleza y la armonización de la vida, ubicando al ser humano como parte de un sistema ambiental y de vida complejo. (MAGFOR, 2009)

Los cuatro programas que conforman las estrategias son:

- a. Programa Sectorial de Desarrollo Rural Productivo (PRORURAL)
- b. Programa Nacional de Alimentos.
- c. Programa Nacional de Agroindustria Rural
- d. Programa Nacional Forestal (MAGFOR, 2009)

Política Nacional de La Primera Infancia

De acuerdo al Gobierno nicaragüense Invertir en la Primera Infancia es la mejor estrategia para superar la pobreza e impulsar el crecimiento económico del país de forma efectiva y en menos tiempo, ya que la potenciación de las capacidades de niñas y niños en los primeros años de la vida, crea las condiciones para que las personas, independientemente de sus contextos sociales, económicos o culturales, puedan romper con las barreras de pobreza, violencia, vulnerabilidad, inequidad y exclusión. (MINED, 2011)

Mediante la instauración al derecho a la educación gratuita la cobertura en preescolar se ha ampliado, en cuanto a salud los/as niños/as reciben los medicamentos de forma gratuita y son atendidos en las unidades de salud con médicos generales y especialistas, según lo requieran, igualmente, el cuidado de la salud se ha llevado a las escuelas a través de jornadas de promoción del lavado de manos, manejo adecuado de la basura y la salud bucal y el Programa Integral de Nutrición Escolar (PINE) a través de enjuagues de flúor. Otra forma de apuntar al combate a la pobreza es que a las madres, dentro del Programa Amor, que trabajan en el campo y la ciudad, se les suministra alimentación complementaria (arroz, frijoles, maíz, aceite, azúcar y soya) una vez al día durante 5 días de la semana por madres voluntarias. (MINED, 2011)

Política de Seguridad Social

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, considerando que la seguridad social es un pilar importante de la estrategia social del PNDH, trabaja en una propuesta de mayor alcance, previendo que los costos del cambio de sistema no recaigan sobre los pensionados. (GRUN, 2011)

Independientemente del modelo que se adopte, el GRUN está tomando acciones para asegurar los servicios de seguridad social a los trabajadores activos y en retiro. La responsabilidad de rescatar el sistema a mediano y largo plazo, determina límites de la política actual, de tal manera que la ampliación de beneficios, cobertura y ajustes de pensiones no tiene que ser a costa del deterioro de las pensiones futuras, incluyendo alternativas para mejorar la posición financiera del sistema y restablecer el balance entre contribuciones y beneficios y respetar los derechos adquiridos de los trabajadores que aún no están en edad de jubilarse. (GRUN, 2011)

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional ha establecido como una de sus políticas prioritarias para la Seguridad Social, asegurar la atención en salud sin exclusiones de los derechos habientes del INSS manteniendo la prestación de servicios del sector privado y fortaleciendo las capacidades de las instituciones públicas de salud para brindar servicios. (GRUN, 2011)

Política habitacional y vivienda social

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional ha establecido un marco global de políticas, para darle el contenido de interés social a los programas habitacionales que se emprendan, de tal manera que los recursos y mecanismos de asignación deben enmarcarse dentro de los siguientes lineamientos:

- a. otorgamiento de subsidios;
- b. creación de fondos de hipotecas aseguradas;
- c. creación de un fondo de crédito;
- d. creación de un banco de materiales de construcción;
- e. habilitación de mano de obra como aporte de los beneficiados de los programas;
- f. programa de la legalización de los derechos de propiedad.

El subsidio ha sido considerado como el mecanismo más efectivo para que el programa de interés social impulsado por el Gobierno sea viable. La política contempla que los subsidios deberán ser otorgados de acuerdo a la definición que se acuerde sobre el concepto de “familias de bajos ingresos” y el “costo de los recursos”. Para impulsar su programa el Gobierno ha definido dos tipos de subsidios: los subsidios directos y los de tasa de interés. Los primeros serán otorgados tanto para la construcción como para el mejoramiento de vivienda, considerando el nivel de ingresos de las familias¹¹. El subsidio de tasas de interés se define como el monto otorgado por el Gobierno por un período de diez años para disminuir la tasa de interés de préstamos hipotecarios y adecuar la cuota de crédito a su capacidad de pago. (GRUN, 2009)

Además de estas políticas vinculadas a la SAN el estado de Nicaragua cuenta con una política sectorial de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional.

Política sectorial de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional

Ésta fue concebida para enfrentar de manera rápida el problema de la desnutrición en las familias campesinas y de los pobres urbanos, y en la generación de ingresos en una posterior etapa. En este contexto, las medidas de políticas, acciones y programas en desarrollo están dirigidas al rescate de las capacidades productivas de los pobres; garantizar el consumo mínimo de calorías que permita traspasar la línea de pobreza extrema; aumentar el empleo e ingresos, y reducir la emigración campesina. (MAGFOR, 2009)

Esto incluye programas específicos alimentarios en el sistema educativo. En 2007 el GRUN lanzó el programa “Hambre Cero”, diseñado para beneficiar a setenta y cinco mil familias en cinco años de las zonas rurales, a través de un mecanismo de transferencias (reembolsables en parte) que provee de medios de producción a estas familias, siendo la mujer de cada familia la socia principal del programa. La estrategia cuenta también con otros programas, como es la extensión del programa Libra por Libra, y el de financiamiento denominado Usura Cero. Entre otros programas que se ejecutan de manera estratégica para la disminución de la pobreza.

A nivel nacional el marco legal más relevante para la realización del trabajo de asistencia técnica es la ley 693 de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional creada con el objetivo de garantizar el derecho de todas y todos los nicaragüenses de contar con los alimentos suficiente, inocuos y nutritivos acordes a sus necesidades vitales que estos sean accesibles física, económica, social y culturalmente de forma oportuna y permanente, asegurando la disponibilidad, estabilidad y suficiencia de los mismos a través del desarrollo y rectoría por parte del estado de políticas públicas vinculadas a la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional. (MAGFOR, 2009)

De esta ley se derivan una serie de programas y proyectos los cuales se ejecutan a nivel local, como el programa hambre cero, el bono productivo, bono de patio, el programa usura cero, el programa integral de nutrición escolar.

e. Metodología y recursos metodológicos de gestión en SAN empleados

Los recursos metodológicos para el fortalecimiento institucional en la gestión de la SAN implementados en los municipios atendidos, se centraron en las diferentes herramientas y estrategias promovidas por el PRESANCA II para el fortalecimiento institucional en SAN, siendo estas:

Análisis de los planes de desarrollo municipal PDM, se examina la estructura y contenido del PDM de acuerdo con el concepto operativo de la SAN, y los capitales del desarrollo. Para ello se utiliza la Matriz de línea base la cual incorpora siete criterios definidos para evaluar los procesos de Planificación Estratégica Participativa con enfoque SAN. Siendo estos criterios Institucionalización del proceso participativo, Equidad Social y de Género, Corresponsabilidad Ciudadana, Transparencia en la Gestión y Ejecución, Gestión de Riesgos, Protección del Ambiente, Sostenibilidad de la Gestión Local con enfoque SAN. (PRESANCA II, 2011)

El proceso de revisión y análisis del PDM es un proceso participativo, el levantamiento de la información se realizó a través de reuniones con empleados miembros del equipo técnico de la municipalidad para verificar información contenida en el PDM.

Análisis de los planes de inversión anual PIA, de igual manera y tomando como punto de partida el análisis del PDM se procedió al análisis del PIA para el cual se utiliza la Matriz para la revisión de los contenidos del PEDM, PIM, PIA y POA que sirve para verificar cuales proyectos corresponden a cada capital de la SAN. Así mismo el levantamiento de la información se realizó a través de reuniones con empleados miembros del equipo técnico de la municipalidad para verificar información contenida en el PIA. (PRESANCA II, 2011)

Mapeo de actores locales, el mapeo de actores es una metodología que se emplea para representar la realidad del capital social de una población en un territorio determinado, de forma esquemática, con el objetivo de conocer sus acciones y objetivos, así como conocer sus perspectivas y su vinculación e interrelaciones con los demás actores presentes para promover sinergias de acuerdo al tema que se quiera desarrollar, siendo el de este caso el de la seguridad alimentaria y nutricional. Para ello se procedió a visitar a cada uno de los actores y se levantó un Formulario de identificación y caracterización de instituciones en el municipio, el cual contiene información de los datos del informante, la identificación institucional y las relaciones interinstitucionales.

Desarrollo y fortalecimiento de los centros de documentación y exhibición de tecnologías en seguridad alimentaria y nutricional CEDESAN, los CEDESAN son espacios físicos que permiten, por medio de principios y metodologías participativas, compartir información, documentación, tecnologías y metodologías relacionadas con la SAN y el desarrollo local. Cuentan con diferentes exposiciones y materiales en temas de SAN, que permite a los usuarios comprender y apropiarse de los conocimientos y aplicarlos a la realidad de sus comunidades, familias e individuos. (PRESANCA II, 2007)

Desarrollo y fortalecimiento de los espacios en ecotecnologías en seguridad alimentaria y nutricional ECOSAN, el ECOSAN es un establecimiento dedicado a la promoción, demostración, validación y transferencia de tecnologías, experiencias, prácticas y modelos novedosos relacionados con la disponibilidad, acceso, consumo y utilización biológica de los alimentos, basados en el aprovechamiento de los recursos naturales locales sin afectar el ambiente, para mejorar la Seguridad Alimentaria y Nutricional de la población. (PRESANCA II, 2009)

Desarrollo y fortalecimiento de los observatorios locales en seguridad alimentaria y nutricional

OBSAN-L, por definición, un Observatorio es un *órgano dedicado al estudio y análisis de indicadores*. En otros términos, el Observatorio es dado por un grupo de personas que se reúne para analizar una temática identificada, elaborar propuestas de solución, y que se organiza para dar seguimiento a la implementación de las mismas. (PRESANCA II, 2008)

En este sentido el observatorio es una metodología participativa que involucra a miembros de las comunidades, representantes de ONG'S, Instituciones Públicas y las Municipalidades, en la identificación, análisis y propuestas de alternativas a la problemática de INSAN, el cual haciendo uso de sistemas de información, herramientas de discusión, recursos humanos y materiales, genera productos que sirven de retroalimentación a la mejora continua de programas y proyectos que buscan el logro de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de la población local. (PRESANCA II, 2008)

Para la puesta en marcha de las diferentes herramientas metodológicas utilizadas para la gestión de la SAN se coordinó el trabajo con los técnicos de enlace TECNISAN de los municipios atendidos. Una primera fase consistió en la sensibilización sobre la importancia de la implementación de las herramientas y estrategias, así como los resultados que se obtendrían a nivel local. Posteriormente se planificaron y programaron las actividades necesarias para la implementación de las mismas.

En algunas ocasiones las coordinaciones se realizaron con los responsables de los CEDESAN, sin descuidar la constante comunicación con las autoridades locales a las cuales se les informaba de forma permanente de las estrategias, acciones y procesos que PRESANCA II estaba llevando a cabo en el municipio.

V. RESULTADOS (DEL PROCESO CENTRAL-EJE Y DE LOS PROCESOS INTERMEDIOS)

Los resultados en términos de fortalecimiento institucional para una adecuada gestión de la SAN se obtuvieron en diferentes fases las cuales detallan y explican, como se lograron cada uno de los productos alcanzados y como contribuyeron a fortalecimiento institucional en SAN.

En una primer fase el modelo de estudio trabajo de la maestría inicia con el primer encuentro, así mismo, la culminación del primer encuentro de la MARSAN, marca el inicio del trabajo de asistencia técnica que es cuando se llegó a territorio por primera vez teniendo un proceso de inducción por parte de los técnicos de monitoreo y seguimiento del PRESANCA II.

El proceso inicia con la participación en la inauguración de los CEDESAN en los municipios de Ciudad Antigua, San Fernando (ver Anexo 1), Murra, El Jícaro (ver Anexo 2), Wiwilí de Jinotega y Wiwilí de Nueva Segovia. Esto sirvió para conocer cómo se desarrollaba la asistencia técnica, conocer técnicos de enlace y autoridades municipales y los municipios asignados. Cabe mencionar que a partir de este momento de acuerdo al modelo de trabajo del programa en ese entonces se tenía presencia física de tiempo completo en los municipios asignados.

Una vez terminado el proceso de inducción, se realizaron reuniones de coordinación con los técnicos de enlace para llevar a cabo las actividades propias del programa y actividades académicas, que requerían del apoyo de los TECNISAN y/o de las autoridades locales.

En este periodo se obtuvo como resultados para el fortalecimiento institucional en SAN los análisis del plan de desarrollo municipal PDM en los municipios de El Jícaro (ver Anexo 3) y Murra (ver Anexo 4) como parte de la asistencia técnica y se elaboró un protocolo de investigación (ver Anexo 5) y la caracterización institucional (ver Anexo 6) de la alcaldía municipal como parte del trabajo académico en el municipio de El Jícaro.

Los análisis de los PDM se realizaron con los diferentes responsables de áreas y equipos técnicos de las municipalidades atendidas y el protocolo de investigación se definió en base a una reunión con el TECNISAN para la identificación y priorización de una problemática de interés para el municipio de El Jícaro la cual constituiría el tema de investigación. De igual manera para la construcción de la caracterización institucional de la alcaldía municipal de El Jícaro se realizó con el apoyo del equipo técnico de la municipalidad y con los jefes de áreas.

Los productos alcanzados en este período contribuyeron al fortalecimiento institucional en SAN, con los análisis de los PDM los equipos técnicos de las municipalidades identificaron la necesidad de primero actualizar y luego incorporar el enfoque de capitales para el logro de la SAN a nivel local de los planes de

desarrollo municipal. Así mismo, la caracterización institucional sirvió para identificar las principales debilidades a nivel de la municipalidad a manera de tomar acciones correctivas y reafirmar el compromiso con la SAN. Por su parte el protocolo de investigación contribuyó a tomar mayor conciencia sobre de tema de investigación y a ponerlo en agenda para las intervenciones que desarrolla el gobierno local.

En una segunda fase para fortalecer el trabajo iniciado en la primera, específicamente el quehacer de los CEDESAN se actualizan los POA en conjunto con las responsables de los centros de documentación de los municipios de El Jícaro (ver Anexo 7), y Murra (ver Anexo 8), es entonces y en este mismo sentido de fortalecer la estrategia que se ejecuta la investigación “Factores asociados al estado nutricional en niños del tercer nivel del preescolar Sagrado Corazón de Jesús del municipio de El Jícaro Nueva Segovia, Nicaragua en el 2012”, en coordinación con el ministerio de salud del municipio de El Jícaro (ver Anexo 9) y se comienza a impulsar y fortalecer la estrategia de los ECOSAN.

Para el caso de Murra el ECOSAN ya presentaba avances en cuanto a la definición del espacio y la implementación de las ecotecnologías, estando pendiente la firma de la carta de entendimiento entre el productor y la municipalidad gestión realizada satisfactoriamente (ver Anexo 10). Así mismo, se comienza a fortalecer esta estrategia con la toma de muestras para análisis de suelos de las parcelas, para una mejor optimización del potencial productivo de los mismos, así como también en la actualización del POA de ECOSAN (ver Anexo 11). En El Jícaro esta estrategia estaba estancada por que el espacio que había designado el gobierno local era el vertedero municipal anterior, propiedad de la municipalidad, este espacio no prestaba las condiciones necesarias para la implementación de la estrategia porque hacía apenas dos escasas semanas atrás había dejado de ser el vertedero oficial pero aun así, los pobladores no dejaban de verter los desechos sólidos en este lugar, por otro lado, técnicamente no era factible ese espacio por la existente descomposición orgánica presente lo cual acidifica el suelo y altera la características físico químicas de este, lo cual no permitiría un desarrollo óptimo de la estrategia del ECOSAN. Por esta razón se tuvo que hacer un trabajo de sensibilización y convencimiento de las autoridades locales para buscar otro espacio que brindara las condiciones y la opción más viable era firmar una carta de entendimiento con un productor para que desarrollara la estrategia.

Así mismo se desarrolla la segunda reunión para el análisis de PIA siempre con los equipos técnicos de las municipalidades de El Jícaro (ver Anexo 12) y Murra (ver Anexo13). Tomando como punto de partida el análisis del PDM realizado en la fase anterior, experiencia muy enriquecedora para todos por conocer como están distribuidas por los cinco capitales las inversiones que está desarrollando la municipalidad y que parte de los problemas municipales en cierta medida no se superan por estar enfocando más la inversión en un solo capital como es el capital físico.

Como parte del fortalecimiento también se trabajó la actualización de los planes de acción municipal de El Jícaro (ver Anexo 14), y Murra (ver Anexo 15), que era el presupuesto destinado por PRESANCA II para el desarrollo de las actividades y estrategias promovidas a nivel local, así como también se apoyó en la elaboración de los informes de contrapartida de los municipios de El Jícaro (ver Anexo 16) y Murra (ver Anexo 17) los cuales se elaboraban trimestralmente en conjunto con los técnicos de enlace y/o los responsables de los CEDESAN.

En este período también se realiza el mapeo de actores locales en los dos municipios El Jícaro (ver Anexo 18), y Murra (ver Anexo 19), como parte de la identificación de posibles aliados para trabajar el tema de SAN en pro de crear sinergias para la acción colectiva y mitigar las problemáticas de INSAN de las poblaciones más vulnerables a nivel local, lo cual se capitaliza con la gestión de los OBSAN-L más adelante.

Los resultados obtenidos en este segundo período contribuyeron al fortalecimiento institucional en SAN a nivel local a través de la implementación y fortalecimiento de las estrategias promovidas por PRESANCA II como los CEDSAN y ECOSAN, pero también en el análisis del PIA y el mapeo de actores locales ha aportado significativamente al fortalecimiento institucional en SAN.

En una tercera fase se continúa fortaleciendo la estrategia de los CEDESAN específicamente el del municipio de El Jícaro en el cual se ejecutan acciones del POA actualizado en la fase anterior para ello se organizó la primer feria SAN municipal (ver Anexo 20) la cual permitió a la población contar con una serie de productos saludables, esta feria se realizó en coordinación con el MAGFOR el cual invitó a productores beneficiarios del bono productivo del municipio.

También se inicia con el desarrollo y fortalecimiento de los observatorios locales en SAN OBSAN –L en el cual el municipio de El Jícaro inicia actividades con la identificación de necesidades de capacitación, validación de la caracterización municipal y priorización de problemáticas por cada uno de los capitales para el logro de la SAN (ver Anexo 21). El mapeo de actores locales realizado en la fase anterior marca el punto de partida para involucrarlos en función de lograr sinergias en temas de SAN siendo el observatorio el espacio de análisis y reflexión que permitió lograr ese objetivo.

Para el caso del municipio de Murra el desarrollar esta estrategia fue imposible por la coyuntura política de ese momento en que el gobierno local era de ideología política partidaria diferente al conjunto de actores locales presentes en el municipio que eran de la línea del gobierno central, los intentos por desarrollar el OBSAN-L se dieron, se realizaron las diferentes gestiones y convocatorias para iniciar con el proceso pero la discrepancia política no lo permitió.

En una cuarta fase se continúa desarrollando y fortaleciendo la estrategia de los OBSAN-L dado que el municipio de El Jícaro prestaba las condiciones para el desarrollo y funcionamiento de la misma es ahí donde se logra avanzar más en el OBSAN-L en la definición de indicadores y análisis de causa efecto (ver Anexo 22) y posteriormente en el análisis FODA municipal y el plan de acción (ver Anexo 23).

El trabajo de sensibilización y convencimiento de las autoridades locales del municipio de El Jícaro iniciado en la segunda fase para buscar un espacio para desarrollar la estrategia del ECOSAN se materializa en esta fase pues se logra firmar la carta de entendimiento con un productor para el desarrollo de la estrategia (ver Anexo 24) y se procede con la toma de muestras de suelo para impulsar el ECOSAN.

Así mismo se elabora el nuevo POA del CEDESAN del municipio del El Jícaro (ver Anexo 25) como parte del fortalecimiento de esta estrategia y se formula un proyecto en conjunto con los actores locales titulado “Cosecha de agua para la producción hortícola bajo riego (de verano), como una alternativa de innovación tecnológica local para la diversificación de la producción y Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio de El Jícaro, departamento de Nueva Segovia, Nicaragua” (Ver Anexo 26)

El municipio de Murra estaba estancado en el desarrollo de actividades de cara al fortalecimiento institucional debido a la transición política que pasaba en ese momento, acababan de concluir las elecciones municipales y el gobierno local había perdido el poder, razón por la cual existía cierto desinterés en desarrollar las actividades del PRESANCA II argumentado que la prioridad era el traspaso del gobierno local. En El Jícaro no se vio afectado por la transición política del momento porque repetía el gobierno local con la misma alcaldesa lo cual facilitaba la implementación de las actividades y estrategias promovidas por el programa.

Una quinta fase contempló salir de los municipios asignados El Jícaro y Murra para participar en la aplicación de una encuesta de caracterización de las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional de residentes en municipios fronterizos de Centroamérica 2013, en los municipios PRESISAN Dipilto en Nueva Segovia (ver Anexo 27) y San Lucas en Madriz (ver Anexo 28). Esta fue una experiencia invaluable para la formación profesional que además contribuyó al fortalecimiento institucional de los municipios PRESISAN para una adecuada toma de decisiones en temas de SAN y constituyó toda una gran preparación para la realización de la encuesta estandarizando a todos los involucrados en el proceso desde el llenado de los formatos a utilizar hasta la toma de las medidas antropométricas.

La sexta fase corresponde a darle mantenimiento y seguimiento a lo desarrollado en las fases anteriores para este período se instalan los nuevos gobiernos locales en el municipio de El Jícaro y Murra, si bien es cierto que todo el proceso electoral vivido anteriormente afectó poco el desarrollo de las actividades de El Jícaro se hacía necesario sensibilizar al nuevo gobierno local para el mantenimiento de las acciones emprendidas, en

Murra había que iniciar prácticamente de cero porque todo el personal de la municipalidad era totalmente nuevo.

Por lo anterior se solicitó espacio en una sesión de concejo en el municipio de El Jícaro para la presentación del modelo de intervención del PRESANCA II (ver Anexo 29) y se coordinó una reunión con las autoridades locales del municipio de Murra (ver Anexo 30) para informar y ponerlos al tanto de las actividades del PRESANCA II.

Así mismo, de cara a continuar fortaleciendo todo el trabajo realizado en las fase anteriores se la seguimiento a las estrategias impulsadas por el programa siendo para El Jícaro reunión de seguimiento del OBSAN-L (ver Anexo 31) y para Murra seguimiento al ECOSAN (ver Anexo 32)

La séptima fase cambia el modelo de asistencia técnica, en las fases anteriores se brindaba asistencia técnica a los municipios asignados desde el municipio de El Jícaro y por la cercanía al municipio de Murra se tenía mayor presencia física en estos. Esta fase contempla que ahora la asistencia técnica se brinda desde la sede de la asociación AMUNSE en Ocotál y se asigna otro municipio para desarrollar el trabajo de fortalecimiento institucional, siendo Mozonte.

Esta fase inicia con la actualización del presupuesto del proyecto de fortalecimiento institucional PFI para el cual se realizaron reuniones con los técnicos de enlace de los municipios de EL Jícaro, (ver Anexo 33), Murra (ver Anexo 34), y Mozonte (ver Anexo 35) así mismo se actualizan los POA de los ECOSAN y los CEDSAN de los municipios atendidos. (ver Anexo 36), (ver Anexo 37) y (ver Anexo 38)

Por otro lado, dando continuidad al fortalecimiento institucional en SAN en los municipios atendidos se del da seguimiento al OBSAN.L en El Jícaro, y a los ECOSAN de Murra y Mozonte.

Todo este trabajo realizado en los municipios para esta fase aportó al fortalecimiento institucional dado que se les continuó dando seguimiento a las acciones y procesos iniciados en las fases anteriores, fortaleciendo además la parte de la planificación municipal con la actualización de los presupuestos PFI y los POA de las estrategias.

En una última fase se fortalecen los CEDESAN de los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte con la instalación del programa CALIBRE (ver Anexo 39) el cual es una biblioteca virtual para el manejo y administración de los documento digitales que manejan los centros, así como también se les suministra para la base de datos información variada en temas de SAN para que esta esté disponible para la población que hace uso de los centros de documentación.

En los municipios de Murra y Mozonte se socializa el PFI y se sensibiliza a los nuevos gobiernos locales en el quehacer de AMUNSE y PRESANCA II esto como una estrategia para mantener el compromiso de los gobiernos locales con las actividades de fortalecimiento institucional que desarrolla el programa.

En el municipio de Mozonte se comienza a desarrollar la estrategia del OBSAN-L iniciando con un trabajo de sensibilización a las autoridades locales para lo cual se tuvo que realizar una presentación al concejo municipal sobre la estrategia (ver Anexo 40) para la gestión de la certificación del Observatorio (ver Anexo 41).

Así mismo, se da inicio al proceso operativo del OBSAN-L con la realización de la primera reunión para la identificación de necesidades de capacitación, validación de la caracterización municipal y priorización de las problemáticas por cada uno de los capitales para el logro de la SAN (ver Anexo 42) este proceso ha sido continuado por la técnico de enlace municipal el cual a la fecha se encuentra en la etapa de seguimiento.

Para este último periodo se realizan intercambios de experiencias exitosas de las estrategias promovidas por PRESANCA II buscando siempre el fortalecimiento institucional en SAN de los demás municipios miembros de AMUNSE para ello se desarrolló un taller de intercambio de experiencia en el municipio de San Fernando para la estrategia del ECOSAN y luego otro taller en el municipio de Dipilto para el CEDESAN Y OBSAN-L.

Por otro lado, se realizó un intercambio de experiencia de la unidad territorial transfronteriza las manos entre la Asociación de Municipios de Nueva Segovia AMUNSE y la Mancomunidad de Municipios del Norte del Paraíso MANORPA de honduras para conocer y compartir experiencias sobre el trabajo que se está haciendo para mejorar la condiciones de SAN en el marco de las actividades promovidas por PRESANCA II.

Un último producto obtenido es la actualización y edición de la caracterización municipal de Murra (ver Anexo 43) con enfoque de capitales, un instrumento muy valioso para la toma de decisión de las autoridades locales, el cual plantea la situación de la seguridad alimentaria y nutricional a partir de los determinantes.

Desde que inició el trabajo de asistencia técnica en los municipios se fueron desarrollando los diferentes procesos todos de cara al fortalecimiento institucional para una adecuada gestión de la SAN, muchos de estos procesos aún no están culminados, pero también otros están en la etapa de seguimiento lo cual requiere de mayor compromiso de los involucrados para garantizar la sostenibilidad de las acciones emprendidas.

VI. LECCIONES APRENDIDAS

- Es a través del compromiso y el esfuerzo conjunto de las autoridades, actores locales y técnicos que se pueden lograr los cambios esperados para mitigar la problemática de la inseguridad alimentaria y nutricional que agobia a las poblaciones más vulnerables de Nicaragua y Centroamérica.
- Las nuevas formas de brindar cooperación técnica que responden esencialmente a los procesos de fortalecimiento institucional en SAN, rompen con el esquema tradicional de cooperación asistencialista, lo cual es de difícil aceptación por parte de algunas instituciones.
- El trabajar procesos como los desarrollados en la asistencia técnica requiere de mucha perseverancia y actitud positiva para lograr los resultados deseados.
- En el ejercicio profesional, al trabajar en diferentes procesos, puede encontrarse barreras y obstáculos que, por diferentes razones impiden el desarrollo óptimo de los mismos, por ello, la sensibilización y la comunicación permanente de los involucrados, constituyen herramientas útiles para minimizar estas barreras y obstáculos.
- Se ha aprendido que la gestión política es muy compleja y no siempre los resultados esperados en cuanto a las intervenciones en SAN, se darán en el tiempo que se planificaron, sino que el proceso debe ser flexible e irse revisando y ajustándolo en la medida que se vayan presentando cambios coyunturales.
- Es el gobierno local el ente rector del desarrollo municipal, por ello el proceso de autogestión debe ir acompañado de asesoría técnica, para fortalecer la toma de decisiones en las intervenciones en SAN y en la planificación del desarrollo local.
- El hacer uso de metodologías participativas para la gestión de la SAN ha permitido el empoderamiento de los involucrados (gobierno local, actores locales, técnicos), así como, la sostenibilidad de las acciones desarrolladas.
- La experiencia de estudio trabajo de la maestría ha permitido un valor agregado en la calidad profesional en cuanto al abordaje de la seguridad alimentaria y nutricional desde la gestión local.

VII. CONCLUSIONES

- El trabajo de asistencia técnica brindado en los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte ha contribuido al fortalecimiento institucional en SAN así como, la adecuada toma de decisiones a nivel local para mejorar la situación de la seguridad alimentaria y nutricional en los municipios atendidos, evidenciándose en los resultados de los procesos y acciones desarrolladas.
- Se sensibilizaron y asesoraron a las autoridades locales de los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte en la implementación y puesta en marcha de las estrategias y herramientas metodológicas impulsadas por el PRESANCA II para promoción a la SAN a nivel local, como los análisis de los PDM, mapeo de actores y gestión de los CEDESAN, ECOSAN, OBSAN-L.
- El análisis del PDM y PIA contribuyó a fortalecer todo el quehacer de las instancias municipales y les permitió establecer acciones de mejoramiento en tiempos previamente definidos por ellas mismas, propiciando el adecuado desarrollo local y generando compromisos para la autoevaluación y mejora permanente.
- La implementación del ECOSAN contribuyó al fortalecimiento de las capacidades locales en la apropiación de ecotecnologías de producción agrícola, pecuaria, salud integral, aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y alternativas de aprovechamiento energético, como opciones válidas para reducir condiciones de inseguridad alimentaria y nutricional y pobreza de los municipios.
- De igual manera la implementación de los CEDESAN contribuyó al fortalecimiento de las capacidades locales por tener ahora una población más informada en temas de SAN, y conocimientos claves que los pueden ayudar a su desarrollo integral como seres humanos.
- El mapeo de actores contribuyó a la identificación de los aliados de las municipalidades para trabajar temas de SAN y coordinar acciones colectivas que anteriormente cada uno ejecutaba de forma aislada.
- Se contribuyó a la creación de sinergias y cooperación entre los diferentes actores locales creando espacios de análisis, reflexión, soluciones y articulaciones que a partir del conocimiento de las causas y las determinantes, permitió un abordaje integral de las problemáticas vinculadas a la seguridad alimentaria y nutricional, como son los OBSAN-L.

- En los tres municipios atendidos como producto de la asistencia técnica se tiene una base organizativa – social y las condiciones necesarias para continuar trabajando y fortaleciendo el tema de SAN.

VIII. RECOMENDACIONES

- A las autoridades locales de los municipios de El Jícaro, Murra y Mozonte mantener el compromiso en pro de la SAN demostrado hasta el momento y fortalecerlo con acciones que contribuyan a mitigar la problemática de INSAN de las poblaciones más vulnerables.
- A AMUNSE ser protagonistas, participando de forma activa en la implementación y seguimiento de los procesos y acciones de desarrollo que promueve y acompaña el PRESANCA II.
- A los colegas que brindan asistencia técnica en los municipios, dar continuidad y fortalecer los procesos iniciados, así como, también desarrollar otros procesos que contribuyan al fortalecimiento institucional en SAN en los municipios.

IX. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. ALWANG, J. (2005) El espacio geográfico, los activos, los medios de vida y el bienestar en las zonas rurales de Centroamérica: evidencia empírica de Guatemala, Honduras y Nicaragua, IFPRI.
2. CONAPAS, Estrategia Sectorial de Agua Potable y Saneamiento 2005-2015, 2006
3. GRUN, Ley especial para el fomento de la construcción de viviendas, Gobierno de Nicaragua, 2009
4. INCAP. La iniciativa de seguridad Alimentaria Nutricional en Centro América. Segunda edición. Guatemala Marzo de 1999.
5. INIDE Segundo Censo Nacional de Talla, en Escolares de Primer Grado de Educación Primaria de la República de Nicaragua, 2004.
6. INIDE, MINSA Encuesta Nicaragüense de Demografía y Salud 2011 (ENDESA 2011)
7. Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal INIFOM, Fichas municipales, 2004.
8. La Gaceta, LEY DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL LEY No. 693, La Gaceta No. 133 del 16 de Julio del 2009.
9. LEY DE REFORMAS A LA LEY No. 40, "LEY DE MUNICIPIOS" Reforma a la Ley No. 40, Ley de Municipios, publicada en La Gaceta, Diario Oficial No. 155 del 17 de agosto de 1988.
10. MAGFOR, Estrategia Agropecuaria y Forestal, 2009
11. MAGFOR, Política de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional desde el Sector Publico Agropecuario y Rural, 2009
12. MINED, Política Educativa del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, 2007
13. MINED, Política Nacional de Primera Infancia, Gobierno de Nicaragua, 2011
14. MINSA, Política Nacional de Salud, 2008
15. PRESANCA II, Lineamientos Básicos, Centro de Documentación y Exhibición en SAN y Desarrollo Local CEDESAN, Agosto 2007
16. PRESANCA II, Guía Lineamientos Básicos para la Implementación de Observatorios Locales en Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN), Mayo 2008
17. PRESANCA II, guía para la elaboración de las monografías sobre la experiencia de estudio-trabajo en fortalecimiento de la SAN, agosto del 2013
18. PRESANCA II, Manual para la elaboración de Matriz de Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo (PEDM) del Municipio y la Mancomunidad/Asociación/Microregión, Agosto del 2011.
19. PRESANCA II, Manual para la implementación de los Espacios de Ecotecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional ECOSAN, Enero 2009.

20. PRESANCA, Análisis de situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana, 2010

X. ANEXOS (Ver el detalle de los Anexos en el CD adjunto al documento)

Cuadro de Anexos	
Anexo 1	<u>Evento Inauguración CEDESAN San Fernando</u>
Anexo 2	<u>Evento Inauguración CEDESAN Jícaro</u>
Anexo 3	<u>Reunión PDM El Jícaro</u>
Anexo 4	<u>Reunión PDM Murra</u>
Anexo 5	<u>Luis Narvaez AC-2 Potocolo NIC</u>
Anexo 6	<u>Luis Narvaez AC-4 Caracterizacion NIC</u>
Anexo 7	<u>POA-CEDESAN-Jícaro actualizado</u>
Anexo 8	<u>POA-CEDESAN-Murra actualizado</u>
Anexo 9	<u>Luis Narvaez AC6 Reporte NIC VF</u>
Anexo 10	<u>Carta de entendimiento del ECOSAN Murra</u>
Anexo 11	<u>POA-ECOSAN-Murra actualizado</u>
Anexo 12	<u>Informe Análisis PDM Jícaro</u>
Anexo 13	<u>Informe Análisis PDM Murra</u>
Anexo 14	<u>Presupuesto del Plan de Acción Municipal Jícaro Actualizado</u>
Anexo 15	<u>Presupuesto del Plan de Acción Municipal Murra actualizado</u>
Anexo 16	<u>Aporte de Contrapartida Municipio Jícaro Abril-Junio</u>
Anexo 17	<u>Aporte de Contrapartida Municipio Murra Abril-Junio</u>
Anexo 18	<u>Mapeo Actores Jícaro</u>
Anexo 19	<u>Mapeo Actores Murra</u>

Anexo 20	Primer feria SAN Jícaro
Anexo 21	Validación COMUSSAN OBSAN-L Jícaro
Anexo 22	OBSANL Indicadores y causa efecto Jícaro
Anexo 23	OBSANL FODA y Plan de acción Jícaro
Anexo 24	Carta de entendimiento ECOSAN Jícaro
Anexo 25	POA CEDESAN 2013 Jícaro
Anexo 26	GL-6 Perfil Proyecto Cosecha de Agua Nic 1
Anexo 27	Informe de Caracterización Dipilto
Anexo 28	Informe de Caracterización San Lucas
Anexo 29	Presentación Concejo Jícaro
Anexo 30	Reunión Alcaldía Murra
Anexo 31	Reunión Seguimiento OBSAN-L
Anexo 32	Seguimiento ECOSAN Murra
Anexo 33	Presupuesto-Programación PFI El Jícaro
Anexo 34	Presupuesto-Programación PFI-MURRA
Anexo 35	Presupuesto- Programación PFI Mozonte
Anexo 36	POA-ECOSAN-Murra 2013
Anexo 37	POA CEDESAN Mozonte
Anexo 38	POA ECOSAN Mozonte
Anexo 39	Instalación calibre Jícaro Murra Mozonte
Anexo 40	Presentación Concejo OBSAN Mozonte
Anexo 41	Certificación OBSAN Mozonte

Anexo 42	Validación COMUSSAN OBSAN-L. Mozonte
Anexo 43	Caracterización SAN Murra 2013