



PRESANCA II
Programa Regional de Seguridad
Alimentaria y Nutricional
para Centroamérica

PRESISAN
Programa Regional de Sistemas
de Información en Seguridad
Alimentaria y Nutricional



**MAESTRÍA REGIONAL EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL CON ÉNFASIS
EN GESTIÓN LOCAL**

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE NICARAGUA
UNAN-LEÓN**

MONOGRAFÍA

**Proceso de Fortalecimiento Institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional
realizado en los Municipios de Telpaneca y Somoto de la Asociación de Municipios de
Madriz AMMA, en el departamento de Madriz, Nicaragua**

Realizado en el periodo de abril de 2012 a octubre de 2013

Elaborado por:

Ing. Kelvin Maradiaga González

Tutor:

Msc. Christiane González

León, Nicaragua, Noviembre 2013



USAC



UNAN-Managua



UNAN-León



**Universidad
de Panamá**



MINISTERIO DE ASUNTOS
EXTERIORES DE FINLANDIA



caacid



TABLA DE CONTENIDOS

COMITÉ ACADÉMICO REGIONAL	3
BIOGRAFÍA.....	4
DEDICATORIA	5
RECONOCIMIENTO	6
AGRADECIMIENTO.....	7
SIGLAS Y ACRÓNIMOS.....	8
RESUMEN EJECUTIVO	9
I. INTRODUCCIÓN	10
II. OBJETIVO DE LA MONOGRAFÍA.....	13
III. METODOLOGÍA DE ELABORACIÓN DE LA MONOGRAFÍA.....	14
IV. DOCUMENTACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE ACCIONES.....	15
4.1. Objetivo General	18
4.2. Objetivos Específicos.....	18
4.3. Antecedentes y Contexto	19
4.3.1. Reseña histórica del municipio de Telpaneca.....	19
4.3.2. Características demográficas	20
4.3.3. Patrón alimentario de los pobladores del municipio.....	20
4.3.4. Mecanismos locales para hacer propuestas de políticas, acciones y regulaciones.....	21
4.3.5. Semblanzas del municipio de Somoto	21
4.4. Marco orientador en SAN de la experiencia	23
4.4.1. Conceptos claves de la Seguridad Alimentaria y Nutricional	23
4.4.2. El PRESANCA II en la región de intervención	26
4.4.3. Análisis de la SAN en Centroamérica, país, municipio	27
a. Contexto socio-económico de la seguridad alimentaria y nutricional.....	27
b. Situación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.....	27
c. Políticas de gobierno vinculadas a la SAN	29
4.4.4. Políticas, planes, programas y proyectos de relevancia en el ámbito de la realización de la asistencia técnica en el municipio.	29
4.5. Metodología y recursos metodológicos de gestión en SAN.....	30
V. RESULTADOS.....	35
HITO 1: Identificando, seleccionando y caracterizando	35

1.1. Caracterización institucional sobre políticas, estrategias y proceso de gestión con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutrición.	35
1.2. Caracterización Municipal con enfoque de SAN.	37
HITO 2: Promoviendo sinergias y acciones complementarias por la SAN	42
2.1. Reuniones de presentación y divulgación	42
2.2. Mapeo de Actores Claves (MAC)	43
2.3. Estudio sobre el estado nutricional de niños.....	45
HITO 3: Sensibilizando para la SAN a nivel municipal.....	46
HITO 4: Al llamado por la SAN a través del PFI en el municipio de Telpaneca	48
4.1. Establecimiento y funcionamiento de CEDESAN, ECOSAN y OBSAN-L.....	48
a) CEDESAN	49
b) ECOSAN	50
c) OBSAN-L.....	51
4.2. Elaboración de POA's.....	52
4.3. Análisis del Plan de Desarrollo Municipal.....	52
4.4. Elaboración de perfiles de proyectos orientados a la SAN.....	54
HITO 5: Otros logros durante el proceso de asistencia técnica	54
5.1. Aporte al estudio de “Caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional de los residentes en municipios fronterizos de Centroamérica 2013”.	54
5.2. Contribuyendo al seguimiento de la formación y capacitación de recurso humano para la gestión de la SAN en Nicaragua.....	59
VI. LECCIONES APRENDIDAS.....	60
VII. CONCLUSIONES.....	62
VIII. RECOMENDACIONES.....	63
IX. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA.....	64
X. ANEXOS (Ver el detalle de los Anexos en el CD adjunto al documento).....	66

COMITÉ ACADÉMICO REGIONAL

Consejo Superior Universitario de Centroamérica (CSUCA)

-  Dr. Alfonso Fuentes Soria, Secretario General
-  Ing. Anibal Martínez, Coordinador del Sistema Centroamericano de Relación Universidad-Sociedad (SICAUS)

Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC)

-  Dr. Oscar Cobar, Decano Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia
-  Licda. Vivian Matta, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN- Managua)

-  Licda. Ramona Rodríguez, Vice Rectora General de UNAN Managua
-  Licda. Carmen María Flores, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN- León)

-  Licda. Flor de Maria Valle Espinoza, Vice Rectora de Investigación y Postgrado
-  Licda. Christiane González Calderón, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad de Panamá (UP-Panamá)

-  Dr. Filiberto Morales, Director de Investigación y Postgrado
-  Dra. Diorgelina de Ávila, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II)

Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN)

-  Licda. Patricia Palma, Directora PRESANCA II
-  Licda. HediDeman, Coordinadora de PRESISAN
-  Ing. Fernando Fuentes Mohr, (PRESANCA II)
-  Dr. Mario Serpas, (PRESISAN)

BIOGRAFÍA

Kelvin Francisco Maradiaga González, de nacionalidad Nicaragüense; en el año de 2010 obtiene el título de Ingeniero en Alimentos, estudios que realizó en la Escuela de Ingeniería de los Alimentos de la Facultad de Ciencias Químicas en la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua, UNAN-León. Trabajó como voluntario en el Laboratorio Mauricio Díaz Müller de la misma universidad, desempeñando labores de formulación y procesamiento de frutas y hortalizas. Trabajo en la ciudad de Juigalpa, Chontales como supervisor general de procesamiento de productos lácteos a nivel industrial.

En el año 2012, es seleccionado para participar en el programa de Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional ofrecido de forma conjunta por la UNAN –León, UNAN Managua, USAC de Guatemala, Universidad de Panamá y el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica en su segunda fase (PRESANCA II), Programa de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA).

DEDICATORIA

A mi papá Juan I Maradiaga (q.e.p.d) quien en la infancia me inculco la importancia del "conocimiento".

RECONOCIMIENTO

- A Dios; por la vida, el coraje y por haber permitido que formara parte de un grupo multidisciplinario del cual todos aprendimos.
- A la Lic. V Maldonado; por haber insistido a que optara a la maestría.
- A la Dra. Patricia Palma por su aporte en busca de la unidad Centroamericana, al Dr. Fernando Fuentes Mohr por su nobleza de compartir con todos nosotros sus conocimientos, a Claudia Godoy por ser cómplice de los momentos de alegría, regocijo y confort durante los encuentros en los países hermanos de Centroamérica y a Lorena Mayorga por su paciencia e inmenso apoyo hacia todos nosotros.

AGRADECIMIENTO

- A mis compañeros de asociación: Karelía Altamirano, Elvis López y Willian Buschting por haber compartido junto a ellos esta experiencia de vida y de profesionalización.
- A Martín Flores, TMS del PRESANCA II por haber sido un guía.
- A las autoridades de la Asociación de Municipios de Madriz (AMMA) y de la Alcaldía Municipal de Telpaneca por haberme creado el espacio propicio para el desempeño de mis funciones y pero sobre todo por contribuir con mi formación.
- A todos mis compañeros de los países hermanos de Honduras, El Salvador, Guatemala, Costa Rica y Panamá por habernos compartido un pedacito de lo que nos identifica, la cultura.

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AMMA	Asociación de Municipios de Matriz
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
BPA	Buenas Prácticas Agrícolas
CEDESAN	Centro de Documentación y Exhibición para la Seguridad Alimentaria y Nutricional
CVPCD	Control de Vigilancia y Promoción de Crecimiento y Desarrollo
COMUSSAN	Comisión Municipal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional
CMA	Cumbre Mundial de la Alimentación
ECOSAN	Espacio Demostrativo de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional
FISDL	Fondo de Inversión Social para El Desarrollo Local – El Salvador
FOPREL	Foro de Presidentes de los Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IMC	Índice de Masa Corporal
InSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
MAGFOR	Ministerio Agropecuario y Forestal
OBSAN-L	Observatorio para la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel Local
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG's	Organismo No Gubernamentales
PARLATINO	Parlamento Latinoamericano
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PFI	Proyecto de Fortalecimiento Institucional
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNDH	Plan Nacional de Desarrollo Humano
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRESANCA	Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centro América
PRESISAN	Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional
PIA	Plan de Inversión Anual
PIAM	Plan de Inversión Multianual
PINE	Programa Infantil de Nutrición Escolar
POA	Plan Operativo Anual
RE	Resultado Esperado
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SSAN	Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional
SG-SICA	Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana
TMS	Técnico de Monitoreo y Seguimiento
TecniSAN	Técnico en Seguridad Alimentaria y Nutricional
MARSAN	Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional
MINED	Ministerio de Educación
MINSA	Ministerio de Salud
GRUN	Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional

RESUMEN EJECUTIVO

En busca de cumplir los pactos, tratados y acuerdos internacionales referentes a los derechos humanos, el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica en su segunda fase (PRESANCA II), amparado en los acuerdos de los Presidentes y Jefes de Estado de los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), en concordancia al segundo resultado esperado, sobre el fortalecimiento de las capacidades profesionales e institucionales para la generación y gestión del conocimiento en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), culminó la segunda promoción del programa de Maestría Regional en SAN; a través de la cual se acompañó y aportó al “Proceso de Fortalecimiento Institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en los municipios de Telpaneca y Somoto miembros de la Asociación de Municipios de Madriz (AMMA) en el departamento de Madriz, Nicaragua; experiencia que se vivió en el periodo de abril de 2012 a octubre de 2013.

Como resultado de este proceso de estudio-trabajo, se logró contribuir al fortalecimiento institucional para la gestión de la SAN y el desarrollo local con el enfoque de capitales, a través del cual se generaron lecciones claves; comprendiendo que el mapa no es el territorio, sino que va más allá de un límite, es un espacio social de oferta y demanda, el que tiene que mirarse a través de las gafas correctas para intentar comprender el porqué de los acontecimientos, identificar y dimensionar intervenciones específicas que den respuestas a las expectativas de los habitantes, teniendo claro que la precisión de la inversiones en el presente, disminuirán los excedentes a pagar en un futuro no muy lejano.

El proceso de asistencia técnica en los municipios de Telpaneca y Somoto, se vio favorecido por la disponibilidad de las autoridades municipales y la anuencia de los actores locales al trabajo por la SAN, proceso que se cotejo con la identificación y promoción de sinergias y acciones complementarias, fortaleciendo así funciones institucionales a través de la COMUSSAN. La sensibilización para la SAN empoderó a actores y autoridades locales; logrando así, a través del proyecto de fortalecimiento institucional municipal la implementación y funcionamiento del CEDESAN y ECOSAN, el análisis de los PDM y la aprobación para el establecimiento del OBSAN-L. La formación de líderes integrales con iniciativa al cambio, por una “Gran Nación” donde todos tengan acceso a mejores condiciones de vida, se puede lograr unificando manos, mente y corazón de forma colectiva; y en esto, el PRESANCA II y el PRESISAN no dejan una, sino muchas lecciones indelebles, lecciones que no solamente se ajustan a la vida de personas, sino lecciones que trascienden los niveles institucionales. Se deben renovar los acuerdos y compromisos adquiridos con las autoridades mancomunarias, asociaciones y municipalidades para el trabajo por la Seguridad Alimentaria y Nutricional, de tal modo que los recursos destinados para este fin surtan cada vez más efectos y beneficios.

I. INTRODUCCIÓN

El tema de acceso a la alimentación y las condiciones del entorno para lograrlo, ha sido abordado desde hace mucho tiempo por Organismos de la ONU, a través de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), estableciéndose la accesibilidad a una alimentación adecuada como derecho individual y responsabilidad colectiva. En el año de 1,948 en la Declaración Universal de los Derechos Humanos se estipuló en el Arto. 25 que "Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación..." 18 años después, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC, 1,966) en el Arto. 11, párrafo 1,2, estableció los conceptos más amplios, haciendo énfasis en "el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso la Alimentación...", y especificando "el derecho fundamental de toda Persona a estar protegida contra el hambre"(FAO, 2007).

En la Constitución Política de Nicaragua, en el Cap. III de los Derechos Sociales, Arto. 63. Se establece que "Es derecho de los nicaragüenses estar protegidos contra el hambre. El Estado promoverá programas que aseguren una adecuada disponibilidad de alimentos y una distribución equitativa de los mismos". La Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), es el estado en el cual todas las personas gozan oportuna y permanente, de acceso a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve al desarrollo humano. (INCAP, 2004)

Transcurrida la primera e iniciando la segunda década del siglo XXI, Centroamérica ha vivido diferentes escenarios. Es bien reconocido el efecto que la variabilidad climática, fenómenos hidrometeorológicos, procesos de desertificación e inundaciones tienen sobre la productividad agropecuaria, el consumo de alimentos y la salud, determinantes subyacentes de la nutrición humana. El impacto de la crisis económica ha sido considerable en América Latina y el Caribe, la crisis afectó a toda la economía de la región a través del aumento de costo del financiamiento, por un lado, y de la disminución de las exportaciones, remesas y divisas por turismo, por el otro lado. (PRESANCA II, 2010).

Los países Centroamericanos han venido implementando mecanismos y acciones en busca de garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional de sus poblaciones. En función a esto, han dado pasos firmes y determinantes para promover iniciativas tanto a nivel de región, como a nivel nacional y local que contribuyan a mediano plazo a disminuir la desnutrición infantil y promover la Seguridad Alimentaria y Nutricional, en busca de

erradicar la pobreza y la desnutrición infantil, consolidando la Seguridad Alimentaria y Nutricional con un desarrollo regional, nacional y local sostenible.

En este contexto, para dar cumplimiento a los acuerdos y mandatos de los Jefes de Estado y Gobierno del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), en busca de contribuir en el combate por la erradicación del hambre y la desnutrición crónica en la región, se ejecuta la segunda fase del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II). En el marco del fortalecimiento de las capacidades profesionales e institucionales para la generación y gestión del conocimiento en la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), en cumplimiento al Resultado Esperado dos (RE2) del PRESANCA II; se concluyó el proceso de formación de profesionales especialistas en SAN a nivel de la región, a través de la segunda promoción de Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (MARSAN II). El modelo de estudio-trabajo aplicado, permitió adquirir experiencias como integrante de un equipo multidisciplinario de trabajo, aportando a la ejecución de las acciones propias de procesos sustantivos correspondientes al PRESANCA II-PRESISAN.

La experiencia “estudio-trabajo” se desarrolló en los Municipios de Telpaneca y Somoto, miembros de la Asociación de Municipios de Madriz (AMMA) en Nicaragua, entre el mes de mayo de 2012 a agosto de 2013, con el objetivo de contribuir al proceso de fortalecimiento institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en estos territorios, cimentado en los cinco capitales de sostenibilidad de la SAN y el desarrollo local.

Estos municipios se caracterizan por tener una alta carga poblacional; según el censo de talla realizado en 2004 en Nicaragua, los niños del municipio de Telpaneca presentaban un 56.64% de retardo en talla para la edad, mientras que en el municipio de Somoto es del 32.02 %.

La participación en este proceso de formación, aplicando los conocimientos adquiridos, instrumentos y metodologías en el territorio, fortaleció la gestión institucional en la búsqueda por la SAN, promoviendo la participación colectiva de los actores locales y de la comunidad.

El proceso de asistencia técnica se sustentó a través de las metodologías e instrumentos aplicados; así, para la elaboración de las caracterizaciones y Mapeos de Actores Claves (MAC), se aplicaron entrevistas a funcionarios de Instituciones locales según guías elaboradas por el PRESANCA II. La participación fue activa en los espacios de toma de decisiones para la instalación y funcionamiento del Centro Demostrativo de Tecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (CEDESAN), el Espacio Demostrativos de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (ECOSAN) y la gestión para la conformación y funcionamiento del Observatorio para la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local (OBSAN-L); para el funcionamiento y seguimiento al trabajo

desde estos espacios se elaboraron Planes Operativos Anuales (POA's) en coordinación con un técnico de la municipalidad y otros actores, a través de los cuales se promovió la SAN. En busca de fortalecer el trabajo de planificación se aplicó la metodología de línea de base para el análisis de los Planes de Desarrollo Municipal (PDM) y retroalimentar dichos procesos. De igual manera se aplicó el análisis del árbol de problemas y objetivos, para lo cual se elaboró un perfil de proyectos de agua y saneamiento.

El documento está estructurado en ocho partes; las tres primeras partes abordan el propósito de éste y la metodología a través de la cual se elaboró. La cuarta parte, documenta y sistematiza las acciones realizadas en campo, visualizando un mapa del proceso vivido en el que se identifican cinco hitos; se presenta el objetivo general del proceso de intervención según el eje central visualizado en el mapa correspondiente, así como los objetivos específicos alcanzados producto de los procesos intermedios. De igual manera se presentan los antecedentes y contexto de accionar donde se vivió la experiencia, aquí se muestra una rápida caracterización del ámbito donde se desarrolló el proceso de asistencia técnica y las principales características del municipio, al igual que una síntesis del accionar del PRESANCA II a nivel regional, nacional y local. La cuarta parte, concluye con la metodología y recursos metodológicos de gestión en Seguridad Alimentaria y Nutricional empleados. Esta sección se desarrolla en base a los cinco hitos identificados en el mapa del proceso vivido.

En la quinta parte, presentan los resultados expresados en hitos según lo alcanzado, teniendo como referencia el eje central identificado en el mapa, así como los procesos intermedios, articulándolos de forma que evidencian el efecto integrador del proceso. La sexta parte, hace una consideración sobre la experiencia en el desempeño como asistente técnico y la contribución a la articulación de políticas vinculadas a la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local, mostrando a manera de silogismo que se logró asumir como aprendizaje sobre la dinámica SAN y sobre la metodología de trabajo en SAN.

En la séptima parte del documento se describen los principales logros alcanzados en la implementación del proceso de asistencia técnica, en la que se destacan las situaciones relevantes que facilitaron o limitaron el proceso. Finalmente se presentan las recomendaciones ante futuras intervenciones a desarrollar para fortalecer los procesos iniciados.

II. OBJETIVO DE LA MONOGRAFÍA

Contribuir al Proceso de Fortalecimiento Institucional municipal en la gestión de ambientes saludable que permitan la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el desarrollo local, enfatizado en las poblaciones más vulnerables de los municipios de Telpaneca y Somoto; miembros de la Asociación de Municipios de Madriz AMMA en Nicaragua.

III. METODOLOGÍA DE ELABORACIÓN DE LA MONOGRAFÍA

La elaboración del presente documento monográfico, se fundamenta en la documentación de las prácticas vividas durante la facilitación de la asistencia técnica a través del Programa de Maestría, aplicando el modelo de estudio-trabajo, el que permitió adquirir experiencias como integrante de un equipo multidisciplinario de trabajo y la aplicación práctica de conocimientos en un ámbito de acción intersectorial y multiterritorial para fortalecer el ejercicio profesional a nivel local y a la vez, desarrollar y acreditar la formación académica en un nivel de postgrado. La formación buscó como resultado el doble efecto de incrementar el impacto local y la sostenibilidad de las acciones públicas, así como fortalecer la gobernabilidad regional de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

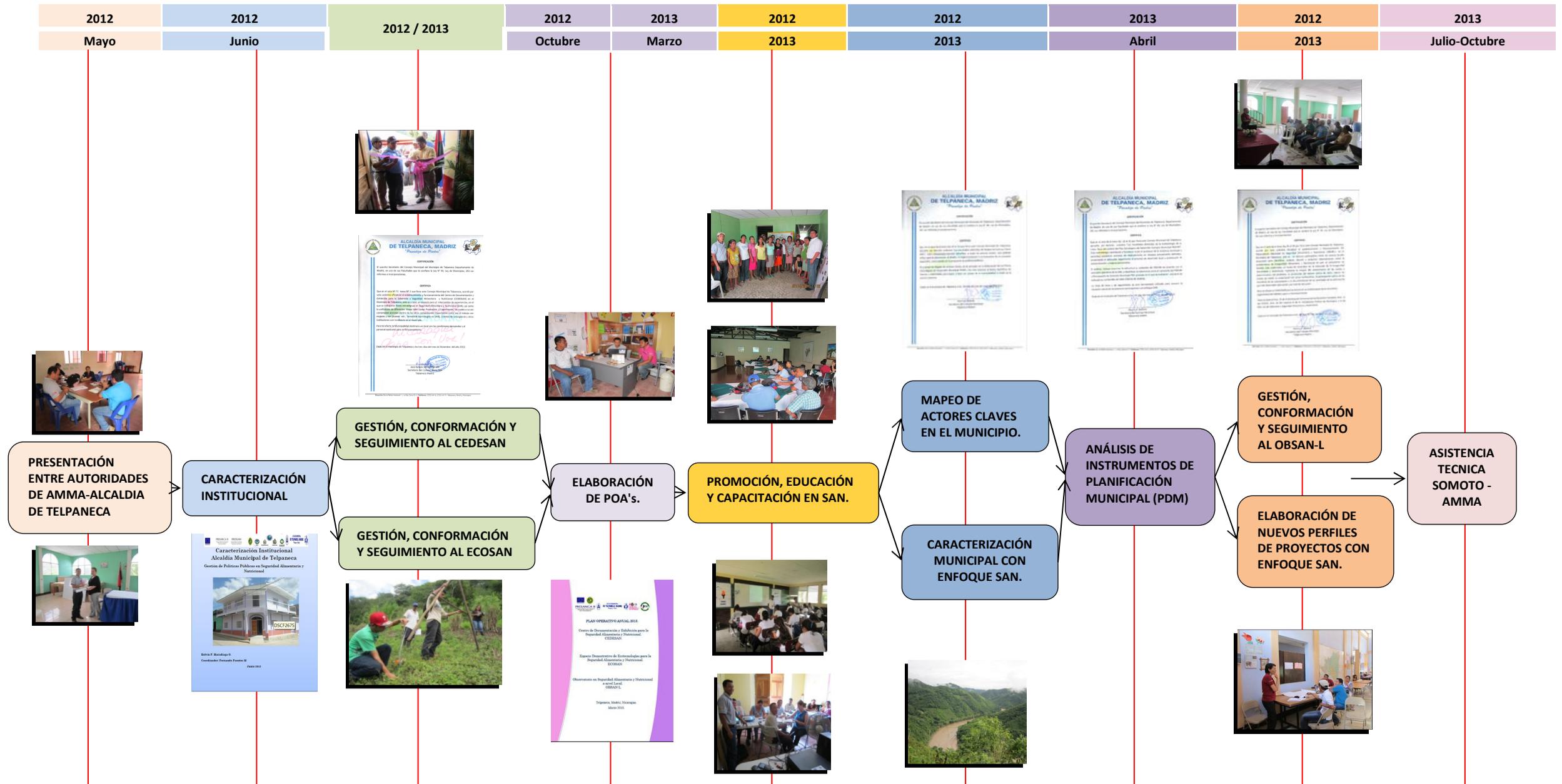
La Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional en apoyo al desarrollo de programas para la SAN y en el fortalecimiento institucional, convirtió el escenario local e institucional en “campus de formación/capacitación”, además de aportar a la ejecución de acciones propias de procesos sustantivos correspondientes al PRESANCA II-PRESISAN. En ese sentido, en el énfasis de Gestión Local se realizó la experiencia “estudio-trabajo” en el Municipio de Telpaneca y Somoto de la Asociación de Municipios de Madriz, Nicaragua, en el periodo de abril de 2012 a octubre de 2013.

Para estructurar, elaborar y analizar la información en el documento, se inició sistematizando las vivencias de asistencia técnica en los territorios asignados; para esto se elaboró un bosquejo en el que se concretaron los procesos, metodologías y productos logrados a través de la línea de tiempo que duro la Maestría.

El bosquejo fue determinante para definir el tema central a abordar en el documento monográfico, éste hace referencia a la forma en que se desarrolló la intervención en relación con la Inseguridad Alimentaria y Nutricional y la vulnerabilidad del territorio ante este problema en común en la región Centroamericana. Definido el tema central, se determinó el objetivo del documento y los objetivos del proceso o experiencia vivida en el campo de trabajo. Como inducción a la experiencia vivida se analizaron los antecedentes y el contexto en el cual se desarrolló el proceso de asistencia técnica; posteriormente se presentaron los resultados obtenidos según los hitos identificados, lecciones aprendidas, conclusiones y recomendaciones en referencia al proceso realizado.

IV. DOCUMENTACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE ACCIONES

Figura 1: Sistematización del proceso de Asistencia técnica en los municipios de Telpaneca y Somoto de la Asociación de Municipios de Madriz AMMA en Nicaragua.



La **figura No 1** ilustra la sistematización de las acciones realizadas a través de la asistencia técnica en los municipios de Telpaneca y Somoto, en Telpaneca fue en el periodo de mayo de 2012 a junio de 2013, mientras que en el municipio de Somoto fue en el periodo de julio a agosto de 2013. Telpaneca y Somoto son municipios miembros de la Asociación de Municipios de Madriz AMMA; la presentación ante autoridades de la AMMA y la Alcaldía de Telpaneca fueron las actividades de apertura al trabajo de campo, con el aval de las diferentes autoridades se inició una intensa jornada llena de incertidumbres, logros, expectativas, pero sobre todo cargada de satisfacción por formar parte de un equipo multidisciplinario que aportó a un proceso en busca de mejorar las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables, situaciones análogas de los municipios transfronterizos de la región centroamericana.

Se realizaron dos caracterizaciones en el municipio de Telpaneca, la primera identificó las condiciones de la gobernanza municipal, mientras la segunda caracterización iniciada en los últimos meses del año 2012 y finalizada a inicios del año 2013 creó un panorama general de la situación del territorio de intervención y las condiciones que favorecerían o limitarían la implementación del modelo SAN a nivel local. En este proceso se gestionó la implementación y conformación del Centro de Documentación y Exhibición para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (CEDESAN), así como el Espacio Demostrativo de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y nutricional (ECOSAN), estos espacios forman parte de las líneas estratégicas del trabajo de fortalecimiento municipal en SAN, siendo ineludible el seguimiento y monitoreo, se elaboraron y ejecutaron Planes Operativos Anuales (Poas); permitiendo la incursión en diferentes espacios y escenarios, asintiendo la promoción de sinergias y acciones complementarias para promover la SAN a través de la educación y capacitación a actores locales y habitantes del municipio.

Las acciones anteriores exigen sostenibilidad y éstas dependen de los intereses de los involucrados, autoridades locales y de los objetivos del PRESANCA II; así, surgió la necesidad de realizar un Mapeo de Actores Claves que ofreciera información oportuna y actualizada sobre las Instituciones con las que se buscaba establecer sinergias y emprender acciones conjuntas en el municipio de Telpaneca orientadas a mejorar las condiciones de vida de la población, además que sirviese como herramienta para los gobiernos municipales en la gestión, planificación y ejecución de los PDM. El análisis de los PDM fue clave en el proceso de fortalecimiento municipal, no como una metodología que buscaba evaluar el desempeño del gobierno de turno, sino contribuir a que las áreas técnicas de la municipalidad y los tomadores de decisión dispusieran de una herramienta fácil de manejar para obtener una retroalimentación al final de cada plan ejecutado y reorientar las acciones para una mayor efectividad.

Se realizaron gestiones para conformar el Observatorio para la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local (OBSAN-L), este espacio se enfocó en una metodología participativa que involucro a miembros de las comunidades, representantes de ONG's, Instituciones Públicas y la Municipalidad de Telpaneca, con la finalidad de identificar, analizar y proponer alternativas ante la problemática de InSAN; en este contexto se elaboró un perfil de proyecto titulado "Implementación de biofiltros para mejorar la calidad del agua de consumo humano", encausado a las condiciones de habitantes de comunidades del municipio de Telpaneca; el perfil de proyectos paso a formar parte de la cartera de proyectos de la AMMA.

En los últimos tres meses del proceso de formación se dio una reubicación territorial, por lo que la asistencia técnica paso a facilitarse en el municipio de Somoto, se dio seguimiento al proceso para establecer un diplomado en Seguridad Alimentaria y Nutricional, el cual será ofertado a los técnicos de las municipalidades de los departamentos de Madriz y Nueva Segovia a través de las Asociaciones de Municipios AMMA y AMUNSE. El diplomado continúa gestionándose en coordinación con la AMMA y el PRESANCA II para ser implementado en la Sede de la UNAN-León en el municipio de Somoto. A este proceso de asistencia técnica en Somoto, se le sumo el seguimiento al CEDESAN y el acompañamiento a la COMUSSAN, de igual manera la ejecución de talleres sobre el marco legal de la SAN en Nicaragua, talleres que se realizaron en los municipios de Yalagüina y Palacagüina, ambos municipios miembros de la AMMA.

4.1. Objetivo General

- Impulsar el proceso de fortalecimiento institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en las municipalidades de Telpaneca y Somoto, cimentado en los cinco capitales de sostenibilidad de la SAN y el desarrollo local.

4.2. Objetivos Específicos

- Identificar, seleccionar y caracterizar el territorio para la gestión e implementación de acciones específicas en Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- Promover sinergias y acciones complementarias con actores locales que trabajan en función al desarrollo local y la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- Sensibilizar en Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel municipal (equipos, comités, grupos organizados, otros actores fortalecidos mediante actividades de promoción, educación y capacitación en SAN).
- Brindar asistencia técnica a través del Proyecto de Fortalecimiento Municipal en SAN en apoyo a la Asociación de Municipios de Madriz AMMA.

4.3. Antecedentes y Contexto

4.3.1. Reseña histórica del municipio de Telpaneca

El lingüista nicaragüense Alfonso Valle en su obra " Interpretación de Nombres Geográficos Indígenas de Nicaragua": asegura que el nombre **Telpaneca**, significa Gente o Pueblo del Puente o Pasadizo de Piedras" de las voces Mejjicanas oChoroteganas**Tetlpan**, que significa lugar o pedregal y **Tecatl**que significa Pueblo, Gente o Tribu. El Lingüista Luis Cuadra Caes, en su obra Geografía Histórica de Nicaragua; afirma que el nombre de **Telpaneca**, es corrupción española del nombre Náhuatl**Telpanehca**, corrupto también en **Telpaneca**, admite varias descomposiciones: **telt**, que significa "Piedra", **Pantli** que indica ringlera, alineación, bandera y **deecatl**, que significa gente: es decir que el nombre de **Telpaneca**, significa: "vecinos de la ringlera de piedras".

Según el Archivo General de Centro América de la ciudad de Guatemala, **Telpaneca**, corresponde al nombre indígena de**Litelpaneca**: cuya toponimia Náhuatl de lengua Chorotegana significa: *vecinos del río de la ringlera de piedras*; derivados de las voces Choroteganas, **Li**, que significa río, **Tetl**que significa piedras,**Pantli** que expresa el concepto de sucesión o de ringlera y de **Ecatl**, Pueblo, Vecinos o Gentes.En el año 1,621 se agregó el poblado indígena conocido con el nombre de **Comalteca**, año en que fue destruida por un incendio, éste estaba ubicado a dos kilómetros hacia el sureste de la ciudad actual; fue precisamente **Comalteca**, el que después de haber sido destruido por los piratas, se trasladó donde hoy se encuentra ubicado el casco urbano, dándole el nombre de **Telpaneca**.

Los antepasados indígenas de Telpaneca, adquirieron en el año 1,622 por compra que le hicieron al Rey de España un título real sobre el lote de terreno de 14 caballerías de largo por 14 caballerías de ancho, el que fue otorgado por el Rey Carlos V. Estableciendo que dichas tierras serían propiedad de los indios de Telpaneca para que gozaran por siempre sus futuras generaciones. Estos títulos de propiedad fueron ratificados por las autoridades republicanas después de arduas luchas mediante las leyes del 3 de Junio de 1,914 y del 26 de Junio de 1,935; estableciendo que las tierras de las comunidades indígenas no se podrían vender ni embargar, es decir su derecho de propiedad nunca lo pierden, por lo que es imprescriptible igual que la propiedad del estado.

El Telpaneca fue fundado en 1,626, actualmente se ubica en la parte este del departamento de Madriz. En 1,705 el Municipio de Telpaneca, realizó una solicitud a la capitanía general de Guatemala el traslado a un lugar más seguro, por el peligro que ofrecía a sus vecinos el asiento del poblado a orillas del Río Coco, pero fracaso.La cabecera municipal Telpaneca, está ubicada a 218 km de Managua, capital de la República de Nicaragua y a 42 km de Somoto, cabecera departamental de Madriz, entre las coordenadas 13° 31"latitud norte y 86° 17" longitud oeste, tiene una extensión territorial de 353.28 Km².(Alcaldía Municipal de Telpaneca, 2012)

4.3.2. Características demográficas



Figura 2: Niña de la comunidad de el Naranja municipio de Telpaneca, consumiendo tortilla de maíz con crema.

Los registros de la municipalidad reflejan una población total de 21,746 habitantes comprendida en 4,982 familias y 4,602 viviendas, distribuidas en hombres de 0-15 años 4,386, hombres de 16-60 años 6,156 y mayores de 61 años 636, mujeres de 0 - 15 años 4,184, mujeres de 16 -60 años 5,811 y mayores a 61 años 596. El total de habitantes distribuido por sexo corresponde a 11, 161 de sexo masculino y 10,585 de sexo femenino. El 85.91% de la población total habita en las áreas rurales; el Índice de hacinamiento es de 45.2 según los Indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas (INB).

El 52.9% de población de Telpaneca son pobres extremos, el 30.6% pobres no extremos y solamente el 16.5% de población son no pobres; el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es de 0.479, lo que significa

que la población vive con ingresos económicos muy deficientes, el que no permite cubrir sus necesidades básicas, lo que refleja una deficiencia en su desarrollo. El 85.9% de la población del municipio son descendientes de la casta indígena de los Chorotegas, siendo el idioma común el español.

4.3.3. Patrón alimentario de los pobladores del municipio

El proceso de selección de alimentos, está influenciado por una serie de factores que determinan el consumo de estos; entre los factores que influyen en el patrón de consumo están los genéticos, biológicos, sociales y culturales; factores intrínsecos y extrínsecos como modo de producción y distribución de alimentos, la distancia y el tiempo empleado en ir y venir de un suministro de alimentos, el costo de los alimentos, entre otros factores afectan la accesibilidad así como los patrones de aprovisionamiento, la tecnología de almacenamiento y preparación de alimentos, las decisiones de preparación, los patrones socio-culturales en consumo, los patrones de ingestión, o la etiqueta y el comportamiento individual durante el acto de comer o después de dejar la comida que se sirve.(Fuster, 2012)

Entre los alimentos que consume la población resalta el arroz, azúcar, frijol, tortilla de maíz, aceite, chiltoma, queso, leche líquida, carne roja (en ocasiones), carne de pollo, huevos, pan simple, banano, plátano verde, café y bebidas carbonatadas. Se acostumbra comer “nacarigüe”, es una combinación de maíz tostado molido y luego

se cocina con carne de garrobo, se puede hacer con carne de venado, en las comunidades rurales de Amucayan, Los Encuentros de Cuje, es una comida típica. También se consume pozol de maíz reventado molido, la chicha de maíz, el pinol, nacatamales de maíz sancochado, rosquillas, tortillas y tamal pizque. (Alcaldía de Telpaneca., 2012)

4.3.4. Mecanismos locales para hacer propuestas de políticas, acciones y regulaciones

Para hacer propuestas a nivel local de políticas, acciones y regulaciones, se utilizan los siguientes mecanismos: cabildos abiertos, asambleas comunitarias, comité de desarrollo municipal y consultas populares en los que participan todos los actores sociales del municipio.

La ley de municipios tiene ya implícito los procedimientos para hacer propuestas de políticas e implementación de acciones en el territorio, uno de los procedimientos es a través del concejo municipal, otro es en los cabildos o congresos de participación del poder ciudadano, sobre las regulaciones existen recursos administrativos los que se deben realizar de acuerdo a los términos que especifica la ley y su reglamento, este debe ser ante la instancia que emitió la regulación.

4.3.5. Semblanzas del municipio de Somoto

El municipio de Somoto fue fundado en el año de 1,867 durante el gobierno del General Fernando Guzmán, el gobierno de José Santos Zelaya le otorgó el título de Ciudad y desde el 11 de Noviembre de 1,936 es cabecera departamental de Madriz, fecha en que se separó de Nueva Segovia. El municipio tiene una extensión territorial de 455 Km², se ubica en las coordenadas 13° 25' latitud norte y 86° 35' de longitud oeste, a una distancia de 216 Km de la capital Managua en Nicaragua. El clima es de tipo seco sub tropical, relieve accidentado con pendientes que oscilan entre el 30% y el 50% con formaciones de suelo ondulado y de origen volcánico; los límites territoriales están dados al Norte: Con los municipios de Santa María y Macuelizo, al Sur: Con los municipios de San Lucas y Pueblo Nuevo, al Este: Con los municipios de Yalagüina y Totogalpa, y al Oeste: Con la República de Honduras. Esta organizada territorialmente por 7 distritos y 24 barrios Urbanos, 11 distritos y 52 comunidades Rurales.

En el municipio de Somoto, habitan 6,896 familias distribuidas en 7,503 viviendas, el 52.20% está en el área Urbana y el 47.80% en el área Rural. La población total es de 37,741 habitantes, distribuida en 49% hombres y 51% mujeres. La población urbana es de 16,992 (50,3%) y la rural es de 16,796 (49,7%). La tasa de mortalidad general hasta el año 2010 fue de 18.3 por 100,000 habitantes, para el año 2011 se registraron 57 muertes. La mortalidad infantil ha mantenido un comportamiento similar a los años anteriores con descenso desde hace

algunos años en que se tenían tasas de 84 por 1.000 nacidos vivos, hasta 22 por 1,000 nacidos vivos registrado en el año 2005.

Existe un centro de salud, con estructura organizativa gerencial representada por un director municipal y un responsable de enfermería. La atención es brindada por médicos generales y de servicio social, se atiende consulta general y se ejecutan programas emblemáticos del GRUN a través del MINSA. El Municipio tiene 7 puestos de salud funcionando. Para mejorar la educación se dio la transformación curricular desde el año 2008 en centros piloto; a nivel de primaria existe un estimado de 5,514 niños de los cuales el 51% son hombres y un 49% son mujeres, a nivel de secundaria una población estudiantil de 3,070 de los cuales el 46% son hombres y el 54% mujeres, a nivel de universitario la población es de 916 distribuidos en un 46% hombres y 54% mujeres. Sin embargo, la matrícula inicial para el año 2011 fue de 8,929 alumnos a nivel de primaria y secundaria, presentándose un abandono escolar de 857 estudiantes en lo que va del año. El analfabetismo en el municipio es de 1.41%, la cobertura del sistema educativo es del 83.91%.

La prevalencia del estado nutricional en el municipio según referencia del censo de talla en escolares en niños y niñas es del 32.02%. La base de alimentación en forma general es el arroz, el maíz y los frijoles, estos constituyen elementos claves en la alimentación, la tortilla es esencial en toda comida, los nacatamales, el gallo pinto, elotes cocidos, elotes asados, huevos de gallina, cuajada, queso, carne de pollo, carne de res (en ocasiones), los pobladores del municipio de Somoto acostumbran comer rosquillas, empanadas, panelas, hojaldras y cosa de horno. La principal práctica del cultivo de los suelos en el municipio, es la de autoconsumo, en lo agrícola resaltan los granos básicos como: el maíz, sorgo, frijoles, hortalizas en pequeña escala, y la producción de leche.

El 30.5% (11,021) de los habitantes del municipio se encuentran dentro del rango de pobreza extrema, el IDH del municipio es de 0.662, esta referencia indica que Somoto se encuentra en un nivel bajo. La principal vía de acceso al municipio la constituye la carretera panamericana la cual atraviesa el territorio, la carretera de Somoto al municipio de San José de Cusmapa es de tierra con balastre, actualmente construida con adoquín diez de sus 34 Km, hasta el Municipio de San Lucas, otra vía importante es Somoto Guasuyuca-Pueblo Nuevo, revestida de macadán (cascajo gravilla) es transitable en todo tiempo. El resto de vías son caminos de penetración hacia la comunidad que no poseen revestimiento y en épocas de lluvia se vuelven intransitables para vehículos livianos y se pueden transitar a pie o en animales de carga.

El Municipio tiene una cobertura de 4,563 conexiones de agua entubada en el casco urbano con una cobertura del 98%, en el área rural existe una cobertura del 9%, el resto de la población se abastece de pozos y mini

acueductos rurales. En el municipio existen 3,503 familias, las cuales tienen actividad económica, Existe una Población Económica Activa (PEA) de 12,312 habitantes, el 67% hombres y el 37% mujeres, a su vez, hay 13,741 habitantes en la categoría de Población Económica Inactiva (PEI), un 32% son hombres y el 68% son mujeres. (AMMA-PRESANCA II, 2012)

4.4. Marco orientador en SAN de la experiencia

4.4.1. Conceptos claves de la Seguridad Alimentaria y Nutricional

Según el INCAP la **Seguridad Alimentaria y Nutricional** (SAN), es el estado en el cual todas las personas gozan oportuna y permanente, de acceso a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve al desarrollo humano.

La Seguridad Alimentaria y Nutricional se percibe en cuatro dimensiones: La primera hace referencia a la **disponibilidad** física de los alimentos, abordando la parte correspondiente a la “oferta” dentro del tema de seguridad alimentaria y es función del nivel de producción de alimentos, los niveles de las existencias y el comercio neto.

La segunda es el **acceso** económico y físico a los alimentos, en donde la oferta adecuada de alimentos a nivel nacional o internacional en sí no garantiza la seguridad alimentaria a nivel de los hogares. La preocupación acerca de una insuficiencia en el acceso a los alimentos ha conducido al diseño de políticas con mayor enfoque en materia de ingresos y gastos, para alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria.

La tercera es referente a la **utilización biológica** de los alimentos; la utilización normalmente se entiende como la forma en la que el cuerpo aprovecha los diversos nutrientes presentes en los alimentos. El ingerir energía y nutrientes suficientes es el resultado de buenas prácticas de salud y alimentación, la correcta preparación de los alimentos, la diversidad de la dieta y la buena distribución de los alimentos dentro de los hogares. Si se combinan esos factores con el buen uso biológico de los alimentos consumidos, obtendremos la condición nutricional de los individuos.

La cuarta es la **estabilidad** en el tiempo de las tres dimensiones anteriores, incluso en el caso de que su ingesta de alimentos sea adecuada en la actualidad, se considera que no se goza de completa seguridad alimentaria si no se tiene asegurado el debido acceso a los alimentos de manera periódica, porque la falta de tal acceso representa un riesgo para la condición nutricional. Las condiciones climáticas adversas (la sequía, las inundaciones), la inestabilidad política (el descontento social), o los factores económicos (el desempleo, los aumentos de los precios de los alimentos) pueden incidir en la condición de seguridad alimentaria de las personas.

Es importante entender cómo estos conceptos están relacionados con la inseguridad alimentaria.

El **hambre** se entiende normalmente como una sensación incómoda o dolorosa causada por no ingerir en un determinado momento suficiente energía a través de los alimentos. El término científico para el hambre es privación de alimentos. En términos sencillos, todos los que padecen de hambre sufren de inseguridad alimentaria, pero no todos los afectados por la inseguridad alimentaria sufren de hambre, pues existen otras causas de inseguridad alimentaria, incluidas la ingesta insuficiente de micronutrientes.

La **malnutrición** resulta de deficiencias, excesos o desequilibrios en el consumo de macro o micronutrientes. La malnutrición puede ser un resultado de la inseguridad alimentaria, o puede estar relacionada con factores no alimentarios, como prácticas inadecuadas de cuidado de los niños, servicios de salud insuficientes o un medio ambiente insalubre.

Aunque la **pobreza** es indudablemente una causa de hambre, la falta de una nutrición suficiente y apropiada es, a su vez, una de las causas subyacentes de la pobreza. La pobreza engloba diversas dimensiones de privación relacionadas con necesidades humanas como el consumo alimentario, salud, educación, derechos, voz, seguridad, dignidad y trabajo decente. (FAO, 2007)

Capitales del Desarrollo

En busca de mejorar las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional de las familias más vulnerables las planificaciones a nivel local deberían enmarcarse en el fortalecimiento de los cinco capitales, mencionados a continuación:

Capitales del Desarrollo

En busca de mejorar las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional de las familias más vulnerables las planificaciones a nivel local deberían enmarcarse en el fortalecimiento de los cinco capitales, mencionados a continuación:

Capital humano

Busca mejorar la alimentación, la nutrición, la salud y la educación de la población. Comprende entonces el conjunto de conocimientos, habilidades, destrezas, actitudes y buena salud que tienen las personas y que pueden desplegar para el uso efectivo de los medios de vida. Contribuye al desarrollo humano y toma en cuenta los principios de corresponsabilidad y de sinergia entre y con otros programas sociales y económicos en los territorios.

Capital social

Capacidad de organización y conciencia ciudadana para que los/as habitantes de los territorio estén en capacidad de trabajar en grupos y organizaciones para el logro de objetivos comunes que les permita juntar esfuerzos y acceder a niveles políticos e institucionales mayores, con base en clima de confianza, cooperación, solidaridad, valores éticos, entre otros.

Capital productivo

Se enmarca en la agregación de valor a través de cadenas productivas, diseñadas a partir de la demanda de compradores locales, nacionales, regionales o internacionales. Se promueven iniciativas que incluyan componentes de empresarial, calidad, tecnología, formación de recursos humanos, mercadeo y otras áreas claves para el desarrollo productivo. Contempla un conjunto de condiciones sectoriales como el acceso a la tierra, a los medios de producción, al crédito, creación de infraestructuras de almacenamiento, transporte y comercialización, disponibilidad de insumos, de una política de precios susceptible de generar beneficios y una política comercial que no desestabilice los mercados locales.

Capital físico

Está conformado por aquellas cosas que el ser humano ha creado, como la infraestructura básica así como los recursos para la producción que son utilizados para generar los medios de vida. El capital físico tiene características materiales, económicas, ambientales y sociales, tienen una duración limitada, es un capital muerto que cobra vida sólo cuando alguien lo utiliza, es un capital en constante innovación, su uso depende del contexto económico y de los precios relativos y puede estar o no en armonía con el medio ambiente. El capital físico es clave en el desarrollo local porque abre oportunidades a las personas para mejorar su calidad de vida, como el acceso a la salud oportuna, a la educación, a la provisión de agua potable, al desplazamiento rápido, el uso productivo del capital natural, entre otros.

Capital natural

El capital natural está constituido por todos los dones de la naturaleza como el aire, la tierra, el agua, que se encuentra a disposición de las personas y de las sociedades, sea para fines productivos o para ser consumidos directamente. Busca asegurar el uso racional y sostenible de los recursos naturales locales, favoreciendo el uso del patrimonio natural y que no comprometa a las generaciones futuras.

4.4.2. EI PRESANCA II en la región de intervención

Los inicios del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional se dan en el año 2004; el PRESANCA II es un programa de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamérica SG-SICA, cuenta con el apoyo financiero de la Unión Europea, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Finlandia. El PRESANCA II busca contribuir a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones más vulnerables de Centroamérica, fortaleciendo el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) en el marco de un proceso de concertación de políticas sociales, ambientales y económicas.

La primera fase del PRESANCA inicio en el año 2004 y cerro la fase operativa en septiembre de 2009, logrando una cobertura de 23,671 familias que participaron en 64 proyectos desarrollados en 24 municipios, siendo estos: Ahuachapán, Arambala, Citalá, San Fernando, San Ignacio, Tacuba, de El Salvador; Comapa, Conguaco, Cuilco, San Mateo Ixtatán, Sibinal, Tacaná, de Guatemala; Dolores Merendón, El Paraíso, Marcala, Santa Elena, Santa Lucía, Yarula, de Honduras; Dipilto, Las Sabanas, San José de Cusmapa, San Lucas, Waspam y Wiwili en Nicaragua. El monto de la cooperación fue de 12 millones de Euros.

La segunda fase del PRESANCA, busca ccontribuir a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones más vulnerables de Centroamérica, fortaleciendo el sistema de integración Centroamericana en el marco de un proceso de concertación de políticas sociales y económicas. El territorio de intervención son seis países de Centro América (excepto Belice) a nivel regional y nacional y 4 países a nivel local fronterizo (Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua), a nivel local tiene presencia en 87 municipios de la región. En Nicaragua tiene presencia en 22 municipios de la zona norte, formados por nueve municipios del departamento de Madriz a través de la Asociación de Municipios de Madriz AMMA al que se le agrego el municipio de Waspam de la Costa Atlántica, y doce municipios del departamento de Nueva Segovia a través de la Asociación de Municipios de Nueva Segovia AMUNSE. Al finalizar la segunda fase del PRESANCA II se espera dar cumplimiento a los siguientes resultados:

- **RE1:** Fortalecimiento de políticas y estrategias regionales, nacionales y locales en la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN).
- **RE2:** Fortalecimiento de las capacidades profesionales e institucionales para la generación y gestión del conocimiento en la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN).
- **RE3:** Fortalecer procesos de desarrollo territorial con énfasis en la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN).

4.4.3. Análisis de la SAN en Centroamérica, país, municipio

a. Contexto socio-económico de la seguridad alimentaria y nutricional

En cuanto a la caracterización de la población; América Central ocupa tan solo el 2,7% de la superficie de América Latina, y sin embargo, engloba al 7,2% de su población. Esto implica que se trata de una región con una creciente densidad de población (que alcanza una media de 84,04hab/km²), estando muy por encima de la media latinoamericana (31,57 hab/km²). Centroamérica es una región con una elevada proporción de población rural, en comparación con el resto de América Latina: la población rural centroamericana representa el 41,41% de la población total, mientras que la media latinoamericana se sitúa en 20,48% del total. Los países Centroamericanos que presentan menor población rural son Costa Rica y Panamá. (PRESANCA II, 2011)

En términos de pobreza, Centroamérica es una de las regiones donde se concentra la población más pobre de América Latina. Si bien en América Latina el porcentaje de personas en situación de pobreza asciende al 33,1%, en Centroamérica este porcentaje se eleva hasta el 50,9%. El mayor porcentaje de población en situación de pobreza se encuentra en los países del CA4¹, con Honduras en primer lugar (68,9%), seguido de Nicaragua (61,9%), Guatemala (54,8%) y El Salvador (47,9%). Costa Rica y Panamá están muy por debajo de la media centroamericana (18,9% y 25,8% respectivamente). Con respecto a la población que vive en situación de extrema pobreza sucede un fenómeno parecido: la media centroamericana representa el doble de la latinoamericana, siendo Honduras, Nicaragua y Guatemala los tres países que presentan mayores porcentajes de población en extrema pobreza.(PRESANCA II, 2011)

Nicaragua cuenta con una población de 6, 071,045 habitantes², con una densidad demográfica de 49.5 hab/km², y una tasa media anual de crecimiento poblacional de 1.2³. El municipio de Telpaneca tiene una extensión territorial de 353.28 Km², distribuidos en 43 comunidades, 5 barrios urbanos y 6 barrios peri urbanos, con una población total de 21,746 habitantes y una densidad poblacional de 56.2 hab/Km². el 85.91% de población es rural(Alcaldía Municipal de Telpaneca, 2012), y el 53.10% de la población son pobres extremos⁴.

b. Situación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional⁵.

Centroamérica presenta un porcentaje de personas subnutridas (14,2%), seis puntos porcentuales por encima de la media de América Latina y el Caribe (9%). El país que mayor porcentaje de población subnutridas tiene es Guatemala (22%), seguido de Nicaragua (19%). Si bien Panamá es el país con mayor PIB per cápita, es el

¹Los países del CA4, se refiere a Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.

² INIDE; disponible en <http://apdnicaragua.org/indicadorpais.html>, consultado el 02 de marzo.

³UNFPA Nicaragua; disponible en <http://apdnicaragua.org/indicadorpais.html>

⁴Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). *VIII Censo de Población y IV de Vivienda. Censo 2005*. Nicaragua, mayo de 2006.

⁵Los datos de la situación nutricional infantil fueron retomados del documento Centroamérica en cifras, Datos de la seguridad alimentaria nutricional y agricultura familiar, Diciembre de 2011, PRESANCA II.

tercero en cuanto a mayor porcentaje de personas subnutridas (15%). Guatemala es el único país de la región en el que los niveles de subnutrición de la población han aumentado en lugar de disminuir, por lo que en vez de acercarse a las metas de la Cumbre Mundial de la Alimentación (CMA) y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), se está alejando. Además, Guatemala es con mucha diferencia el país con más personas subnutridas en términos absolutos con casi la mitad de los casos de la región (46 %).

El único país que se acerca al cumplimiento de las metas tanto de la CMA, como del primer ODM, en cuanto a la reducción de la desnutrición en población y porcentaje respectivamente, es Nicaragua.(PRESANCA II, 2010)

- **Desnutrición crónica (talla/edad)**

Costa Rica, se encuentra por debajo de la media de América Latina y el Caribe y es, con diferencia, el país que presenta menor porcentaje de menores de 5 años con desnutrición crónica, mientras que los niveles de desnutrición crónica de Panamá, El Salvador y Nicaragua son parecidos, cuando el PIB per cápita de Panamá es dos y seis veces superior respectivamente; la desnutrición crónica en menores de 5 años en el caso de Guatemala se aproxima al 50%.

- **Desnutrición Global (peso/edad)**

La media Latinoamericana de desnutrición global es de 4%, mientras que el porcentaje medio Latinoamericano es de 5.7%; Guatemala es el país que presenta el dato más elevado, con un porcentaje de menores de 5 años con insuficiencia ponderal del 23%, Honduras 8%, El Salvador y Nicaragua con un 6%.

- **Desnutrición aguda (peso/talla)**

La media centroamericana se aproxima entre 1-2% de desnutrición aguda, estos niveles no son significativos comparados con las cifras de la población de referencia. La desnutrición aguda no es un problema en la región, a pesar de la ocurrencia de casos en áreas esporádicas de algunos países.

- **Obesidad o sobrepeso**

Los países del CA4 mantienen un porcentaje considerable de obesidad y sobrepeso que se aproxima al 5.8%, debido a una mala calidad de la dieta, basada en alimentos hipercalóricos, ricos en grasa, sal y azúcares, pero pobres en vitaminas, minerales y otros micronutrientes, y con poca variedad de productos dentro de la canasta básica. Según datos de 1996 y 1997, Costa Rica es el país que mayor porcentaje de menores de 5 años con sobrepeso presenta, seguido de Panamá, aunque estos datos han podido variar considerablemente.

c. Políticas de gobierno vinculadas a la SAN

La estrategia del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) 2012-2016; está construida con base en doce lineamientos que combinan la continuidad de las políticas que han transformado al país a partir del 2007, con la incorporación de nuevas prioridades cuyo propósito es atender las necesidades inaplazables de transformación productiva y social del país; el décimo lineamiento se centra en el sector productivo priorizando la economía familiar, comunitaria y cooperativa, y la soberanía y seguridad alimentaria, mientras que el décimo segundo lineamiento está orientado a la Protección de la Madre Tierra y adaptación al cambio climático.(GRUN, 2012-2016).

Las políticas económicas y sociales que se han formulado han tenido como objetivo estabilizar la economía nacional y disminuir la pobreza, entre estas políticas se pueden mencionar las siguiente: Política de inversión Pública, Políticas Fiscal, Política tributaria, Política comercial, Política Industrial, Política Crediticia, Política Monetaria, Política de salud, Política de educación, Política ambiental, Política agroalimentaria, Política de protección social y Política de Primera Infancia.

4.4.4. Políticas, planes, programas y proyectos de relevancia en el ámbito de la realización de la asistencia técnica en el municipio.

El Gobierno Municipal de Telpaneca coincide con el GRUN en tener como propósito en su programa y política tanto nacional como local el impulso de un proceso de transformación política, económica y social que promueva el desarrollo humano local con justicia social, equidad y conservación del medio ambiente privilegiando a los más pobres. En ese marco, ante un nuevo modelo de desarrollo nacional también es pertinente un nuevo modelo de desarrollo local un nuevo municipalismo con enfoque de gestión pública orientada a formular y realizar programa locales de bienestar social y comunitario, así como una administración municipal eficientes y eficaz, transparente al servicio de la población. (Alcaldía de Telpaneca., 2012)

La Alcaldía Municipal de Telpaneca y Somoto en coordinación con las Instituciones de Gobierno ejecutan programas y proyectos que se insertan dentro de las políticas nacionales económicas y sociales; a nivel local han trabajado el programa Usura Cero, Programa Nacional de Alimentos, Programa Bono Productivo, Programa AMOR y Programa amor para los más chiquitos.

4.5. Metodología y recursos metodológicos de gestión en SAN

Los procesos realizados, se dieron en coordinación directa con la Asociación de Municipios de Madriz (AMMA); para alcanzar resultados y dar cumplimiento a los objetivos de la intervención, se recurrió a una serie de herramientas y metodologías según los hitos identificados. A continuación se mencionan estas herramientas y metodologías por hitos:

Hito 1: En la Identificación, selección y caracterización del territorio para la gestión e implementación de acciones específicas en SAN, se recurrió a los siguientes recursos metodológicos según el logro de los productos, teniendo como referencia la teoría de la investigación cualitativa y la gestión de políticas públicas.

- a) En el proceso de caracterización Institucional, se aplicó un formulario diseñado y validado por el PRESANCA II (Ver Anexo 1), se recopiló información sobre las condiciones y estructuras del gobierno municipal, procesos de toma de decisión, gestiones y proyectos específicos en Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio de Telpaneca, a través de entrevistas directas a funcionarios de la alcaldía y revisión de las bases de datos de cada área técnica, con el objetivo de conocer la situación del gobierno municipal y los involucrados con los que se iniciaría a trabajar.
- b) Para la actualización de la caracterización municipal con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutricional realizada en el municipio de Telpaneca, se entrevistaron a funcionarios de instituciones de gobierno, instituciones no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil con presencia en el municipio, las entrevistas se ajustaron a la información solicitada a actualizar según la Guía de Caracterización Municipal con enfoque SAN diseñada y validada por el PRESANCA II (Ver Anexo 2) contenida en tres bloques principales, el primero hace una descripción del municipio según los capitales del desarrollo, el segundo crea un panorama sobre las condiciones para la implementación del modelo SAN a nivel local, mientras que el tercer bloque contiene un análisis general y recomendaciones para visibilizar el proceso de fortalecimiento institucional con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio.

Hito 2: Para la Identificación y promoción de sinergias y acciones complementarias con actores locales, con iniciativas de desarrollo local y SAN, se llevaron a cabo las siguientes acciones:

- a) En el municipio de Telpaneca se realizaron reuniones de presentación y divulgación de planes de trabajo entre actores locales para identificar intereses comunes y evitar la duplicidad de

esfuerzos en acciones orientadas a la SAN. Mientras que en el municipio de Somoto se dio seguimiento al proceso de fortalecimiento institucional previamente iniciado a través de la asistencia técnica de los estudiantes de la primera promoción de la MARSAN.

- b) En el Mapeo de Actores Claves realizado en el municipio de Telpaneca, se aplicaron dos formularios diseñados y validados por el PRESANCA II (Ver Anexo 3) en los que se recopiló información de las instituciones, ONG's, Programas, Proyectos, Cooperativas, etc. La información se obtuvo a través de entrevistas directas y revisión documental.

La información obtenida a través de los formularios y entrevistas se procesó haciendo uso de dos matrices diseñados y validados por el PRESANCA II (Ver Anexo 4); la primera matriz (Matriz de Consolidación de Actores) organiza a todas las actores identificados, según vía a través de la cual se le puede contactar; cobertura y acciones generales que realiza como parte de la misión para la cual fue creada, mientras que la segunda (Matriz de actores o cuadro de actores) organiza a todos los actores identificados según la cobertura, proyectos en ejecución, temáticas que abordan, zona geográfica específica de intervención y las fuentes de financiamiento.

La información contenida en cada una de las matrices permitió hacer un análisis sobre la interrelación entre los actores locales y las potenciales sinergias y acciones complementarias que se podrían establecer a corto, medio y largo plazo, tanto para los programas de Seguridad Alimentaria y Nutricional que intervienen en el territorio, al igual que para los gobiernos de turno en el diseño y ejecución de los Planes de Desarrollo Municipal PDM.

- c) Se realizó un estudio sobre el Estado Nutricional de niños que asistieron a los preescolares comunitarios del área urbana del municipio de Telpaneca, mediante una investigación descriptiva de corte transversal. Para recolectar la información de las características socioeconómicas se utilizó el método de la entrevista con un instrumento diseñado por el Maestreado en SAN que contenía preguntas abiertas y cerradas, las medidas antropométricas fueron realizadas por el personal de enfermería del Centro de Salud del municipio.

Se diseñó una tabla de distribución de frecuencia relativa (análisis uní variado) usando porcentajes para todas las variables. Se realizaron cruces de variables entre el IMC, con las variables siguientes: sexo, edad, procedencia, calidad de la alimentación, escolaridad de los padres, ocupación de los padres, ingreso familiar, cantidad de dinero destinado para la comida, personas económicamente activas (PEA), calidad de la vivienda, deposición de

excretas, energía/ agua potable, se hizo un cruce entre IMC la circunferencia braquial, para lo cual se elaboró una base de datos, los que fueron analizados en el programa EpiInfo 7 (CDC, 2012), utilizando test estadísticos de Ji-Cuadrado y significancia *p*.

Hito 3: Para la Sensibilización en SAN a nivel municipal, se recurrió a una serie de procedimientos para cumplir los objetivos propuestos en los municipios de Telpaneca y Somoto, entre estos procedimientos están: reuniones con autoridades locales, instituciones, programas y proyectos, visitas al centro de salud, escuelas, institutos de educación secundaria, entre otros establecimientos; se realizaron intercambios de experiencias sobre el trabajo en SAN con otras instituciones, se dieron talleres y capacitaciones.

Hito 4: Durante el proceso de asistencia técnica brindada a través del Proyecto de Fortalecimiento Institucional Municipal en SAN (PFI) en el municipio de Telpaneca, como apoyo a la Asociación de Municipios de Madriz AMMA, se aplicó una serie de metodologías, metodologías que se describen por componente a continuación, permitiendo el éxito en la intervención con actores locales, autoridades municipales y población en general.

a) CEDESAN, ECOSAN

El establecimiento y funcionamiento del Centro de Documentación y Exhibición de Tecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local (CEDESAN) y el Espacio Demostrativo de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local (ECOSAN).

Se logró a través del trabajo de gestión pública realizado en los espacios de debate entre las autoridades municipales de Telpaneca. Con el establecimiento de estos espacios de participación e intercambio de experiencias como son el CEDESAN y el ECOSAN, fue necesario crear Planes Operativos Anuales (POA's) para dar seguimiento y lograr los objetivos para los cuales fueron creados. Los POA's se realizaron en coordinación con el técniSAN de la alcaldía de Telpaneca, los coordinadores del CEDESAN y ECOSAN; en las programaciones de actividades se involucraron a Instituciones como el MINED, MINSA, MAGFOR e INTA a través de las cuales se coordinó la ejecución de estos planes. Los POA's, fueron presentados al Concejo Municipal, una vez aprobados fueron entregados al área de finanzas de la Alcaldía de Telpaneca y de la AMMA.

b) OBSAN-L

En las gestiones de conformación del Observatorio para la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel Local en el municipio de Telpaneca (OBSAN-L), se realizó el taller de conformación del

OBSAN-L, aplicando la guía de conceptualización básica para la instalación del Observatorio Municipal para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, elaborada por el PRESANCA II-PRESISAN (Ver Anexo 5) en la que se establecen los lineamiento básicos de acción y los procedimiento a seguir para conformar estos espacios multisectoriales de análisis de indicadores y búsqueda de soluciones a eventos que intervienen en el desarrollo del municipio.

c) Análisis de PDM

El proceso de análisis del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del municipio de Telpaneca, se realizóa través de una metodología participativa que involucro a las instancias técnicas de la municipalidad.La metodología se desarrolló según el Manual para la elaboración de Matriz de Análisis delPlan Estratégico de Desarrollo (PEDM) del municipio y la mancomunidad/asociación/microrregión adaptado por el PRESANCA II (Ver Anexo 6) de la propuesta metodológica del FISDL (Fondo de Inversión Social paraEl Desarrollo Local – El Salvador). Consistió en analizar los proyectos ejecutados, la inversión y planificación realizada, los datos fueron analizados a través de indicadores basados en los cinco capitales de sostenibilidad de la SAN. Como instrumentos se utilizó una Matriz de línea base compuesta por siete criterios a evaluar según los procesos de planificación con enfoque SAN (Ver Anexo 7) y una Matriz para la revisión de contenido de PIM, PDM y POA según los capitales de la SAN (Ver Anexo 8).

d) Elaboración de Perfiles de Proyectos para la SAN

La elaboración de perfiles de proyectos orientados a la SAN, se abordó con la metodología de análisis del árbol de problemas y objetivos, análisis de involucradosy el análisis del presupuesto y flujo de caja. Inicialmente el perfil de proyecto fue elaborado y socializado con los técnicos de las municipalidades de San Juan de Rio Coco y Telpaneca por tener situaciones compartidas en el tema de acceso al agua, posteriormente se desagregó y reajusto de manera que fuera propio de cada municipio (Telpaneca y San Juan de Rio Coco).

Hito 5: Otros logros en el trabajo por la SAN

- a) En el estudio de “Caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional de los residentes en municipios fronterizos de Centroamérica 2013”, se participó integrando un grupo multidisciplinario dirigido por pioneros en la región Centroamericana en el diseño de estudios, instrumentos y metodologías específicas para conocer la SAN. En el mes de enero se inició una jornada extensa de capacitación en la que se dieron a conocer los instrumentos y

metodologías a aplicar; se realizó un proceso de estandarización, se validaron los instrumentos y metodologías en la Comunidad de El Obraje del municipio de Ipala Chiquimula, Guatemala.

En el estudio participaron ocho comunidades de municipios fronterizos Centroamericano de intervención del PRESISAN, en seguimiento a la caracterización de familias y evaluación del estado nutricional de niños menores de cinco años de una muestra representativa de los municipios participantes en el PRESANCA I en los países de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua así como otros municipios de Guatemala fronterizos con México. El estudio fue cuantitativo y cualitativo transversal, la muestra total comprendió el total de habitantes de las comunidades seleccionadas. De las familias nucleares y extendidas se recolectó información demográfica, socioeconómica, de vivienda y Consumo Aparente (CA).

La información antropométrica se recolectó de menores de 36 meses, mujeres y hombres adultos. Se aplicó un Recordatorio de 24 horas (R24) y la Escala Latinoamericana y del Caribe de Seguridad Alimentaria (ELCSA) en el que se incluyó a los menores de 36 meses. También se incluyeron instrumentos donde se recolectaron datos de morbilidad, mortalidad y vacunación, en los datos de la mortalidad se incluyeron a mujeres adultas. En Nicaragua, se participó en la aplicación del estudio en la comunidad de "El Volcán" del municipio de San Lucas del departamento de Madriz, y en la Comunidad "La Laguna #2" en el municipio de Dipilto del departamento de Nueva Segovia.

- b) En el proceso de seguimiento para la formación y capacitación de recurso humano para la gestión de la SAN en Nicaragua a través del diplomado; se realizaron reuniones con autoridades de la AMMA, TMS del PRESANCA II y el equipo académico de la Sede de la UNAN León en Somoto. El proceso para establecer el diplomado en SAN continúa, el seguimiento está a cargo de la asistente técnica en SAN de la tercera promoción de la MARSAN.

V. RESULTADOS

El proceso de asistencia técnica se dio a través de la coordinación entre las autoridades municipales de Telpaneca, Somoto y la Asociación de Municipios de Madriz (AMMA), permitiendo así la aplicación de los instrumentos y metodologías descritas en el acápite anterior, estos hechos generaron resultados importantes que marcaron un punto de referencia en la intervención por la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local; a continuación se presentan los resultados:

HITO 1: Identificando, seleccionando y caracterizando

Lograr una provisión de bienes y servicios públicos que generen valor para la sociedad en su conjunto no resulta tarea fácil. Por el contrario, en tanto es, heterogéneo y complejo el ámbito de lo público, la posibilidad de generar acuerdos colectivos sobre qué es valioso y qué no lo es resulta siempre difícil de concretizar (Contreras & al., 2005). Uno de los problemas con que se han enfrentado los encargados de la elaboración e implementación de proyectos sociales, es la obtención y operacionalización de los datos sobre la realidad social que expresen características de las redes o del capital social de su comunidad. La consolidación de una herramienta metodológica proporciona información sobre relaciones sociales que permita distinguir dimensiones de la realidad social para su evaluación e incorporación a los proyectos sociales (Arriagada, 2006).

1.1. Caracterización institucional sobre políticas, estrategias y proceso de gestión con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutrición.

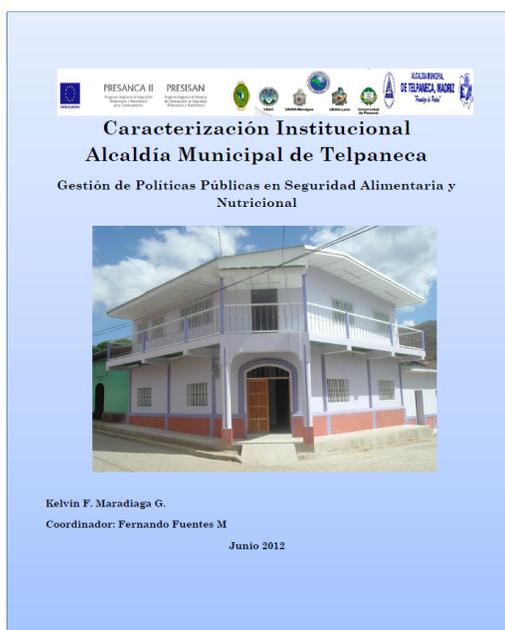


Figura 3: Caratula del documento original de la Caracterización Institucional de la Alcaldía de Telpaneca.

La caracterización institucional sobre políticas, estrategias y proceso de gestión con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutrición; se realizó con el fin de disponer de la información básica para aportar a los proyectos de Fortalecimiento Institucional o a actividades de Asistencia Técnica Institucional.

Para esto se realizó un análisis de la situación en la que se encontraba la institución con respecto a su medio económico, político, educativo, social, disponibilidad de infraestructura y tecnología para desempeñar las funciones que le competen.

La Alcaldía Municipal de Telpaneca, consciente de, que para alcanzar el desarrollo del municipio necesita interrelacionarse con entidades externas a la localidad, decidió voluntariamente formar parte de la Asociación de Municipios de Madriz, esta, tiene como misión defender y promover los intereses de sus municipios miembros, especialmente en lo relativo a la autonomía municipal, la descentralización y el fortalecimiento de la gestión de los municipios asociados en función del progreso de las comunidades.

La Alcaldía Municipal de Telpaneca, como institución de gobierno municipal, coincide con el GRUN en tener como propósito en los programas y políticas tanto nacional como local el impulso de un proceso de transformación política y económica y social que promueva el desarrollo humano local con justicia social, equidad y conservación del medio ambiente privilegiando a los más pobres. Siendo así una política de gobierno y un mandato de ley, es establecida dentro su órgano administrativo la Comisión de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional COMUSSAN.

Del diagnóstico sobre la caracterización institucional sobre políticas, estrategias y proceso de gestión con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutrición de la Alcaldía de Telpaneca se obtuvieron los siguientes resultados:

- a) Los hallazgos que se presentan a continuación inducen a un clima propicio en el que se puede implementar un modelo en Seguridad Alimentaria y Nutricional con intervenciones centralizadas en las poblaciones más vulnerables y fortaleciendo las funciones institucionales a través de metodologías, herramientas y asistencia técnica que reafirme la dirección y optimice los recursos disponibles para un desarrollo sostenible del municipio:
- Existencia de políticas públicas de niñez y adolescencia.
 - Definido el tema de la educación y salud como prioridad para el municipio.
 - Gestionados y ejecutados proyectos de agua para consumo humano, y saneamiento.
 - Concertación de los actores locales.
 - Priorizados los proyectos de viabilidad para dinamizar la economía municipal.
 - Ejecución de las políticas de género a nivel de la municipalidad (7 mujeres en cargos de dirección de la alcaldía y 8 en el concejo municipal).
 - Capacidad de gestión de la municipalidad.
 - Disponibilidad de Información en las áreas técnicas de la municipalidad.
 - Acceso a la información.
 - Organizados, existencia de planes y mecanismos para la prevención y gestión de riesgo y la atención ante situaciones de desastres.
 - Existencia de herramientas de planificación a corto y largo plazo (PDM, PIM, POA).
 - Establecida la Comisión de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSSAN).

b) En contraste a los hallazgos presentados anteriormente, los que se presentan a continuación advierten de la posibilidad de que la intervención en el territorio sea afectada, no por la objetividad o la dispersión de acciones de los programas, si no, más bien por la voluntad o la dirección del gobierno municipal y la poca comprensión de las responsabilidades de las instituciones nacionales con incidencia a nivel local:

- Débil proyección por parte de la comunidad indígena.
- Para evadir conflictos con la comunidad indígena no se ha procedido al barrido catastral, lo cual limitará la organización territorial y con ello se reducen los ingresos propios de la alcaldía.
- Pocos medios para la movilización de los técnicos de la alcaldía.
- Fondos insuficientes para la contratación de recursos humanos de acuerdo a la demanda de necesidades.
- Incorrecta distribución del recurso humano existente.
- Poca uso de la información disponible para la toma de decisiones.
- No funcionalidad de la COMUSSAN.

La caracterización institucional sobre políticas, estrategias y proceso de gestión con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutrición (Ver Anexo 9), permitió conocer un panorama sobre las condiciones del entorno en el cual se iniciaría una serie de actividades coordinadas con la Comisión de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSSAN); estos resultados fueron la pauta orientadora para buscar y aplicar las herramientas y metodologías necesarias para emprender el proceso de fortalecimiento institucional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio de Telpaneca. En este contexto, es pertinente resaltar que la gobernanza tiene varias dimensiones: la estabilidad política, la ausencia de violencia, el papel de las leyes, la rendición de cuentas, la efectividad del gobierno, la calidad regulatoria y el control de la corrupción.

1.2. Caracterización Municipal con enfoque de SAN.

La caracterización municipal, se orientó a la descripción y análisis de los cinco capitales del desarrollo: Natural, Humano, Físico, Productivo y Social, así como a las condiciones municipales para la implementación del modelo de abordaje de la SAN y el desarrollo local.

La caracterización, visibilizó el horizonte de la situación del municipio de Telpaneca (Ver Anexo 10), percibiéndose que el capital humano viene a estar comprendido por el conjunto de conocimientos, habilidades, destrezas, actitudes y buena salud para



Figura 4: Caratula del documento original de Caracterización municipal con enfoque en SAN del municipio de Telpaneca.

el uso efectivo de los medios de vida.

La población del municipio de 0-15 años representa el 39.4% de la población total, el 54.79% corresponde a la población de 16-60 años y el 5.6% corresponde a población de la tercera edad, el 85.91% de la población total habita en la zona rural. A través de los años los programas del gobierno central y programas de cooperación han incidido en el municipio en acciones como asistencia técnica, mejora de servicios básicos, becas escolares, etc. Es determinante la unificación de esfuerzos para puntualizar acciones que busquen mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

El índice de hacinamiento es de 45.2 y el 52.9% de la población viven en pobreza extrema. La poblacional continúa en aumento y viven con ingresos económicos muy deficientes, el cual no permite cubrir las necesidades básicas, lo que refleja una deficiencia en el desarrollo, con un IDH de 0.479.

La tasa de natalidad es de seis nacidos por cada cien y la esperanza de vida al nacer es de 64.9 años. La tasa de morbilidad en menores de cinco años y en la población en general está relacionada a las condiciones físicas del entorno y a los servicios básicos; los brotes de diarrea, enfermedades dermatológicas, parasitosis, problemas respiratorios son frecuentes, así como problemas de bajo peso con la edad. La red de servicios de salud está formada por un centro de salud, cinco puestos de salud ubicados en el área rural del municipio y una casa materna en el área urbana; a través de programas de gobierno se realizan Controles de Vigilancia y Promoción de Crecimiento y Desarrollo (CVPCD) en menores de un año y de un año a cuatro años, al igual que la distribución de micronutrientes.



Figura 5: Niñas de la comunidad Las Trojas del municipio de Telpaneca, momento en que se dirigen a la escolita comunitaria.

El ciclo escolar 2011 cerró con una matrícula de 3,965, la cobertura del sistema educativo es de 85%; para el cual dispone de una infraestructura de 46 escuelas atendidas por 277 maestros. La tasa de deserción es de 11.37% y la repitencia de 7.5%. Las jornadas de alfabetización que el Gobierno ha ejecutado a través del Ministerio de Educación (MINED), han disminuido el porcentaje de analfabetismo a 0.59, al igual que los programas de protección social que velan por el respeto a los derechos de la niñez y adolescencia, alimentación a los preescolares comunitarios y bono alimentario a los adultos mayores.

En referencia al capital físico, las vías de acceso del municipio de Telpaneca, han permitido el intercambio de bienes y comunicación entre otros municipios y la cabecera departamental. Las condiciones de vivienda son el reflejo del índice de desarrollo que tiene el municipio; existen 4,602 viviendas, de las cuales 3,869 están en el área rural, construidas con techos de zinc, tejas, paredes de adobe predominantemente y en mejor proporción de bloque y ladrillos con pisos de suelo y embaldosado en las zonas urbanas.

La principal fuente de agua para el municipio es la cuenca del río Coco, en las comunidades el suministro de agua es por pozos comunitarios y en el área urbana es a través de un sistema de galerías que se encuentra deteriorado por el paso de los años. Los sistemas de eliminación de excretas, es por letrinas y en menor porcentaje retretes conectados a sumideros en la zona urbana.

Mientras que el 21% de la demanda del servicio de alumbrado eléctrico ha sido cubierto, lo que significa que 17 comunidades del municipio de Telpaneca cuentan con alumbrado eléctrico.



Figura 6: Jóvenes de la comunidad Los Ranchos en el municipio de Telpaneca acarrean agua desde un pozo comunitario.

La leña, producto de la tala de los bosques, sigue siendo la fuente principal de energía para cocinar los alimentos en fogones tradicionales, esto genera un mayor deterioro al medio ambiente y trae consigo la escasez de agua, al igual que la contaminación de fuentes de agua por desechos sólidos y químicos. El capital físico es clave en el desarrollo local porque abre oportunidades a las personas para mejorar su calidad de vida, como el acceso a



Figura 7: Asistente Técnico de la segunda promoción de Maestría en SAN y el Responsable del ECOSAN en el municipio de Telpaneca, identifican plagas en un sembrío de coliflor.

salud oportuna, educación, agua potable, intercambio y comunicación con otros territorios, así como el uso productivo del capital natural.

Los mayores ingresos del municipio de Telpaneca, provienen de los grupos con edades mayores a los quince años y menores de 61 años, aunque el trabajo en el campo inicia a temprana edad, este no es remunerado. La población económicamente activa (PEA), está representada por 5,325 hombres y 681 mujeres. A través del tiempo la posesión de tierras ha

estado en litigio entre colonos y los indígenas, por lo que la mayor cantidad de tierra está en posición de pocos y muchos no tienen acceso a tierra. Estas tierras son de vocación agrícola, caficultura y en menor escala la ganadería, caracterizándose la actividad agrícola por el cultivo de granos básicos como maíz, frijoles, musáceas y frutas.

El gobierno central a través del Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR) y el Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA), han ejecutado proyectos para beneficiar a pequeños productores y familias con bonos de semillas, animales de corral y asistencia técnica para la sostenibilidad de estos, además de facilitar microcréditos para el sector terciario. La accesibilidad a lo interno del municipio y la asistencia técnica han creado un medio propicio para dinamizar la economía y fortalecer el sistema alimentario del municipio.

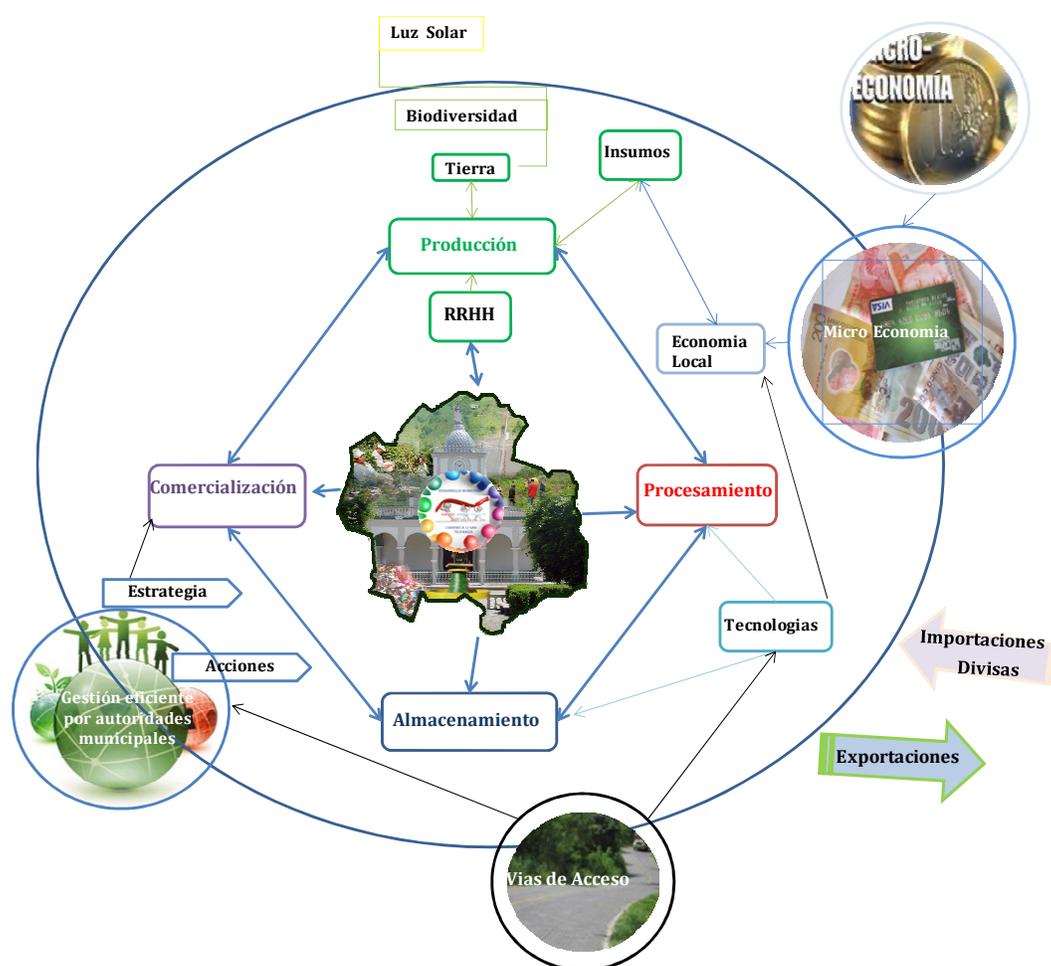


Figura 8: Modelo del sistema alimentario y nutricional del municipio de Telpaneca.

El Sistema Alimentario y Nutricional del municipio (ver figura 8), está conformado por el subsistema productivo, subsistema de transformación, subsistema de almacenamiento y el subsistema de comercialización, estos subsistemas se ven influenciado por elementos extremos.

El uso indiscriminado de los recursos naturales ha impactado en la producción agrícola, en los últimos años las amenazas antropogénicas han aumentado la deforestación y las quemas no controladas durante la preparación de la tierra para la agricultura.

La adquisición de los insumos para la producción se ven influenciada por la economía en todos los niveles. En años anteriores el municipio exportaba aproximadamente 22 mil quintales de café, a consecuencia de la plaga de la roya que azoto la región la producción se vio afectada y con esta las familias que no disponen de tierras para subsistir a través de otros medios; actualmente no se ha cuantificado la exportación de granos básicos, pero la accesibilidad de la carretera principal la que comunica hacia el municipio y la apertura de nuevas vías de acceso a las comunidades han dinamizado la producción. El municipio cuenta con beneficios de café donde el grano es tratado para su comercialización, a nivel familiar se procesan productos derivados del maíz y leche, los que se comercializan en el mismo municipio.

La ganadería es el tercer rubro que genera ingreso al municipio y por ende una mejora en la dieta alimentaria de las familias, el sistema de producción es semi-extensivo, ya que la mayoría son pequeños y medianos productores, sus medios de producción son rústicos; según datos proporcionados por el Censo Agropecuario 2011, existen 5,688 cabezas de ganado bovino y 679 cerdos. La apertura de caminos a las comunidades ha permitido sacar la producción y disminuir la comercialización a través de intermediarios, las agrupaciones de productores en cooperativas ha permitido el acceso a créditos, generando fuentes de empleos a la población, así como la adquisición de infraestructura para el almacenamiento.

La ubicación geográfica del municipio le permite tener un clima tropical seco y húmedo en las elevaciones montañosas, con temperaturas que oscilan entre los 23 y 32 grados Celsius. Los suelos están ubicados a altitudes superiores a los 500 msnm con régimen de precipitación de 1,200 a 1,300 mm/año. La principal fuente hídrica del municipio es el río Coco con micro cuencas que se le agregan en su recorrido, aun así el municipio presenta serias limitaciones en acceso de agua para consumo humano, fuentes naturales de los cerros abastecen a doce comunidades del municipio.



Figura 9: Vista de la Cuenca del Río Coco, principal fuente de agua del municipio de Telpaneca.

El relieve es totalmente irregular, la diversidad de los suelos permite hacer usos varios de este, uso agrícola, forestal, pecuario y caficultura. La mayor parte del suelo se dedica al cultivo de granos básicos.

El municipio de Telpaneca se ve restringido por la fragilidad de sus tierras, ya que los suelos Lithic (<40 cm de profundidad) cubren más del 50% de su territorio. En determinadas ocasiones estos suelos pueden ser generadores de derrumbes por su fragilidad a los fenómenos naturales.

La Seguridad Alimentaria está ligada a los recursos naturales de los cuales se puede recurrir para subsistir; el principal problema es que debido al mal uso, este capital se puede extinguir, depredar o malograr. Es necesario cuidarlo y, algunos casos, reproducirlo de la mejor manera, de lo contrario no solo deja de ser capital, sino que se puede convertir en un pasivo difícil de revertir. Dentro de las acciones específicas encaminadas para lograr la Seguridad Alimentaria y Nutricional y un desarrollo local Sostenible, es asegurar el uso racional y sostenible de los recursos naturales locales, favoreciendo el uso del patrimonio natural y que no comprometa a las generaciones futuras. Se debe enfatizar en intervenciones relacionadas con la conservación de fuentes de agua, bosques, suelos y el aire puro libre de contaminantes.

El abordaje de la asistencia y cooperación a nivel local debe surgir en base a una caracterización del sitio específico en el cual se va a intervenir; si bien es cierto que los problemas de los municipios son semejantes, la diferencia radica en el abordaje según el espacio donde se tenga presencia; no solo por la localización sino por la confianza que pueda existir entre la municipalidad y los actores locales lo que permitirá la distribución de funciones específicas para solucionar problemas.

HITO 2: Promoviendo sinergias y acciones complementarias por la SAN

2.1. Reuniones de presentación y divulgación



Figura 10: Alcaldesa del municipio de Telpaneca, momento en que coordina acciones con el asistente técnico de la segunda promoción de Maestría en SAN del PRESANCA II.

Como resultado de las coordinaciones directas con la AMMA, se logró crear un ambiente de confianza entre las autoridades de los municipios de Telpaneca y Somoto, permitiendo así la promoción de sinergias y acciones complementarias por la Seguridad Alimentaria y Nutricional en ambos municipios.

Los intercambios de experiencia sobre el trabajo en SAN entre los técnicos de los municipios, instituciones y comités organizados para el trabajo

de desarrollo municipal, creo conciencia en los actores locales sobre la necesidad de continuar unificando esfuerzos en acciones directas que mejoren las condiciones de vida de los habitantes en los municipios; en este contexto el Instituto Nicaragüense de Promoción Humana (INPRHU- Somoto) en conjunto con el MINSA y el PRESANCA II acordaron acompañar, actividades con fines comunes, entre estas, talleres, visitas a centros escolares, jornadas de visitas médicas en las comunidades, control de peso en niños en edad preescolar, entre otras.

Estos eventos han venido a promover la responsabilidad institucional según sus propias directrices, e instado a la población a ser partícipe de su propio progreso como parte de la responsabilidad compartida; es así, que “en el marco de la cohesión social, el sentido de pertenencia está fuertemente ligado a la condición de ciudadanía plena; y ésta, a su vez, a la plena titularidad de derechos. Entre estos derechos el más básico es el derecho a la vida y, por ende, el derecho a la alimentación. De allí la fuerte relación entre el derecho a la alimentación y el sentido de pertenencia a la sociedad en sentido amplio. Además, dicho derecho adquiere hoy mayor atención en la agenda internacional de cooperación al desarrollo, así como en los compromisos adquiridos por los propios Estados. Lo anterior refuerza, desde el punto de vista del imperativo moral y el compromiso político, la prioridad otorgada a la erradicación del hambre y la desnutrición” (CEPAL; FAO RLC; PMA, 2005).

En esta línea la búsqueda de sinergias entre los actores locales es determinante para ejecutar acciones orientadas a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de comunidades en municipios fronterizos altamente vulnerables.

2.2. Mapeo de Actores Claves (MAC)

Un actor es toda unidad generadora de acción o relación social, sea un individuo o un todo colectivo (grupo, asociación, etc.) que enlaza a su acción un sentido subjetivamente mentado, consciente o inconscientemente (Tapella, 2007).

Cada actor juega un papel fundamental para el trabajo por la Seguridad Alimentaria y Nutricional, las instituciones gubernamentales en el municipio son claves para la implementación de estrategias orientadas al acceso y disponibilidad de alimentos, acciones orientadas al monitoreo y seguimiento de ciclos productivos para asegurar la disponibilidad de alimentos en el municipio y evitar la especulación de los precios de los alimentos en el mercado local influenciados por los mercados mayores; por otra parte instituciones como el MINSA, MINED y organismos de cooperación internacional coordinan, dan seguimiento, analizan indicadores y capacitan personal para asistir situaciones de emergencia. Estos hallazgos, evidencian la voluntad de estas instituciones para fortalecer las acciones que ejecutan y maximizar los mínimos recursos disponibles.



Figura 11: Mapa de Actores Claves del municipio de Telpaneca.

En el municipio de Telpaneca se encuentran instituciones de gobierno, instituciones de la sociedad civil, organizaciones religiosas, partidos políticos, organismos de cooperación internacional y gremios de cooperativas(Ver Anexo 11); todas estas instituciones se exteriorizan a través de diferentes acciones que impactan directa e indirectamente en el desarrollo del territorio, estructurando redes o relaciones entre ellas según la visión y misión de éstas, definiendo así una diversidad de valores, creencias y comportamientos que identifican al territorio como un espacio de interacción social.

La información de la que disponen estas instituciones sirven de insumo en la elaboración de los Planes de Desarrollo Municipal (PDM), y éstas son determinantes para la ejecución de dichos planes; es por esto que las autoridades municipales visibilizaron la utilidad de la información que se generó como producto de la metodología del Mapeo de Actores Claves (MAC) (Ver Anexo 12). A la medida que aumenta el número de actores, la red se vuelve más densa y la interpretación en cuanto a las relaciones entre un actor u otro se vuelve cada vez más difícil de definir, por lo que se debe recrear de forma interactiva para acceder a las fichas informativas de cada una de las Instituciones.

2.3. Estudio sobre el estado nutricional de niños



Figura 12: Personal del Centro de Salud Julio Obando Martínez del municipio de Telpaneca, el Asistente Técnico de la Segunda Promoción de Maestría en SAN del PRESANCA II, tallan a una niña del Preescolar Guadalupe durante un estudio sobre estado nutricional.

Las condiciones de vida para los habitantes de las comunidades del municipio de Telpaneca son críticas. Las intervenciones de organismos de cooperación internacional no han tenido el impacto o los resultados deseados, esto a causa de una serie de factores tanto internos como externos que influyen en la dinámica de desarrollo, así como en la gobernabilidad y la gobernanza.

La situación socioeconómica, las condiciones sanitarias y la accesibilidad, disponibilidad y aprovechamiento de los alimentos representan para países en desarrollo un círculo vicioso. El entorno del individuo impide indirectamente la utilización y aprovechamiento de los nutrientes contenidos en los alimentos, repercutiendo en el estado nutricional de los niños (M, R, María, & Laura., 2009).

El estudio sobre los “Factores socio económicos asociados al estado nutricional de los niños y niñas que asistieron a los pre escolares del casco urbano del municipio de Telpaneca”, mostro que la población estudiada en su mayoría correspondió a niños de tres y cuatro años con 53.1% y 20.4% respectivamente, donde la población en edad de 0-6 años equivale a 4,528 niños a nivel de todo el municipio, del total de niños estudiados el 51% pertenecían al sexo femenino y el 49% al sexo masculino. El 96% de los niños son del área urbana y el 4% proceden del área rural.

Los resultados mostraron según IMC que el 96% de los niños presentaba algún tipo desnutrición, tan sólo el 4% presentó estado nutricional normal; según el censo de talla para la edad realizado en 2004 en Nicaragua, los niños del municipio de Telpaneca presentaban en un 56.64% retardo en talla para la edad moderado y severo, el problema pudo ir evolucionando hasta llegar a los valores encontrados en este estudio. Mientras que resultados de estudios de la evaluación del estado nutricional en niños de 3 a 5 años en las comunidades de Morocoto y la Manzana municipio de San Lucas Madriz, mostraron de acuerdo al indicador peso/edad que el 61,3% de los niños estaban normal y el 27,8% presentaron algún grado de desnutrición (Espinoza F, 2008).

Se encontró que el estado nutricional según IMC, está asociado a la calidad de la alimentación ($p= 0.024$), y que el número de Personas Económicamente Activas por familia se relaciona con el valor de IMC de los niños que habitan estos hogares ($p= 0.002$); mientras mayor sea el número de personas por familias, la demanda de

alimentos es mayor, por lo que las dietas muchas veces no cumplen los requerimientos energéticos para los niños, advirtiéndose así la vulnerabilidad a padecer cuadros de desnutrición ($p= 0.035$), sobre todo cuando los ingresos no son suficientes ($p=0.048$) para la compra de alimentos y los gastos para la compra de estos son mínimos ($p= 0.045$); los valores del estadístico p mostraron la asociación entre las variables estudiadas y el estado nutricional de los niños. (Ver Anexo 13)

Programas de gobierno como el PINE escolar a través del Ministerio Educación y el programa de ayuda alimentaria del PMA, entregan alimentos a los niños y niñas que asisten a estos centros educativos, los padres organizados complementan la merienda escolar con carne de pollo o res, verduras y frutas de temporada. Aun con las iniciativas de los padres de familias y los programas interventores de ayuda alimentaria la vulnerabilidad continua avanzando, los resultados no han sido los esperados, se vuelve una prioridad que las instituciones adquieran compromiso en dar seguimiento a todo el trabajo que realizan los programas de cooperación. El estudio incentivó a los padres de familia a darles seguimiento a la salud de los niños y al Centro de Salud Julio Obando Martínez a reforzar las jornadas de CVPCD.

HITO 3: Sensibilizando para la SAN a nivel municipal



Figura 13: Asistente Técnico de la Segunda promoción de Maestría en SAN imparte taller sobre buenos hábitos alimentario a jóvenes del Instituto Monseñor Ernesto Gutiérrez en Telpaneca.

Con la educación, se hace un llamado de atención a la formación para que haya más y mejor oportunidad de expandir potencialidades de y en las personas. La educación a lo largo de la vida del ser humano se desenvuelve a través de sucesivas etapas del desarrollo a partir de las posibilidades educativas que cada edad presenta. Cada una de ellas se funde gradualmente en la etapa siguiente. Sin embargo, no hay un acuerdo unánime para determinar cuántas y cuáles son esas etapas. Así como también cuándo comienza y cuándo termina

exactamente cada etapa, pues en el desarrollo influyen diversos factores individuales, sociales y culturales. Por eso se dice que cada ser humano tiene su propio ritmo de desarrollo⁶.

En el municipio de Telpaneca, con el trabajo de sensibilización se llegó a equipos, comités, grupos organizados y otros actores fortalecidos mediante actividades de promoción, educación y talleres en SAN. En coordinación con el MINED, se dio a conocer a los jóvenes de educación secundaria los buenos hábitos alimentarios (Ver Anexo

⁶ El párrafo se retomó del curso pedagógico para coordinadores de los CEDESAN impartido en el mes de julio de 2012 para los municipios de los países del CA4 que participan del PRESANCA II-PRESISAN en el Proyecto de Fortalecimiento Institucional a Nivellocal.

14), fortaleciendo así los conocimientos para una buena alimentación. Los jóvenes con los conocimientos básicos sobre buenos hábitos alimentarios y alimentación saludable, son capaces de promoverlos a nivel familiar y reproducirlos entre parientes y vecinos, logrando así la divulgación del conocimiento para una vida saludable.

Por otro lado, también se abordaron temas específicos de salud, en coordinación con el Centro de Salud Julio Obando Martínez del municipio de Telpaneca; se reforzaron conocimientos básicos en salud sexual y reproductiva (Ver Anexo 15), ya que, según la investigación *“Determinantes de riesgo y protección para el embarazo en adolescentes rurales de Nicaragua”* realizada por PATH Nicaragua (Ayuda a Tecnologías de Salud Apropiables, por sus siglas en inglés) y apoyado por la agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional; en Nicaragua 25 de cada 100 partos ocurren en adolescentes de 15 a 19 años, la cifra llega a 30 cuando se analiza el fenómeno en las zonas rurales. Los adolescentes conocen los métodos anticonceptivos pero no garantizan su uso; la educación proviene principalmente del núcleo familiar, pero esta se ve influenciada por las costumbres que se transmiten de generación a generación en las comunidades, además por la falta de tutela de los padres hacia los hijos.

Mientras que con el Instituto de Promoción Humana (INPRHU) y el Centro de Salud Julio Obando Martínez se trabajó el tema de lactancia materna, con brigadistas, parteros y parteras de las comunidades del municipio (Ver Anexo 16). En 1981, Nicaragua fue el primer país de la Región en tener una Ley que promocionaba la lactancia materna a través del decreto 912, y en 1999 se mejora el Decreto con la Ley 295, la cual incorpora explícitamente la comercialización de sucedáneos. Para asegurar la lactancia materna exclusiva, se requiere la participación de todos los actores involucrados para difundir, vigilar e incorporar a todos los niveles esta práctica, práctica que suscita la Seguridad Alimentaria y Nutricional de él niño o la Niña; ya que la “leche materna es el mejor alimento para el lactante”, con las ventajas de que está disponible y accesible en todo momento, reafirma los lazos madre e hijo, etc.

Con el MAGFOR y el INTA se acompañaron actividades de protección del medio ambiente, cambio climático y adaptación de ecotecnologías (Ver Anexo 17), al igual que ferias para incentivar a los pequeños productores, las familias con huertos de patios, de igual manera a través de estas ferias se promocionó el consumo de vegetales y verduras. En coordinación con el técnico del INTA se dio seguimiento al manejo y control de plagas en los cultivos de pollo, coliflor y chiltoma.

La promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional se dio en los municipios de Telpaneca y Somoto, en ambos municipios las actividades se desarrollaron desde los CEDESAN; en el municipio de Somoto como parte del seguimiento a la asistencia técnica, se acompañaron procesos iniciados por los asistentes técnicos egresados de la primera promoción en SAN; de igual manera se dio apertura al inicio de asistencia técnica por

los estudiantes de maestría de la tercera promoción , dando así a conocer el Plan Anual de Trabajo (PAT) y la metodología de análisis de PDM para dar continuidad al proceso de gestión y fortalecimiento en la planificación municipal con enfoque SAN (Anexo 18).

Se logró establecer coordinación directa entre el técnico en SAN de la alcaldía municipal de Somoto y el coordinador del CEDESAN para continuar el trabajo de promoción y sensibilización para la SAN a nivel local. La articulación de acciones por la SAN es elemental en el municipio de Somoto, ya que éste alberga a más de 120 actores que inciden en los nueve municipios del departamento de Madriz; por lo que el monitoreo y seguimiento por parte de la COMUSSAN se vuelve indispensable por ser la máxima instancia a nivel local en la gestión y cumplimiento del derecho a la alimentación, en este contexto se acompañó al secretario de la comisión para la elaboración de un informe sobre los avances logrados durante el último año, dicho informe se presentó al concejo municipal con la iniciativa de aprobar la reestructuración de la comisión y crear un plan de trabajo según mandato de la ley 693 (Ver Anexo 19).

A través de la AMMA se acompañaron talleres dirigidos a la COMUSSAN de los municipios de Palacagüina y Yalagüina con el objetivo de fortalecer los conocimientos sobre el marco legal de la SAN en Nicaragua. (Ver Anexo 20 y Anexo 21)

Al finalizar este periodo de asistencia técnica en estos municipios, las instituciones y autoridades municipales conocen más sobre el tema de Seguridad Alimentaria y Nutricional y se apropian de ello incentivando a la población infantil y joven a que conozcan más el tema a través de ferias y festivales de lecturas (Ver Anexo 23), si bien es cierto que estos resultados no son medibles de forma cuantitativa, de forma cualitativa si, una muestra de ello es la anuencia de las autoridades municipales por trabajar estos temas, además de oficializar herramientas y metodologías que contribuirán a generar información para la toma de decisiones en base a evidencias.

HITO 4: Al llamado por la SAN a través del PFI en el municipio de Telpaneca

4.1. Establecimiento y funcionamiento de CEDESAN, ECOSAN y OBSAN-L



Figura 14: Autoridades del municipio de Telpaneca inauguran el CEDESAN.

Al iniciar el proceso de asistencia técnica, el municipio no disponía de un establecimiento o centro específico que abordara el tema de la Seguridad Alimentaria y Nutricional; como parte del Proyecto de Fortalecimiento Institucional (PFI) que el PRESANCA II ejecuto en el municipio de

Telpaneca a través de la AMMA, dos de sus líneas específicas de promoción y divulgación de la SAN fueron el Centro de Documentación Y Exhibición de Tecnología para la Seguridad Alimentaria y Nutricional denominado CEDESAN y el Espacio Demostrativo de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional denominado ECOSAN.

a) CEDESAN

Se inició todo un proceso de cabildeo entre las autoridades municipales para lograr establecer el CEDESAN, este proceso se dió a través de reuniones con la Alcaldesa Bernarda Castillo, Emilio Muñoz Técnico enlace entre la AMMA y la Alcaldía municipal, Instituciones Locales, y el Consejo Municipal. Previamente se había firmado un convenio de donación de fondos para el Fortalecimiento Institucional Municipal, el cual fue orientado al financiamiento del montaje del CEDESAN y ECOSAN, el convenio fue firmado entre PRESANCA-AMMA-Alcaldía Municipal de Telpaneca en diciembre de 2011.

El trabajo de promoción de la SAN contribuyó a que las autoridades municipales visibilizaran la importancia de que la población dispusiera de un Centro de Documentación especial para la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Todas las acciones emprendidas para alcanzar la aprobación de estos centros, se apoyó en la Declaración universal de los derechos humanos, la observación general 12 del PIDESC, los acuerdos de los Jefes de Estados y Gobiernos de los países miembros del SICA, la Constitución Política de Nicaragua, la Ley 693 ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, así como la ley 40, ley de Municipios de Nicaragua. Cada uno de estos instrumentos establece las acciones y responsabilidades a cumplir para asegurar el derecho a la alimentación y mejores condiciones de vida. Como parte del proceso de gestión para la conformación y establecimiento del CEDESAN en el municipio; se logró que la municipalidad dispusiera de un recurso humano que se encargase de coordinar las funciones del Centro (Ver Anexo 23).

El 23 de agosto del 2012, se inauguró oficialmente en el municipio de Telpaneca el Centro de Documentación y Exhibición para la Seguridad Alimentaria y Nutricional CEDESAN (Ver Anexo 24); en este eventoparticiparoninstituciones como: Ministerio de la Familia (MIFAN), Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR), Coordinadores de los Gabinetes del Poder Ciudadano (GPC), Empresa Nicaragüense de acueductos y alcantarillados (ENACAL), Cooperativas Productoras de Café Orgánico (CPCO), Radio Segovia Nicaragua, Canal 10 de Televisión Nacional, Cooperativa Primero de Mayo, Asociación de Municipios de Madriz (AMMA), Policía Nacional, Iglesia Católica, Colegio Nuestra Señora de Guadalupe, Escuela Oscar Maradiaga Matamoros, Ministerio de Gobernación, la Unión Nacional de Agricultores y Ganaderos UNAG, Juzgado Único Local, Ministerio de Salud (MINSa), Plan Internacional Nicaragua, representantes del proyecto CLISSA, el Instituto de Formación Permanente INSFOP, Alcaldía Municipal de Telpaneca y el Instituto de Promoción Humana NPRHU.

Inaugurado el CEDESAN, la gestión por la oficialización continuó, así, que el 30 de noviembre de 2012, en sesión extraordinaria del Concejo municipal se presentan los avances y logros del trabajo por la SAN alcanzados a través de la asistencia técnica en coordinación directa con la municipalidad; con resultados positivos sobre el trabajo que se había venido realizando y anuentes a continuar, el Concejo municipal decide oficializar el establecimiento y funcionamiento del CEDESAN para cumplir los objetivos para los cuales fue creado. (Ver Anexo 25)

b) ECOSAN

Las gestiones para la implementación del Espacio Demostrativo de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, fueron paralelas a otras gestiones. Instituciones como el INTA y el MAGFOR fueron claves en la coordinación de acciones conjuntas.



Figura 15: Habitantes del municipio de Telpaneca trabajando en un plantío de repollo en el ECOSAN, un espacio de promoción de las BPA e implementación de Ecotecnologías.

Pese a que la municipalidad no disponía de una propiedad en la que fuese posible trabajar, además de que se buscaba que fuese un espacio de intercambio de experiencias, adaptación y aplicación de Ecotecnologías, se perseguía la auto sostenibilidad, y los espacios disponibles en el

municipio no ofrecían las condiciones básicas; las escuelas ofrecían espacio físico pero no disponibilidad suficiente para el manejo y seguimiento a las actividades a ejecutarse. Finalmente las autoridades municipales, anuentes a trabajar el tema SAN articulándolo con las acciones del gobierno central a través de los proyectos solidarios que se ejecutaban, accedieron a establecer el ECOSAN en una propiedad privada, para lo cual se recurrió a una firma de entendimiento entre la municipalidad y el propietario del establecimiento (Ver Anexo 26). La propiedad se ubica en la comunidad Los Lirios a cinco kilómetros del casco urbano del municipio, pertenece al Sr. Pedro Gutiérrez.

Las actividades del ECOSAN comprendieron desde las gestiones para su establecimiento, hasta el funcionamiento; fue un espacio propicio para la realización de prácticas profesionales (pasantías) de estudiantes del INTECFOR del departamento de Estelí e intercambio de experiencia con otros programas; a través de los estudiantes de pasantías se elaboró un diagnóstico del espacio en el que funciona el ECOSAN (Ver Anexo 27). Se coordinaron acciones de acompañamiento con escuelas e institutos, acciones que se insertaron en el componente de Orientaciones Técnicas Vocacionales (OTV) de la curricula escolar; se dieron talleres para la creación de huertos con enfoque de manejo responsable de los recursos naturales.

A través de la AMMA, se trabajó un plan de capacitación para fortalecer el trabajo de los ECOSAN. Para crear un ambiente apto para la producción y aprovechar los recursos disponibles se aplicaron técnicas de conservación de suelos y agua, así como técnicas MIP (Ver Anexo 28). Se implementó la rotación de cultivos de hortalizas, verduras y plantas medicinales, esto permitió que los habitantes de la comunidad y del casco urbano dispusieran de productos durante todo el año y a bajo costo.

Con el objetivo de volver auto sostenible el ECOSAN, se decidió la comercialización del 70% de la producción y un seguimiento constante a estas actividades. La funcionalidad del ECOSAN, permitió que las autoridades municipales oficializaran el funcionamiento de este espacio (Ver Anexo 29); ahora la municipalidad dispone de un espacio comunitario de referencia en donde se pueden unificar esfuerzos para asegurar el acceso y la disponibilidad de alimentos a través de la adaptación de ecotecnologías para mejorar la producción y disminuir los impactos del cambio climático.

c) OBSAN-L

Como parte del proceso de fortalecimiento Institucional en el municipio para la gestión del trabajo por la Seguridad Alimentaria y Nutricional, se buscaron los espacios y las alternativas para establecer el Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local OBSAN-L; el 01 de agosto del 2012 en las instalaciones de la casa comunal del municipio de Telpaneca, se realizó reunión con las autoridades municipales y actores locales que integran la COMUSSAN, esto con el objetivo de impartir el primer taller de conformación del OBSAN-L y dar a conocer el marco legal constitutivo de funcionamiento de la COMUSSAN. Los OBSAN-L son una herramienta metodológica participativa dentro de la COMUSSAN, para la identificación, discusión y planteamiento de soluciones a problemas.

En busca de establecer en el municipio de Telpaneca el OBSAN-L, se sostuvo una serie de reuniones para sensibilizar y llegar a acuerdos con las autoridades municipales, a once meses de iniciada la asistencia técnica en el municipio, se logró que el Concejo Municipal aprobara la creación y establecimiento del OBSAN-L (Ver Anexo 30); la gestión no termino con la aprobación de las autoridades locales, el proceso continuó para su conformación. Un factor determinante que lo impidió fue la falta de coordinación entre los miembros de la COMUSSAN y las voluntades políticas.

Se continuó en la gestión, no logrando la consolidación ni el funcionamiento oficial de este espacio, para lo cual se recurrió a utilizar otros mecanismos de participación, iniciándose así una participación permanente durante las sesiones del Concejo Municipal, espacio que se aprovechó para abordar temas determinantes de la SAN, capacitaciones a los miembros de las diferentes bancadas y acompañamiento en sesiones de priorización de proyectos.

El trabajo de desarrollo local es complejo, la complejidad data en la pluralidad de ideas, creencias, intereses y del círculo de confianza existente entre los miembros de la comunidad, por lo que, las metodologías de trabajo se deben adecuar a las condiciones del ámbito en que se desea incursionar y las herramientas a utilizar deben adaptarse según los resultados que se buscan alcanzar.

4.2. Elaboración de POA's

Con el objetivo de dar seguimiento a las acciones para el establecimiento del Centro de Documentación y Exhibición de Tecnología para la Seguridad Alimentaria y Nutricional CEDESAN y el Espacio Demostrativo de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional ECOSAN, para sensibilizar a los habitantes a nivel local, especialmente las mujeres, jóvenes, niños y niñas sobre los factores condicionantes de la SAN, en términos de los capitales: Humano, Social, Productivo, Natural y Físico, para asegurar su desarrollo y sostenibilidad, al igual que promover la participación de los diferentes actores sociales del municipio, para el intercambio de ideas, experiencias, conocimientos y metodologías en SAN, liderados por la municipalidad con énfasis en el enfoque de género, cultura y educación, e impulsar un espacio de encuentro de diálogo e intercambio entre los diferentes actores del municipio para revisar, discutir, analizar la situación de SAN y alternativas de solución; se elaboró de forma conjunta el Plan Operativo Anual 2013, en el que se incluyó una serie de acciones de promoción, sensibilización y educación al igual que la implementación de Ecotecnologías para mejorar la producción de alimentos a pequeña escala.

El Plan Operativo Anual elaborado fue entregado al área de finanzas de la Asociación de Municipios de Madriz AMMA. (Ver Anexo 31)

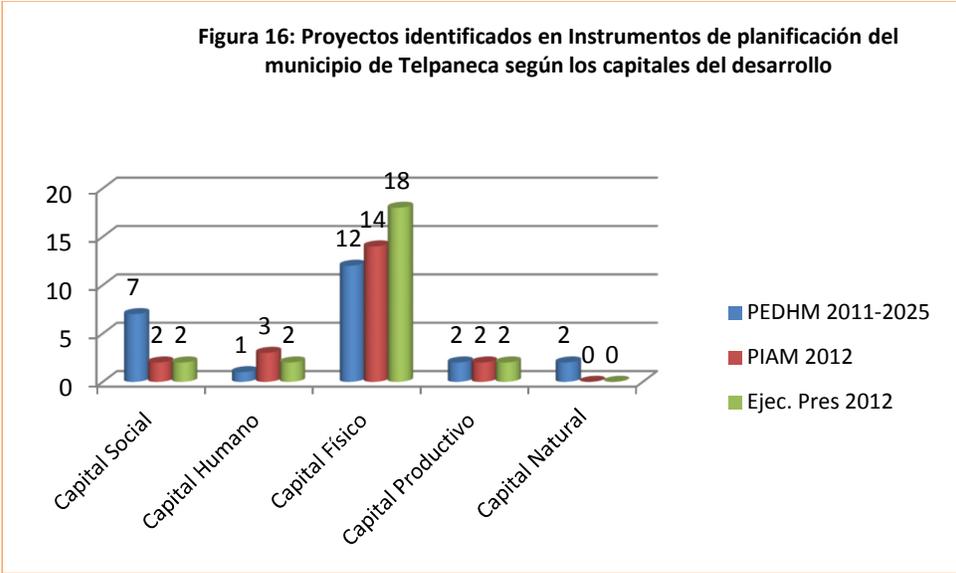
4.3. Análisis del Plan de Desarrollo Municipal

El análisis del Plan de Desarrollo Municipal se realizó de manera conjunta con los jefes del área de planificación y proyectos utilizando los documentos bases de gestión y planificación. Este proceso de análisis se enmarcó dentro del Resultado Esperado 3 del PRESANCA II, cuyos resultados buscaron contribuir a fortalecer todo el quehacer de las instancias municipales, permitiendo establecer acciones de mejoramiento en tiempos previamente definidos por ellas mismas propiciando el adecuado seguimiento a su proceso de desarrollo local y comprometiéndolas a la autoevaluación y mejora permanente.

El análisis mostró que el Municipio de Telpaneca cuenta con un Plan Estratégico de Desarrollo Humano con una visión de quince años y ejes generales que orientan hacia el futuro de un proceso de desarrollo con equidad, justicia y equilibrio, tanto en los aspectos económicos, sociales, políticos, culturales y medioambiente con enfoque de género. Se identificaron 357 proyectos en el documento del PDM, 24 de los proyectos correspondían a

la proyección del año 2012, de los cuales el 50% son del capital físico, 8.33% del capital natural, 4.16% del capital humano, 29.16% del capital social y el 8.33% al capital productivo. (Ver figura 16)

La Transparencia en la gestión, seguidos de la gestión de riesgo y la institucionalidad de los procesos, fortalece el quehacer institucional en la planificación municipal para un desarrollo sostenible. En el PIAM, se identificaron 21 proyectos, de los cuales el 66.66% corresponden al capital físico, 14.28% al capital humano, 9.52% al capital social y productivo respectivamente, como prioridad de inversión al año 2012; ascendiendo ésta a un monto de C\$ 17, 864,583.86, distribuida en 4 capitales; en el capital humano la inversión presupuestada fue de C\$ 1, 060,000.00, de los cuales se ejecutaron C\$ 810,000.00; la inversión presupuestada para el capital social ascendió a C\$ 800,000.00, de los cuales se ejecutaron C\$ 338,894.22 de los planificados y C\$ 300,000.00 no planificados, para una inversión total de C\$ 638,894.22; en el capital productivo se presupuestó y ejecutó C\$ 2, 500,000.00; el mayor porcentaje de la inversión realizada en el año 2012 fue en el capital físico, para este capital se presupuestó C\$ 10,870,711.26, y se ejecutaron C\$ 13,915,689.56.



El PDM, se elaboró dentro de un marco legal, donde la solución de los problemas locales depende primero de las voluntades de su gente y de los recursos locales, (Ver Anexo 32). Con la metodología aplicada se logró que las autoridades municipales identificaran a través de los resultados, las fortalezas y debilidades en cuanto a los procesos de planificación, priorización y ejecución de proyectos para el desarrollo del municipio con un enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutricional; motivándolos a poner en uso la metodología porque genera una retroalimentación continua a las áreas técnicas de planificación y sirve de base para la toma de decisiones; en vista de esto el Concejo municipal decidió oficializar la metodología y los resultados obtenidos. (Ver Anexo 33)

4.4. Elaboración de perfiles de proyectos orientados a la SAN

Las principales fuentes de abastecimiento de agua en el municipio de Telpaneca provienen de la zona montañosa del Cerro el Majaste y Malacate desembocando en la cuenca del río Coco. La baja calidad del agua basada en los estándares físico químicos y microbiológicos se debe a una serie de factores, entre estos: desechos sólidos en las fuentes de agua, no existencia de un sistema de alcantarillado sanitario, aumento de la frontera agrícola, despale, quemadas no controladas y el deterioro de la infraestructura del servicio de agua.

En vista a esta situación, se retomó el tema, y en un taller de elaboración de perfiles de proyectos en el que participaron los técnicos en SAN de los municipios miembros de la AMMA y los TMS se analizaron las condiciones expuestas anteriormente. En seguimiento se elaboró un perfil de proyecto sobre la “Implementación de Biofiltros para mejorar la calidad del agua de consumo humano” orientado según las condiciones de comunidades del municipio de Telpaneca (Ver Anexo 34); el proyecto se elaboró con el propósito de contribuir a mejorar la calidad de vida de la población, además de abordar una problemática que incluye a todos los actores locales.

El proyecto incluye un plan de educación higiénica sanitaria y medio ambiente, así como la planificación ambiental, el total de beneficiarios directos está previsto para 400 familias que sufren carencias por la falta de acceso y disponibilidad de agua de calidad para el consumo humano según los estándares establecidos. El costo total del proyecto está valorado en C\$1, 618,916.50. El perfil de proyecto pasó a ser parte de la cartera de proyectos de la AMMA y del municipio de Telpaneca en espera de ser financiado.

HITO 5: Otros logros durante el proceso de asistencia técnica

5.1. Aporte al estudio de “Caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional de los residentes en municipios fronterizos de Centroamérica 2013”.

Los resultados preliminares (Ver Anexo 35), mostraron una baja disponibilidad y acceso a los alimentos, asociados a la falta de acceso a los medios de producción, asistencia técnica y a la escasez de empleo. En la comunidad de “El Volcán” en el municipio de San Lucas del departamento de Madriz en Nicaragua se encontró que de 34 niños menores de 5 años presentaron una desnutrición crónica moderada con una proporción de 4 de cada 10 niños/as (ver figura 17).

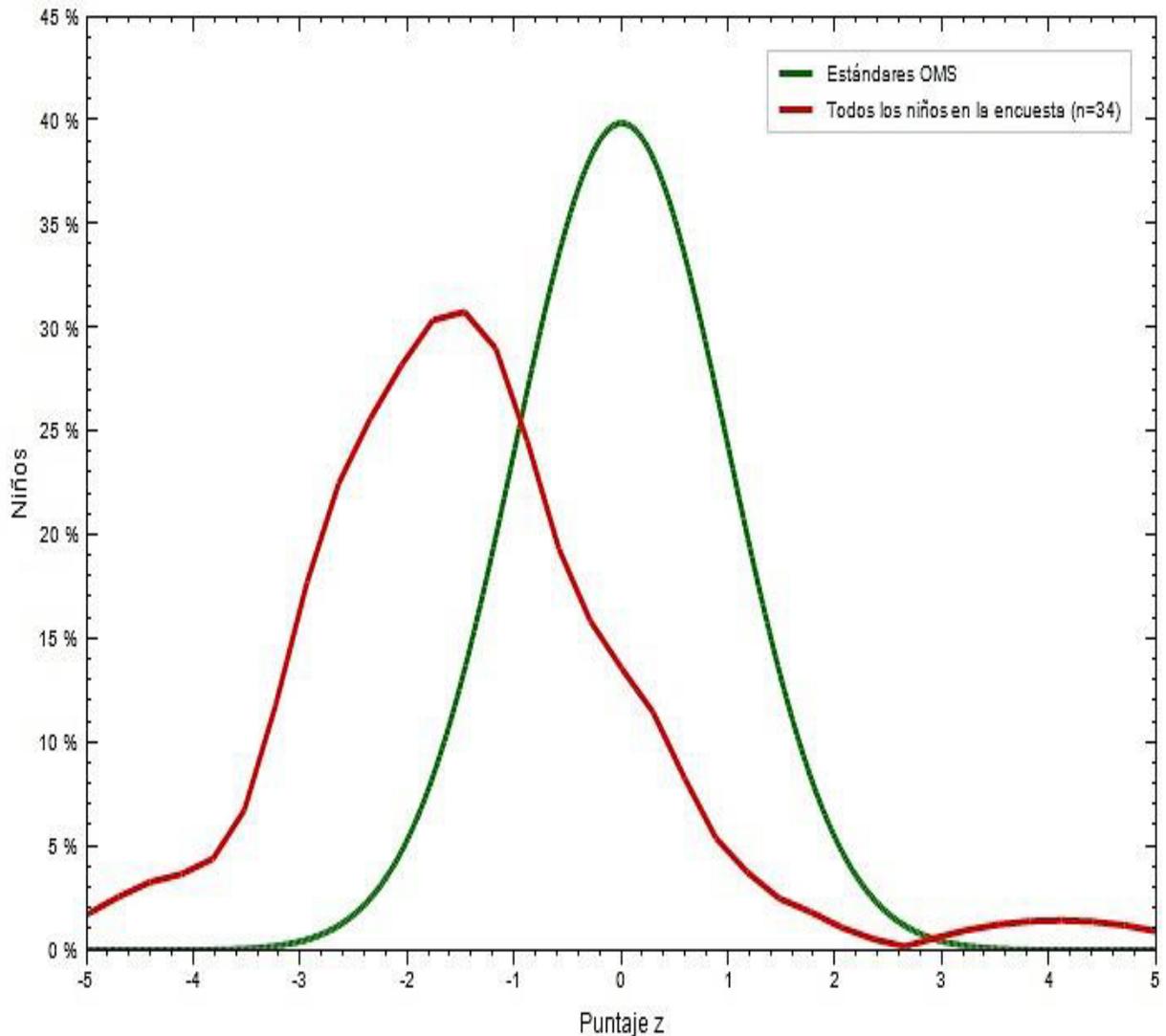


Figura 17: Comparación de los valores del puntaje Z para Talla (longitud)/edad de todos los niños/as (<5 años) en la encuesta y los estándares de referencia de la OMS (curva verde) para la Población de Estudio del Volcán, San Lucas

El retardo en talla fue mayor en los varones y es más frecuente en el rango de edad entre los 36 y 47 meses. (ver figura 18)

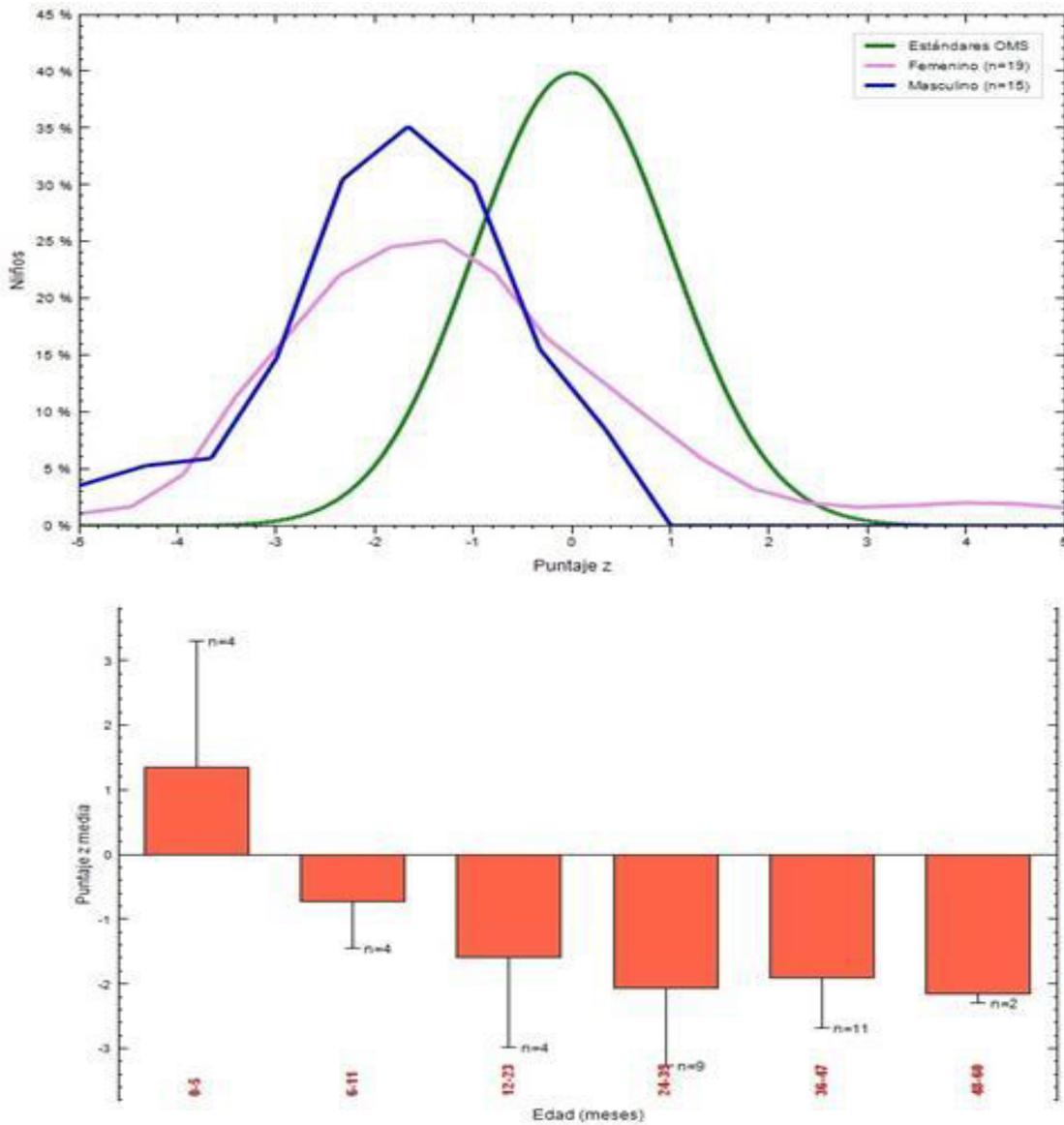


Figura 18: Comparación de los valores del puntaje Z para Talla (longitud)/edad de todos los niños/as (<5 años) en la encuesta y los estándares de referencia de la OMS (curva verde) para la Población de Estudio del Volcán, San Lucas

Los datos obtenidos en relación al índice de masa corporal IMC de niños menores de 5 años de la comunidad El volcán, se encuentran dentro de los rangos normales según los estándares de crecimiento de la OMS. Sin embargo se observa una ligera tendencia de la curva a inclinarse hacia +1 Desviación Estándar, lo cual representa un riesgo para la población de niños menores de 5 años que podrían presentar niveles de sobrepeso u obesidad. (ver figura 19)

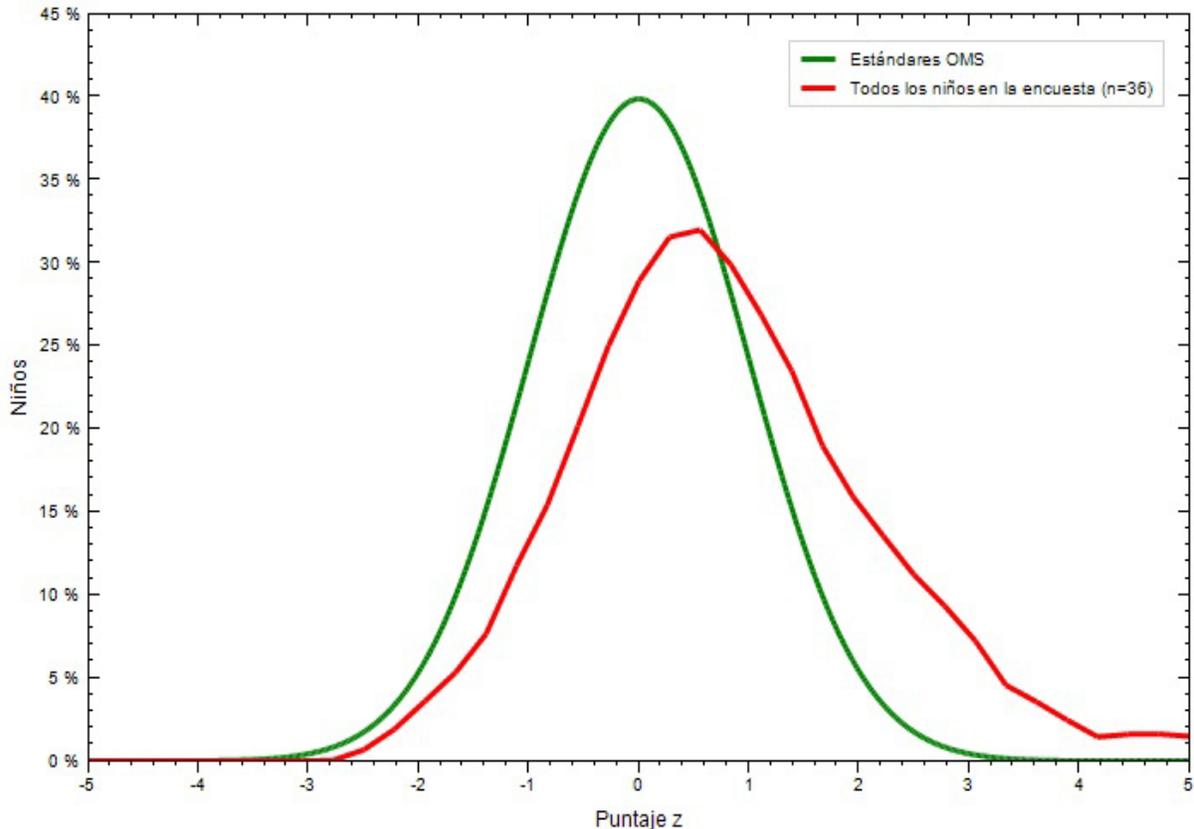


Figura 19: Comparación de valores del IMC para la edad en niños(as)(<5 años) entre los valores de referencia de la OMS (curva verde) y la muestra estudiada de la Población de Estudio de la Comunidad El Volcán (Curva roja), San Lucas, Matriz.

La población estudiada presenta diversas dificultades para abastecerse de agua en sus hogares, un 35% la obtienen de pozos fuera de su vivienda, el 25 % de vertientes y un 24% de pilas públicas; estas formas de abastecerse de agua no garantizan un uso apropiado para consumo humano, sin embargo es un primer paso para el mejoramiento de la calidad del agua. La mayoría de los alimentos consumidos se obtiene por compras y una mínima cantidad son producidos, como es el caso del frijol y el maíz.

Mientras que, en la comunidad “La Laguna # 2” del municipio de Dipilto, departamento de Nueva Segovia (ver anexo 36); de los 22 niños y niñas menores de 5 años que formaron parte del estudio, según el indicador de talla para la edad demuestra que 4.5% de los niños de la muestra presentan retardo en el crecimiento, el cual se presenta a partir de los 24 meses en adelante (ver figura 20) y el 45.5% de los niños se encuentra en sobre peso con +1 desviación estándar (ver figura 21).

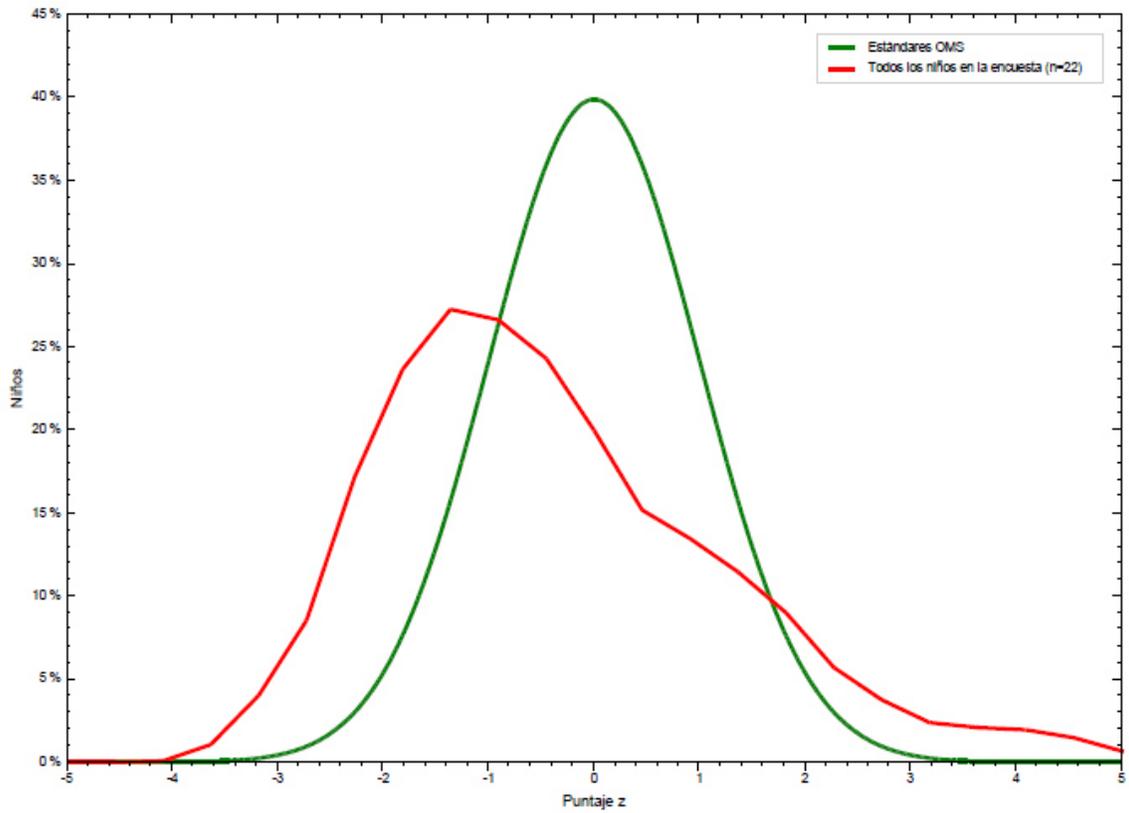


Figura 20: Retardo en crecimiento en niños menores de 5 años de la comunidad La Laguna #2.

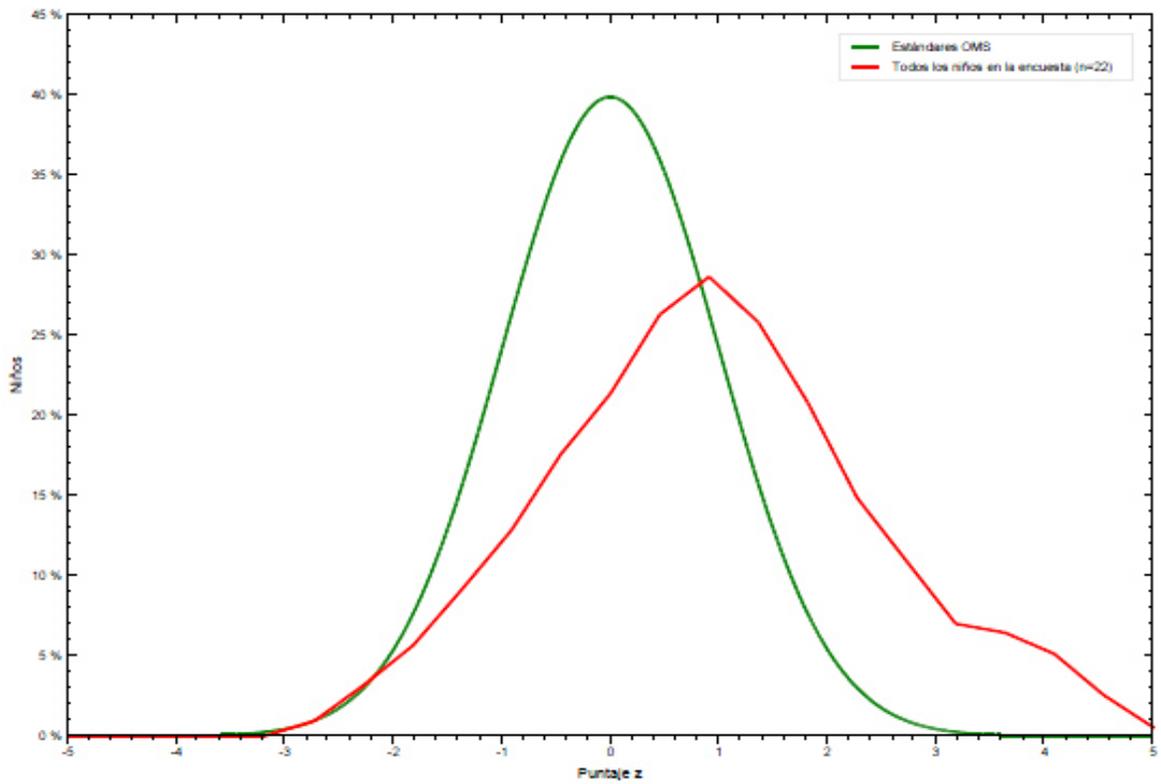


Figura 21: Índice de Masa Corporal (IMC) en niños menores de 5 años de la comunidad La Laguna #2.

Los resultados preliminares mostraron la pobreza y desnutrición de las comunidades estudiadas, como de los determinantes sociales y económicos directamente relacionados a las condiciones de vulnerabilidad y exclusión en que viven las familias de las comunidades fronterizas. La información disponible debe servir de insumo para reorientar o fortalecer las intervenciones en estos territorios.

5.2. Contribuyendo al seguimiento de la formación y capacitación de recurso humano para la gestión de la SAN en Nicaragua.

En el marco de fortalecer las capacidades profesionales e institucionales para la gestión del conocimiento en SAN, contribuyendo así al cumplimiento del RE3 del PRESANCA II; en el municipio de Somoto, en coordinación con la AMMA y los TMS del PRESANCA II se dio seguimiento al proceso del diplomado que se busca establecer en la UNAN-León con sede en el municipio de Somoto. Con este objetivo se dieron reuniones entre las autoridades de la Sede en Somoto para conocer los requisitos y normativas para implementar los diplomados.

La Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua UNAN-León y el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica PRESANCA II, vienen unificando esfuerzos en el trabajo de la Seguridad Alimentaria y Nutricional a través de cuatro promociones regionales en SAN, en conjunto con otras Universidades de alto prestigio y aprobadas por el CSUCA. La propuesta del diplomado se inserta dentro del Proyecto de Fortalecimiento Institucional en SAN dirigido a los 23 municipios que integran los Departamentos de Nueva Segovia y Madriz.

VI. LECCIONES APRENDIDAS

1. “El mapa no es el territorio”, pero, para la identificación, selección y caracterización para la gestión e implementación de acciones específicas en Seguridad Alimentaria y Nutricional, es determinante la localización, lo que implica delimitar un territorio como un espacio social en el que se enfoque la intervención; en el cual se identifica, precisa y dimensiona la situación de vulnerabilidad ante el problema que limita o condiciona alcanzar un nivel de vida adecuado; coadyuvando a que las acciones que se propongan sean ajustadas y se adecuen a la situación y expectativa de los habitantes.
2. “...Mirar a través de las gafas correctas⁷...”. Podemos proponer o tener excelentes planes para buscarle solución a una o varias problemáticas, pero estos no precisamente pueden ser los más acertados. La identificación y promoción de sinergias y acciones complementarias con actores locales que tienen o promueven iniciativas para la Seguridad Alimentaria y Nutricional y el desarrollo local, se tienen que ver desde la perspectiva del comportamiento social, que nos permita visibilizar y entender las posiciones de los diferentes actores locales que forman parte del problema, a pesar de esto, la percepción del problema diverge y se aleja según el rol institucional de cada uno de ellos en el territorio, duplicando así esfuerzos y recursos; disminuyendo cada vez más el consenso en la definición y búsqueda de soluciones a los problemas. Por lo que la promoción y búsqueda de sinergias es determinante para lograr una intervención efectiva en los temas de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
3. “Conocimiento para el Poder “. Es evidente que la educación, sensibilización y promoción para la Seguridad Alimentaria y Nutricional constituyen un paso fundamental en el proceso de empoderamiento de las autoridades municipales y fomentan el traslado de funciones, capacidades y recursos centralizados en niveles superiores de poder, para que la toma de decisiones a nivel local se oriente a buscar la solución de los principales problemas relacionados a la pobreza y la Inseguridad Alimentaria y Nutricional; teniendo clara las responsabilidades institucionales, alineando las propuestas y estrategias en todos los niveles según los instrumentos existentes.
4. “La precisión en las inversiones de hoy, disminuyen los excedentes a pagar en un futuro no muy lejano”. Existe la conciencia de los gobiernos municipales que para alcanzar un desarrollo, necesitan formular Planes de Desarrollo Municipal con perspectivas que vayan más allá de la solución temporal de problemas, y que la precisión con que se hagan las inversiones sean remuneradas con un progresivo

⁷Fragmento retomado de la frase de Alejandro Dumas: "La vida es fascinante: sólo hay que mirarla a través de las gafas correctas."

avance hacia el desarrollo y con éste mejores condiciones de vida para sus habitantes. Para esto se ve la necesidad de la institucionalización de los procesos, la responsabilidad compartida de la población, la definición clara de los roles de las instituciones del estado y el aporte significativo de los actores locales como agentes de cambio y auditores sociales para el desarrollo, además de la existencia de mecanismos de retroalimentación que permitan identificar debilidades y fortalezas para una mayor efectividad de las acciones, así aumentan las probabilidades de que en un futuro no muy lejano disminuyan los excedentes a pagar y que más bien se reinvierta para caminar juntos hacia un desarrollo sostenible con Seguridad Alimentaria y Nutricional.

5. “Fraguando Guerreros para un humanismo sostenible y la reconstrucción de la Gran Patria Centroamericana”. Los ideales unitarios de Bolívar y Sandino, de los precursores y vanguardistas Centroamericanos no se desvanecen y continúan ondeando en los cielos e irradiando Paz, Libertad y Democracia para el Desarrollo. La formación de líderes integrales con iniciativa al cambio, por una mejor “NACIÓN” donde todos tengan acceso a mejores condiciones de vida, se puede lograr unificando manos, mente y corazón de forma colectiva; y en esto, el PRESANCA II y el PRESISAN no dejan una, sino muchas lecciones indelebles, lecciones que no solamente se ajustan a la vida de personas, sino lecciones que trascienden los niveles institucionales.

VII. CONCLUSIONES

1. Con la caracterización del territorio para la gestión e implementación de acciones específicas en Seguridad Alimentaria y Nutricional, se identificó que el municipio de Telpaneca dispone de potencial para su desarrollo, se ve favorecido por el capital natural, aunque actualmente se evidencia un desequilibrio entre éste y el hombre.
2. El proceso de asistencia técnica en los municipios de Telpaneca y Somoto, se vio favorecida por la disponibilidad de las autoridades municipales y la anuencia de los actores locales a trabajar en el tema SAN, así como por la infraestructura existente, instrumentos y mecanismos locales de participación.
3. El éxito en el proceso de asistencia técnica para fortalecer el accionar institucional para la SAN, se cotejó con la identificación y promoción de sinergias y acciones complementarias con los actores locales; dando como resultado la socialización y ejecución parcial de planes de trabajo, fortaleciendo así las funciones institucionales a través de la COMUSSAN.
4. La sensibilización para la SAN en los municipios de Telpaneca y Somoto, se dio de manera progresiva; esto permitió empoderar a actores locales y autoridades municipales en las gestiones propias que buscan mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. Así se percibió con la iniciativa del Concejo Municipal de Telpaneca al ordenar la reestructuración de la COMUSAN posterior a haber participado en un taller de Inocuidad de los alimentos y el derecho a la alimentación.
5. A través del Proyecto de Fortalecimiento Institucional Municipal, se acompañó el proceso de asistencia técnica para la gestión de la SAN; a través del cual se logró la implementación y funcionamiento del CEDESAN y ECOSAN en el municipio de Telpaneca y se gestionó la implementación del OBSAN-L, mientras que el municipio de Somoto se dio seguimiento a los procesos que se hallaban establecidos. El ECOSAN implementado en el municipio de Telpaneca, se identificó como un modelo a seguir en los demás municipios de la AMMA.
6. La participación en el estudio de "Caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional de los residentes en municipios fronterizos de Centroamérica 2013", además de la experiencia de formar parte de un gran equipo de trabajo multidisciplinario, aportó a la formación integral de profesionales participantes en la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional de los países centroamericanos. Profesionales que formarán parte medular de instituciones, programas o proyectos orientados al combate por la erradicación de la pobreza y la Inseguridad Alimentaria y Nutricional en la región.

VIII. RECOMENDACIONES

1. Las caracterizaciones municipales con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutricional deben de servir de insumo para dimensionar la situación en la que viven estas poblaciones, así como para la intervención de los programas o acciones a ejecutar.
2. Se deben renovar los acuerdos y compromiso adquiridos con las autoridades mancomunitarias, asociaciones y municipalidades para el trabajo por la Seguridad Alimentaria y Nutricional, de tal modo que los recursos destinados para este fin surtan los efectos y beneficios esperados.
3. Crear alianzas con Universidades para abordar el tema SAN desde las aulas de clase, abordándose en forma de talleres, seminarios, ponencias o mesas educativas.
4. Se deben seguir de cerca desde la Asociación de Municipios de Matriz (AMMA) la actualización de los Planes de Desarrollo Municipal que coordina el Instituto de Fomento Municipal (INIFOM) en los municipios, esto con el objetivo de abordar el tema SAN dentro de los PDM utilizando los mecanismos establecidos y los instrumentos existentes.
5. A los asistentes técnicos que inicien el acompañamiento del proceso de Fortalecimiento Institucional en los Municipios se les debe definir un rol de trabajo o acciones puntuales antes de llegar al territorio, con el objetivo de centrar el accionar desde el inicio, para aprovechar al máximo el tiempo y encausarlos en el trabajo de campo.
6. Se debe dar más acompañamiento al trabajo de campo en la asistencia técnica realizado por los estudiantes de Maestría, para lograr al máximo las destrezas, habilidades y conocimientos, retroalimentando los procesos propios ejecutados por el PRESANCA, como por el programa de Maestría.

IX. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA

1. Alcaldía de Telpaneca. (2012). *Plan de Inversión Municipal Multianual*. Madriz: Telpaneca, Madriz, Nicaragua.
- Alcaldía Municipal de Telpaneca. (2012). *Caracterización Municipal*. Madriz: Alcaldía de Telpaneca.
- Alcaldía Municipal de Telpaneca. (2012). *Plan de Inversión Municipal Multianual*. Madriz: Telpaneca, Madriz, Nicaragua.
- AMMA-PRESANCA II. (2012). *Caracterización Municipal con enfoque en SAN del municipio de Somoto, Madriz en Nicaragua*. San Salvador: PRESANCA II.
- Arriagada, I. (2006). *Breve Guía para la aplicación del enfoque de capital social en los programas de pobreza*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Balladares F, G. H. (1996). Valoración del estado nutricional en niños pre escolares del área urbana de León de agosto a octubre de 1995. *UNAN-León, Nicaragua*.
- CEPAL; FAO RLC; PMA. (2005). *Hambre y Cohesión Social en América Latina como revertir la relación entre inequidad y desnutrición*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Cinforeano, C. (2010). *Diagnostico general: Soberanía y Seguridad Alimentaria en Nicaragua*. Managua: Fundación para la Comunicación Social "Luciernaga".
- Contreras, M., & al], [. (2005). *La gerencia social ante los nuevos retos del desarrollo social en América Latina*. Guatemala: MAGNA TERRA EDITORES, S.A.
- Espinoza F. (2008). Evaluación del estado nutricional en niños de 3 a 5 años en las comunidades de Morocoto y la manzana de San Lucas, Madriz en el periodo de febrero a abril de 2008. *UNAN-León, Nicaragua*.
- Espinoza G.D, V. M. (1,996). Valoración del estado nutricional en niños menores de 5 años de ocho comunidades del área rural en el departamento de León. *UNAN-León, Nicaragua*.
- FAO. (2006). *Informe de políticas*. Roma: FAO.
- FAO. (2007). *Seguridad Alimentaria y Nutricional Conceptos Basicos*. Roma: Fao.
- FAO, FIDA y PMA. (2012). *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2012*. Roma: FAO.
- Fuster, M. (2012). Influencias en el proceso de selección de alimentos. *PRESANCA II - PRESISAN*, (pág. 9). San Salvador.
- Groot, A. M. (2010). Stakeholder Matrices. *Guidelines, ICRA Learning Materials*, 4.

- GRUN. (2012-2016). *Plan Nacional de Desarrollo Humano*. Managua: Secretaría de la Presidencia de la República de Nicaragua.
- INCAP. (2002). *MODELO DE OPERACIONALIZACIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL*. Guatemala, C.A.: Centro de Documentación e Información en Alimentación y Nutrición –CEDIAN–.
- INCAP. (2004). *La Seguridad Alimentaria y Nutricional: un enfoque integral. Síntesis de los desafíos y reflexiones en Centroamérica*. Guatemala: INCAP ME/116.
- M, C., R, S., María, M. C., & Laura., C. P. (enero-junio de 2009). Estado Nutricional en menores de cinco años del Banco de Alimentos de Veracruz y su correlación con los índices de infraestructura básica rural y condición de vivienda. *Revista Médica de la Universidad Veracruzana*, 9(1).
- MAGFOR. (2009). *Política Sectorial de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional*. Managua.
- PRESANCA II. (2010). *Análisis de la situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y República Dominicana*. San Salvador: PRESANCA II.
- PRESANCA II. (2011). *Centroamérica en Cifras*. San Salvador: PRESANCA II.
- Tapella, E. (2007). El Mapeo de Actores Clave, documento de trabajo del proyecto "Efectos de la biodiversidad funcional sobre procesos ecosistémicos, servicios ecosistémicos y sustentabilidad en las Américas: un abordaje interdisciplinario". *El Mapeo de Actores Claves*. Córdoba, Valparaiso, Argentina.

X. ANEXOS(Ver el detalle de los Anexos en el CD adjunto al documento)

[Anexo 1 Formulario para Caracterización Institucional](#)

[Anexo 2 Guía de Caracterización Municipal con enfoque SAN](#)

[Anexo 3 Fichas de actores y proyectos en SAN](#)

[Anexo 4 Matriz de consolidado de actores](#)

[Anexo 5 Guía de implementación del OBSAN-L](#)

[Anexo 6 Manual para análisis de PDM](#)

[Anexo 7 Línea de base de análisis de PDM](#)

[Anexo 8 Matriz de contenido de PDM por capitales](#)

[Anexo 9 Caracterización institucional del municipio de Telpaneca](#)

[Anexo 10 Caracterización municipal de Telpaneca con enfoque de SAN](#)

[Anexo 11 Análisis mapeo de actores claves del municipio de Telpaneca](#)

[Anexo 12 Certificación de resultados MAC Telpaneca](#)

[Anexo 13 Estudio estado nutricional de preescolares de Telpaneca](#)

[Anexo 14 Taller de alimentación Saludable en Telpaneca](#)

[Anexo 15 Taller de salud sexual en Telpaneca](#)

[Anexo 16 Taller lactancia materna en Telpaneca](#)

[Anexo 17 Labores de campo con técnico del INTA en ECOSAN Telpaneca](#)

[Anexo 18 Presentación de POA trimestral de AMMA](#)

[Anexo 19 Seguimiento a COMUSSAN de Somoto](#)

[Anexo 20 Taller a COMUSSAN sobre marco legal de SAN en Yalagüina](#)

[Anexo 21 Taller a COMUSSAN sobre marco legal de SAN en Palacaüina](#)

[Anexo 22 Participación en festival de lectura infantil en Somoto](#)

[Anexo 23 Firman carta compromiso para CEDESAN de Telpaneca](#)

[Anexo 24 Inauguración del CEDESAN de Telpaneca](#)

[Anexo 25 Certificación de CEDESAN de Telpaneca](#)

[Anexo 26 Firma carta de entendimiento para ECOSAN Telpaneca](#)

[Anexo 27 Caracterización de ECOSAN Telpaneca](#)

[Anexo 28 Implementación de ecotecnologías MIP en ECOSAN Telpaneca](#)

[Anexo 29 Certificación del ECOSAN de Telpaneca](#)

[Anexo 30 Certificación de OBSAN-L](#)

[Anexo 31 POA para CEDESAN y ECOSAN del municipio de Telpaneca](#)

[Anexo 32 Análisis de PDM 2012 del municipio de Telpaneca](#)

[Anexo 33 Certificación de resultados de análisis de PDM del municipio de Telpaneca](#)

[Anexo 34 Perfil de proyecto elaboración de biofiltros para mejorar la calidad de agua](#)

[Anexo 35 Resultados preliminares estudio de caracterización SAN el volcán San Lucas](#)

[Anexo 36 Resultados preliminares estudio de caracterización SAN la laguna #2 Dipilto](#)