

MAESTRIA REGIONAL EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

CON ENFASIS EN SISTEMAS DE INFORMACION



**Fortalecimiento en Seguridad Alimentaria y Nutricional realizado en el Municipio de El
Paraíso, Departamento de El Paraíso, Honduras**

Septiembre de 2011 a marzo de 2013

Cindy Rubenia Fiallos Escobar

Nicaragua, mayo de 2013



PRESANCA II
Programa Regional de Seguridad
Alimentaria y Nutricional
para Centroamérica

PRESISAN
Programa Regional de Sistemas
de Información en Seguridad
Alimentaria y Nutricional



MAESTRIA REGIONAL EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

CON ENFASIS EN SISTEMAS DE INFORMACION



USAC

Fortalecimiento en Seguridad Alimentaria y Nutricional realizado en el Municipio de El
Paraíso, Departamento de El Paraíso, Honduras

Septiembre de 2011 a marzo de 2013



UNAN-Managua



UNAN-León



Universidad
de Panamá

Cindy Rubenia Fiallos Escobar

Nicaragua, mayo de 2013



COMITE ACADEMICO REGIONAL

Consejo Superior Universitario de Centroamérica (CSUCA)

- Dr. Alfonso Fuentes Soria, Secretario General
- Ing. Aníbal Martínez, Director de Administración y Gestión, CSUCA

Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC)

- Dr. Oscar Cobar, Decano Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia
- Licda. Vivian Matta, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-M), de Managua

- Licda. Ramona Rodríguez, Vice Rectora General de UNAN Managua
- Licda. Carmen María Flores, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-L), de León

- Dra. Flor de María Valle Espinoza, Vice Rectora de Investigación y Postgrado
- Licda. Christiane González Calderón, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad de Panamá (UP) de Panamá

- Dr. Filiberto Morales, Director de Investigación y Postgrado
- Dra. Diorgelina de Ávila, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad de Las Américas (UDELAS)

- Dr. Gregorio Urriola

Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II) – Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN)

- Licda. Patricia Palma, Directora PRESANCA II
- Licda. Hedi Deman, Coordinadora de PRESISAN
- Ing. Fernando Fuentes Mohr, PRESANCA II
- Dr. Mario Serpas, PRESISAN

BIOGRAFÍA

Cindy Rubenia Fiallos Escobar, es de nacionalidad Hondureña, nacida en el municipio de Marcala, departamento de La Paz, el 5 de diciembre de 1985. Hija de Carlos Fiallos e Iris Escobar, de nacionalidad hondureña, la primera de cinco hijos.

Obtuvo el título de Ingeniera en Agroindustria Alimentaria, en la Escuela Agrícola Panamericana “El Zamorano” en el año 2006, donde adquirió los conocimientos mediante el modelo aprender-haciendo y permitió adquirir experiencia mediante la práctica profesional en una empresa de lácteos en Pifo, Ecuador.

En el año 2007 laboró como docente técnico en el Instituto Técnico Comunitario “Jacobo Orellana” en el municipio de San Francisco Lempira, aportando a la educación y asistencia técnica en las comunidades, también en este mismo año se capacitó en el tema de Proyectos Ejecutados por la Comunidad mediante el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).

Más adelante en 2008 se desempeñó como docente en el Instituto Polivalente “21 de Octubre” como docente técnico en el área de Caficultura, se capacitó sobre “Agricultura Orgánica y Finca Orgánica Integral Campesina” y brindó asistencia técnica mediante talleres a grupos comunitarios sobre “Inocuidad en el Café” y “Procesamiento y Preservación de frutas y hortalizas a pequeños productores.

En agosto de 2008, durante dos años se desempeñó como Coordinadora Técnica de varios proyectos productivos del programa de gobierno “Nuestras Raíces”, en el departamento de la Paz. Incursionó en el área de la educación, laborando como docente en centros de educación media públicos y privados en la ciudad de Marcala y el departamento de Lempira. Comenzó en 2009 su propia empresa llamada “Procesadora e Inversiones Shammah” dedicada a producir alimentos procesados y se capacitó en el tema de Emprendedurismo.

RECONOCIMIENTOS

Gracias a Dios porque sin él no lo hubiera logrado, por acompañarme en cada momento de mi vida, bendecirme con su fortaleza y permitirme finalizar con éxito este trabajo.

A mis padres Carlos Fiallos e Iris Escobar y mis hermanos, Carlos, Grezzia, Anni y Alberto, quienes con amor y dedicación me han apoyado en todo tiempo y por estar conmigo en los momentos más difíciles.

A Vladimir Castro, por su amor, comprensión, paciencia y por ser mi apoyo incondicional animándome a seguir adelante cada día durante la maestría.

Gracias a la familia Cruz Ferrufino por recibirme, abrirme las puertas de su casa, y por su amable atención.

A mis compañeros, quienes abrieron su corazón para fortalecernos mutuamente y me brindaron su amistad sincera, experimentando la Integración Centroamericana.

A mi tutor, Lcdo. Corleto por su asistencia, por sus conocimientos brindados y por el apoyo en la realización de este trabajo.

A PRESANCA II – PRESISAN por darme la oportunidad de vivir una experiencia enriquecedora e inolvidable sintiendo la realidad de nuestra gente, mediante el financiamiento de esta beca.

Un significativo agradecimiento a la Corporación Municipal de El Paraíso y sus empleados, por abrir un espacio de coordinación, por su participación activa, voluntad política y compromiso para gestionar el desarrollo del municipio mediante la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

A el Lcdo. Marvin Muñoz por su ayuda, consejos y por facilitarme los medios durante la fase de campo.

Gracias a los coordinadores de cada uno de los cursos recibidos en la MARSAN, por sus conocimientos y enseñanzas que proporcionaron los insumos necesarios para este trabajo y la practica en campo.

SIGLAS

SIGLAS	SIGNIFICADO
AAMEMPA	Asociación de Artesanos y microempresas de El Paraíso
ADELPA	Agencia para el desarrollo local de El Paraíso
AGAMPA	Asociación de Ganaderos y Agricultores del municipio de El Paraíso
AHROCAFE	Asociación de productores de café
ALAP	Asociación de Locutores
AMDA	Asociación de Médicos de Asia
AMUNIC	Asociación de Municipios de Nicaragua
ANACAFE	Asociación Nacional de Caficultores
APAH	Asociación Periodistas Ambientalistas y Agroforestales de Honduras
ASIDE	Asociación de Investigación para el Desarrollo Ecológico y Socio Económico
AT	Asistencia Técnica
ATL	Asistente Técnico Local
BANADESA	Banco Nacional de Desarrollo Agrícola
BANHCAFE	Banco Hondureño del Café
CA	Centroamérica
CAFEPSA	Cafés Especiales de El Paraíso
CASUED	Centro Asociado Universitario de Educación a Distancia
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CBA	Canasta Básica de Alimentos
CCCH	Central de Cooperativas Cafetaleras de Honduras
CCP	Centro de Cultura Popular
CDM	Comité de Desarrollo Municipal
CEAR	Centro Educación de Alternativa Rural
CEDESAN	Centro de Exhibición y Documentación en Seguridad Alimentaria y Nutricional y Desarrollo Local.
CESAMO	Centro de Salud con Médico y Odontólogo
CODEM	Comité de Emergencia Municipal
CMI	Centro Materno Infantil
COLPEDAGOGO	Colegio de Pedagogos
COLPROSUMAH	Colegio Profesional de Superación Magisterial de Honduras
COMAS	Comisión Municipal de Agua y Saneamiento
COMDE	Consejo Municipal de desarrollo Educativo
COMICAOL	Cooperativa mixta de caficultores de oriente limitada
COMISCA	Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica
COMUSSAN	Comisión de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional
COMVIDA	Oficina Municipal de la Niñez y la Juventud
COPECO	Comisión Permanente de Contingencias
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CRS	Catholic Relief Services
DICTA	Dirección de Investigación de Ciencia y Tecnología Agrícola
DNIC	Dirección Nacional de Investigación Criminal
ECA	Escuelas de Campo de Agricultores
ECHO	Ayuda Humanitaria de la Unión Europea en Centroamérica
ECOSAN	Espacios Demostrativos de Ecotecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional
ENCOVI	Encuestas de Condiciones de Vida
ENEE	Empresa Nacional de energía eléctrica

SIGLAS	SIGNIFICADO
ENSAN	Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
ERP	Estrategia de Reducción de la Pobreza
ERSAPS	Ente Regulador de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FISDL	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local – El Salvador
FUNDER	Fundación para el Desarrollo empresarial Rural
HONDUCOR	Empresa de Correos de Honduras
HONDUTEL	Empresa Hondureña de Telecomunicaciones
IANPC	Índice de Nutricional de Precios de Alimentos al Consumidor
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IHCAFE	Instituto Hondureño del café
IHER	Instituto Hondureño de Educación por Radio
IHSS	Instituto Hondureño de Seguridad Social
IMC	Índice de Masa Corporal
INA	Instituto Nacional Agrícola
INCAP	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá
INFOP	Instituto Nacional de Formación Profesional
INIFOM	Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
IPC	Índice de Precios al Consumidor
ITAF	Instituto Técnico Alejandro Flores
JAM	Junta de Agua Municipal
JICA	Japan International Cooperation Agency
MAMUCA	Mancomunidad de los Municipios del Centro de Atlántida
MANORPA	Mancomunidad de Municipios del Norte de El Paraíso y Patuca
MARSAN	Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional
MEMSAN	Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
OBSAN	Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional
OBSAN – L	Observatorio Local de Seguridad Alimentaria y Nutricional
OBSAN UTT	Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Unidad Territorial Transfronteriza
PEDM	Plan Estratégico de Desarrollo Municipal
PESA	Programa de Seguridad Alimentaria
PFI	Proyecto de Fortalecimiento Institucional
PIB	Producto Interno Bruto
PIDESC	Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
PIM	Plan de Inversión Municipal
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMRTN	Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional
POA	Plan Operativo Anual
PRAF	Programa de Asignación familiar
PRESANCA	Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica
PRESISAN	Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional
PRICPHMA	Primer Colegio Profesional Hondureño de Maestros
PRODERCO	Proyecto de Desarrollo Rural del Centro Oriente de Honduras
PRONADERS	Programa Nacional de Desarrollo Rural Sostenible
PRRO	Operación Prolongada de Socorro y Recuperación
PSAN	Política de Estado para la Seguridad Alimentaria y Nutricional

SIGLAS	SIGNIFICADO
RNP	Registro Nacional de las Personas
RTI	Research Triangle Institute, International
SAG	Secretaria de Agricultura y Ganadería
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SANAA	Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados
SEMEH	Servicios de medición de electricidad en Honduras
SEPLAN	Secretaría de Planificación
SG-SICA	Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
SIMSAN	Sistema de información municipal en seguridad alimentaria y nutricional
SIRSAN	Sistema Integrado de Información Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional
SISVAN	Sistemas de Vigilancia Alimentaria y Nutricional
SIVIME	Sistema de Información para la Vigilancia, Monitoreo y Evaluación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional
TECNISAN	Técnico En Seguridad Alimentaria y Nutricional
TMS	Técnico de Monitoreo y Seguimiento
UNAN	Universidad Nacional autónoma de Nicaragua
USCL	Unidad de Supervisión y Control Local
UTM	Unidad Técnica Municipal
UTRAO	Empresa Unión de Transportista de Oriente

TABLA DE CONTENIDO

I. RESUMEN EJECUTIVO	1
II. OBJETIVOS.....	2
1. Objetivo General	2
2. Objetivos Específicos.....	2
III. INTRODUCCIÓN	3
1. Antecedentes.....	3
2. Análisis de la SAN en Centroamérica, Honduras y el Municipio de El Paraíso	5
3. Políticas en SAN.....	17
IV. METODOLOGÍA.....	21
1. Ámbito de acción	21
2. Métodos y técnicas	22
3. Ordenamiento de productos y subproductos	22
V. RESULTADOS	24
1. Asistencia técnica a los actores municipales y mancomunarios.	24
2. Caracterización con enfoque SAN del municipio.	35
3. Ejecución del Proyecto de Fortalecimiento Institucional Municipal.	38
4. Prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias con enfoque de SAN.	50
5. Observatorio Local de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN) fortalecidos.	55
6. Caracterización de la SAN de comunidades en municipios fronterizos de Centroamérica.	58
7. Proceso de implementación del SIMSAN a nivel municipal.	63
VI. CONCLUSIONES GENERALES	68
VII. RECOMENDACIONES GENERALES.....	69
VIII. LECCIONES APRENDIDAS GENERALES	70
IX. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.....	71
X. ANEXOS	74

INDICE DE GRAFICOS

Grafico 1. Porcentaje de personas en situación de pobreza y extrema pobreza	6
Gráfico 2. PIB per cápita a precios corrientes de mercado en US\$ (2011)	6
Grafico 3. Tasa de crecimiento del PIB total anual a precios constantes	6
Gráfico 4. Inflación interanual al mes de febrero de 2013, por grupo.....	8
Grafico 5. Poder adquisitivo alimentario del salario mínimo agrícola. 1995 -2011.....	8
Gráfico 6. Relación entre el costo de la CBA rural y el salario mínimo legal en el sector agrícola.....	9
Grafico 7. IPC de los alimentos de la canasta básica de alimentos. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. Junio 2011/2012	12
Grafico 8. Proporción de personas subnutridas en Centroamérica.....	12
Grafico 9. Prevalencia de desnutrición crónica en menores de cinco años.	13
Grafico 10. Distribución porcentual de sobrepeso y obesidad (>+ 2 de peso talla) en menores de cinco años por país y año de encuesta.	13
Grafico 11. Cambios en sobrepeso y obesidad de niños y niñas menores de 5 años, patrón OMS, Honduras 1966-2005.	14
Grafico 12. Numero de embarazadas nuevas y en control (2010 - 2011).....	15
Grafico 13. Prevalencia de desnutrición crónica en niñas(os) menores de 5 años de edad (1967 - 2009).....	15
Grafico 14. Prevalencia de desnutrición aguda en niñas(os) menores de 5 años de edad (1967 - 2009).....	15
Grafico 15. Evolución del sobrepeso y obesidad (peso para talla > + 2.00 DE) en niños menores de 5 años de edad, 1980 - 2007	15

INDICE DE FIGURAS

Figura 1. Marco Jurídico de la SAN.....	17
Figura 2. Ubicación del Municipio de El Paraíso.	21
Figura 3. Proceso de elaboración de la Caracterización con enfoque SAN.	35
Figura 4. Proceso de revisión y análisis de la planificación del municipio de El Paraíso.	39
Figura 5. Proceso de implementación del CEDESAN en el municipio de El Paraíso.....	42

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Centroamérica: Proporción de productores en tierras propias	10
Tabla 2. Comparación entre las Líneas Bases 2008 y 2012.....	40
Tabla 3. Comunidades seleccionadas para el estudio.	58

I. RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe describe la experiencia realizada en el municipio de El Paraíso, departamento de El Paraíso, Honduras, como requisito para optar al título de la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (MARSAN) con énfasis en Sistemas de Información. El programa de posgrado se llevó a cabo en el marco del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica y el Programa de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESANCA II – PRESISAN), mediante el modelo estudio – trabajo, permitiendo adquirir experiencias enriquecedoras que consolidaron el aprendizaje. Esta iniciativa contribuye a la reducción de la Inseguridad Alimentaria y Nutricional que padece la población más vulnerable de la región centroamericana, la cual presenta altos índices de pobreza, inseguridad alimentaria y nutricional y exclusión social; adicionalmente es una región afectada por sucesos económicos, sociales y ambientales adversos que se traducen en las altas prevalencias de desnutrición crónica, sobrepeso y obesidad, y anemia en niños menores de cinco años, reflejándose en los niveles nacionales y locales. El municipio de El Paraíso, es parte de esta situación, por lo que ha sido objeto de diversas acciones por parte del Gobierno Central y la cooperación externa, siendo el PRESANCA parte importante de estas intervenciones. Las experiencias desarrolladas en el marco de la MARSAN contribuyeron al establecimiento de un modelo de desarrollo y fortalecimiento local mediante la implementación de la estrategia de SAN, en coordinación con el Gobierno y los actores locales. Estas intervenciones comprendieron una gama de procedimientos y técnicas, que se aplicaron conforme las herramientas brindadas en el proceso académico y asesoría técnica. Para la elaboración de la monografía, se hizo uso de revisión bibliográfica, encuestas, entrevistas, formularios y manuales de operatividad para la implementación del ECOSAN, OBSAN y CEDESAN. A continuación se presenta un documento de sistematización que detalla las acciones con enfoque SAN realizadas en el municipio. Comprende como primer capítulo una introducción que describe el accionar en apoyo a la SAN que antecede al PRESANCA II – PRESISAN en el municipio, además incluye un análisis de la situación SAN, tendencias y determinantes a nivel regional, nacional y local, asimismo se expone el marco político e institucional de la SAN. Seguidamente se encuentra un capítulo de metodología, en el cual se da a conocer el ámbito de acción de la experiencia, los instrumentos utilizados en la elaboración del informe y en accionar en campo. En el capítulo siguiente se detallan los resultados alcanzados, destacando las lecciones aprendidas en el proceso de implementación de la estrategia SAN. Luego se presenta un apartado de conclusiones generales, donde se resumen los hallazgos más importantes durante el proceso, seguido de recomendaciones que proponen elementos a tomar en cuenta en intervenciones futuras y para fortalecer los procesos en curso. Se presenta un acápite de lecciones aprendidas, exponiendo las experiencias claves que evidencian el éxito de la intervención. El penúltimo capítulo contiene las referencias bibliográficas empleadas en la elaboración de este informe, y finalmente, se presentan los anexos como medios de verificación por cada resultado alcanzado en el proceso. El desarrollo del proceso de fortalecimiento institucional, que toma como pilar la SAN, permitió conocer las capacidades locales que posee el municipio de El Paraíso para ser protagonista de su propio desarrollo integral. Es importante que exista compromiso, voluntad y un sentir de desarrollo colectivo en los actores y autoridades locales, para lograr los objetivos de disminuir la Inseguridad Alimentaria y Nutricional en el municipio.

II. OBJETIVOS

1. Objetivo General

- a) Promover y mejorar las condiciones que permitan la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional, SAN, de la población más pobre y con altos niveles de vulnerabilidad del municipio de El Paraíso, Honduras y la Mancomunidad de Municipios del Norte de El Paraíso y Patuca (MANORPA).

2. Objetivos Específicos

- a) Brindar apoyo a las autoridades municipales, del municipio de El Paraíso y la MANORPA, que permita un proceso adecuado de toma de decisiones, se apoye al logro del Objetivo de Desarrollo del Milenio 1, y a otros vinculados con la reducción de la desnutrición.
- b) Apoyar el desarrollo de mecanismos adecuados para el análisis, desarrollo y uso de sistemas de información que permita la conducción de intervenciones oportunas y relevantes en el municipio de El Paraíso, Honduras.

III. INTRODUCCION

Este informe sistematiza las experiencias desarrolladas a nivel local como parte del trabajo académico de la MARSAN con énfasis en Sistemas de Información, que se vinculó al accionar de los programas PRESANCA II – PRESISAN de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA). Ambos programas contribuyen al logro del Objetivo 1 de las Metas del Milenio que busca reducir al 2015 a la mitad la población que vive en condiciones de hambre, desnutrición y pobreza.

PRESANCA II se propone fortalecer las políticas y estrategias regionales, nacionales y locales en SAN, las capacidades profesionales, institucionales y de los municipios para la generación y gestión del conocimiento en SAN de la población vulnerable de Centroamérica (C.A.). Apoyado por PRESISAN, mediante el desarrollo y consolidación de sistemas de información en SAN que incidan en la toma de decisiones, proveyendo información suficiente, oportuna, válida y confiable necesaria para que a nivel regional, nacional y local se mejore la efectividad, asignación de recursos y se orienten estrategias y políticas públicas efectivas para el combate de la pobreza, el hambre, la desnutrición y la inseguridad alimentaria y nutricional.

1. Antecedentes

El INCAP (2004) desde 1995 ha contribuido al desarrollo de los municipios fronterizos de C.A., involucrando a los gobiernos locales, sociedad civil, sector público y privado. Otras iniciativas en la región como: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), con el Programa de Seguridad Alimentaria en Mesoamérica (PESA); el Programa Mundial de Alimentos con un proyecto a nivel de América Latina llamado Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (PRRO), que tiene como objetivo contribuir a mejorar la seguridad alimentaria de las familias afectadas por catástrofes naturales; la Comisión Europea con varios programas y proyectos regionales que apoyan a las instituciones regionales (Unión Aduanera, Instituciones y políticas comunes); y Ayuda Humanitaria de la Unión Europea en Centroamérica (ECHO), que desde 1994 ha apoyado la promoción de la prevención y la reducción del riesgo y en respuesta situaciones de emergencia (EURATA, 2003). Todas las iniciativas, anteriores a PRESANCA, han intervenido en C.A. para contribuir a la SAN en la población.

Los gobiernos Centroamericanos debido a situaciones adversas como la volatilidad de los precios de los alimentos, los efectos del cambio climático (inundaciones, sequías) y el alza de los hidrocarburos, han adquirido compromisos ante diferentes foros internacionales y regionales. La Cumbre Mundial de la Alimentación en 1996 y 2002, las Cumbres de Presidentes de Centroamérica en Guatemala en 1993, donde se aprobó la Iniciativa Regional para la Seguridad Alimentaria Nutricional impulsada por los Ministros de Salud, en la XXII Cumbre de Jefes de Estado de Centroamérica celebrada en San José Costa Rica el 2002, en la cual establecieron el

“Marco estratégico para hacer frente a la inseguridad alimentaria y nutricional asociada a las condiciones de sequía y cambio climático”.

En este contexto se han impulsado estrategias que fortalezcan la SAN desde años atrás. A nivel regional, nacional y local se han implementado programas de salud y nutrición, de reducción de la pobreza, de desarrollo rural, de protección social, de producción de alimentos, entre otros, para enfrentar la situación en la cual se encuentra la población centroamericana.

A nivel nacional las acciones vinculadas a la SAN se han originado mediante los compromisos adoptados para alcanzar los Objetivos del Milenio, aunque también ante fenómenos naturales como sucedió luego del huracán Mitch en 1999, cuando se impulsó el Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional (PMRTN), que contemplaba infraestructura vial, construcción de aulas, viviendas, agua y saneamiento, reactivación de unidades productivas y el desarrollo rural.

En el 2001 se adoptó la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP) como un programa de largo plazo que tuvo diversas áreas de intervención, asimismo surgieron otros programas con cooperación externa como el Programa Plurianual de Seguridad Alimentaria para mejorar el acceso a la tierra y apoyar la transformación y comercialización de productos agropecuarios. También surgieron otros programas con anterioridad al PRESANCA que continúan ejecutándose y realizan intervenciones en el municipio de El Paraíso, como es el Programa de Escuelas Saludables en alianza el Gobierno de Honduras y el Banco Mundial, PESA-FAO, Visión Mundial, mediante el Mejoramiento de la Seguridad Alimentaria y Reducción del Riesgo (FAO, 2005).

En el municipio de El Paraíso se han desarrollado iniciativas importantes en apoyo a la SAN mediante la intervención del Gobierno de Honduras, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, que han promovido el mejoramiento de la disponibilidad de alimentos, saneamiento básico, fortalecimiento de capacidades locales, entre otras acciones. Desde tiempo atrás las comunidades de El Paraíso fueron beneficiadas por instituciones como Cáritas de Honduras formando cajas rurales; Save The Children Honduras, impulsando los huertos escolares; Proyecto de Desarrollo Rural del Centro Oriente de Honduras (PRODERCO), con diversificación de cultivos y proyectos de saneamiento básico; Gobierno Central, ERP, Visión Mundial con producción agropecuaria, y otros. El PRESANCA intervino en el municipio en su primera etapa desde el año 2006 apoyando el fortalecimiento institucional municipal, mediante la estrategia de la SAN y la ejecución de proyectos en las comunidades más vulnerables.

En lo que respecta a los sistemas de información en SAN, los antecedentes del PRESISAN indican que en C.A. su desarrollo se ha llevado a cabo mediante esfuerzos sectoriales, aislados y con información poco oportuna para la toma de decisiones. Aranda-Pastor, Menchú, Palma, Teller, Salcedo y Kevany (1981) exponen que en los años 80's, los países de la región dieron sus primeros pasos para establecer sistemas de vigilancia

alimentaria y nutricional (SISVAN) con el fin de que estos brindaran información para el accionar oportuno y para la orientación de los planes y políticas nacionales, los cuales no han sido concretados o se encuentran en la etapa de conceptualización y desarrollo básico.

A nivel regional existe como primer referente el Sistema Integrado Regional de Indicadores de SAN (SIRSAN), que forma parte del Observatorio Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN – R). Por su parte, el INCAP ha desarrollado el Sistema de Información para la Vigilancia, Monitoreo y Evaluación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SIVIME SAN) y ha venido apoyando en el diseño e implementación de Sistemas de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN) nacionales, sectoriales y locales.

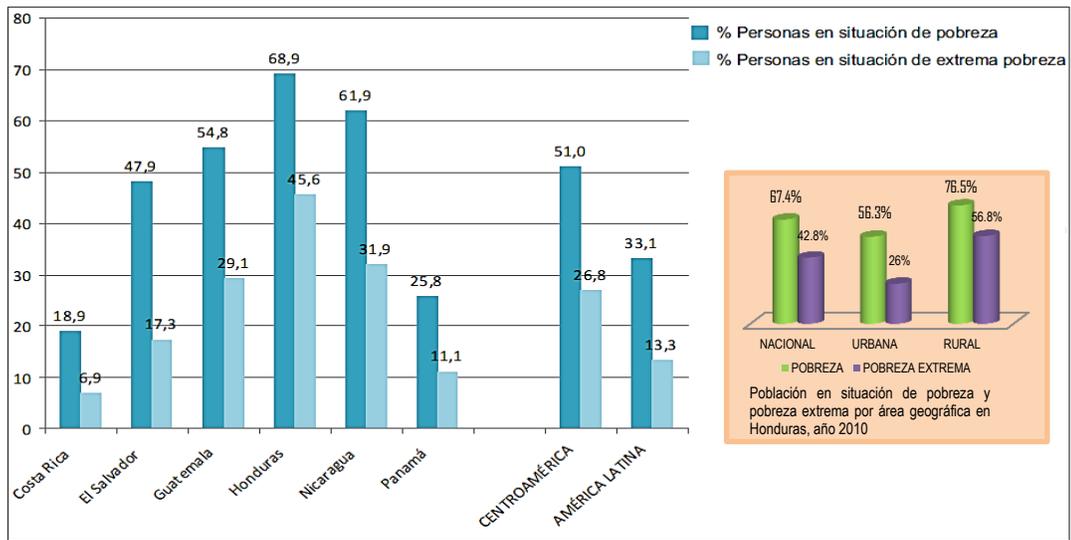
2. Análisis de la SAN en Centroamérica, Honduras y el Municipio de El Paraíso

a) Contexto socio-económico de la seguridad alimentaria y nutricional en C.A. y Honduras.

En la región Centroamericana la SAN ha sido afectada por diversos fenómenos como caídas de los precios internacionales del café, alzas de los precios internacionales de los alimentos, vulnerabilidad ambiental, elevadas tasas de desempleo, entre otros, que inciden en el riesgo de INSAN, pobreza y hambre, en la población más vulnerable. La población rural es la más afectada, ésta representa el 41.4% del total de la población en CA (PRESANCA y FAO, 2011).

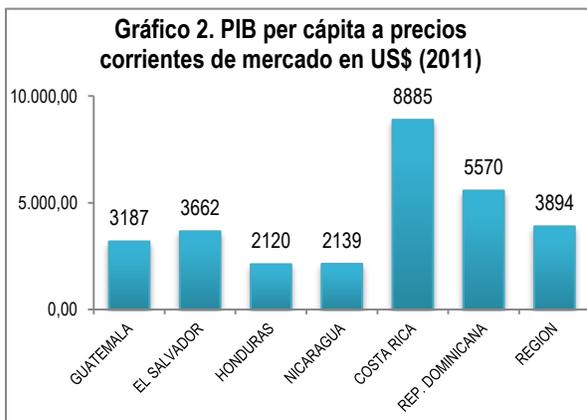
En el transcurso del tiempo en la región se dio una reducción de la pobreza, sin embargo la crisis económica internacional de 2008 y 2009 revirtió parte de estos avances, elevando el porcentaje de la población en situación de pobreza hasta 50.9% y pobreza extrema a un 26.8%. En el gráfico 1 se observa que C.A. sobrepasa los porcentajes de pobreza en América Latina y Honduras es el país con mayor pobreza (68.9%) y pobreza extrema (45.6%), la cual está concentrada en el área rural con un 76.5% en pobreza y 56.8% en pobreza extrema.

Gráfico 1. Porcentaje de personas en situación de pobreza¹ y extrema pobreza

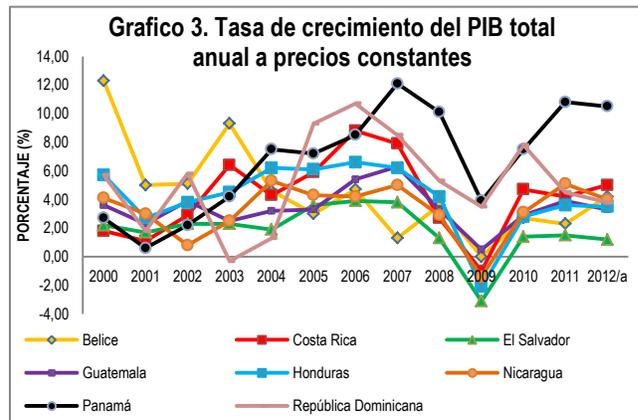


Fuente: CEPAL. Los años de referencia son: para pobreza, 2009; para el caso de extrema pobreza, 2009 (Costa Rica, El Salvador y Panamá), 2007 (Honduras y Nicaragua), y 2006 (Guatemala). (PRESANCA y FAO, 2011, p. 6). (CEPALSTAT, 2012).

Los datos de pobreza medida por la línea del ingreso evidencian que la desigualdad en C.A. y República Dominicana persiste, habiendo diferencias importantes según sexo, origen étnico, área geográfica y otros factores. En términos del Producto Interno Bruto (PIB) per cápita se observan grandes diferencias entre los países, mostrándose en el gráfico que para el 2011 Costa Rica y República Dominicana superan a la Región, en cambio Honduras y Nicaragua poseen el PIB per cápita más bajo (Gráfico 2).



Fuente: Elaboración propia con datos de SECMCA, 2013



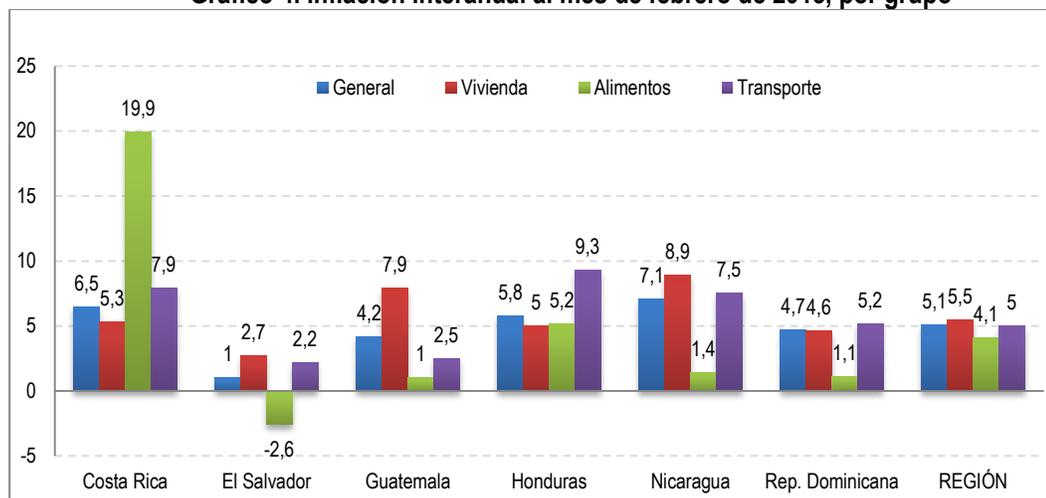
Fuente: Elaboración propia. Base de datos CEPALSTAT, 2013.

¹ CEPAL realiza las estimaciones de la magnitud de pobreza e indigencia por medio del método del costo de las necesidades básicas. Este método utiliza líneas de pobreza e indigencia que dan cuenta del ingreso mínimo necesario para que los miembros de un hogar puedan satisfacer sus necesidades esenciales.

En referencia al crecimiento del PIB, se observa a nivel regional como éste ha fluctuado en el tiempo, experimentando alzas y bajas irregulares, sin embargo en el año 2009 se observa que a nivel de Centroamérica la producción cayó considerablemente, debido la crisis económica internacional. Honduras y El Salvador fueron los más afectados, aunque mostraron recuperación en los siguientes años.

El proceso inflacionario en la región Centroamericana y Republica Dominicana de acuerdo con el gráfico 4 se vio influenciado por niveles altos y la volatilidad de los precios internacionales de algunos productos alimenticios y de los combustibles. Los países que registraron mayores tasas de inflación interanual hasta el mes de febrero de 2013 fueron Nicaragua con 7.1%, Costa Rica con 6.5% y Honduras con 5.8%.

Gráfico 4. Inflación interanual al mes de febrero de 2013, por grupo

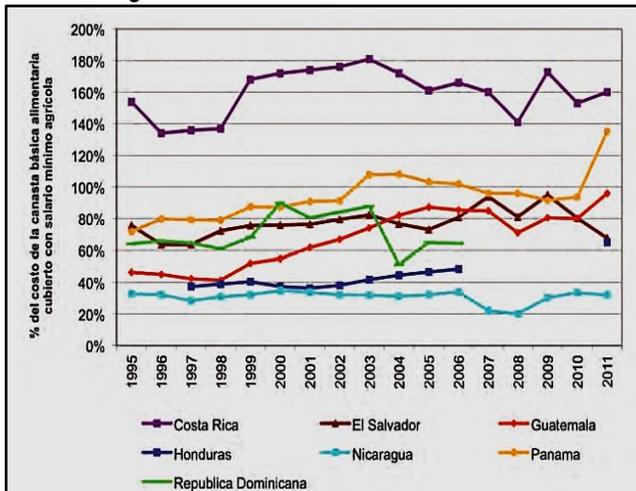


Fuente: Elaboración propia con datos del Informe Mensual de Inflación Regional. Consejo Monetario Centroamericano, 2013.

Por otro lado, el acceso a los alimentos en la región se ha visto amenazado por la volatilidad de los precios internacionales. En el gráfico 5 se muestra que únicamente Costa Rica ha mantenido un nivel satisfactorio de poder adquisitivo, ya que el salario cubre el costo de la CBA, igual sucede en Panamá en 2011. En cambio los demás países no alcanzan a cubrir el costo de la CBA, observando pérdidas importantes del poder adquisitivo en Honduras y Nicaragua, cuya diferencia supera los 100 dólares mensuales de déficit, entre el salario mínimo agrícola y el costo de la CBA (Gráfico 6). Según el INE (2011) en Honduras el costo de la CBA en la zona rural aumento 4% del 2010 al 2011, en cambio en la zona urbana bajo, lo cual demuestra la inequidad y desigualdad en el país, afectando a los más vulnerables.

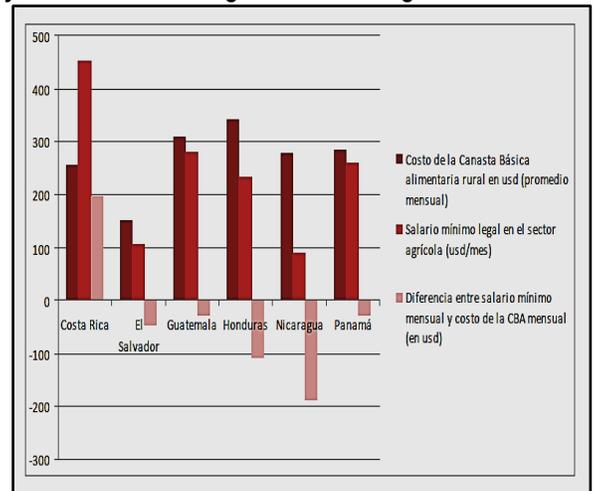
Según el Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2010, p.182) la tasa de ocupación descendió en todos los países y para la región en su conjunto, excepto Honduras que registró un crecimiento del 8% en la cantidad de ocupados, pero ello fue insuficiente para evitar un aumento en la tasa del desempleo en Honduras.

Gráfico 5. Poder adquisitivo alimentario del salario mínimo agrícola. 1995 -2011.



Fuente: PRESANCA II - PRESISAN, 2011

Gráfico 6. Relación entre el costo de la CBA rural y el salario mínimo legal en el sector agrícola.



Fuente: FAO - PRESANCA, 2011, p. 17.

b) Contexto socio-económico de la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de El Paraíso.

El panorama desfavorable de C.A. y Honduras descrito anteriormente también se refleja en los niveles locales y marcadamente en los municipios transfronterizos, como es el caso de El Paraíso. De acuerdo con los datos del Censo 2001, en El Paraíso se estimaron 19,864 habitantes bajo la línea de la pobreza y 12,653 habitantes en extrema pobreza y según el informe de IDH 2008/2009, la tasa de alfabetismo en adultos de 15 años y más para el año 2007 fue de 81.2%, siendo menor a tasa nacional (93.9%) de ese mismo año.

Existen otros factores socioeconómicos que inciden en la SAN de la población del municipio de El Paraíso, según la medición realizada para el 2007, la esperanza de vida es de 70.1 años. Este promedio es mayor en comparación con el departamental que es de 69 años. El índice de esperanza de vida² para el 2007 es de 0.735 en hombres y 0.768 en mujeres según el informe de IDH 2008/2009.

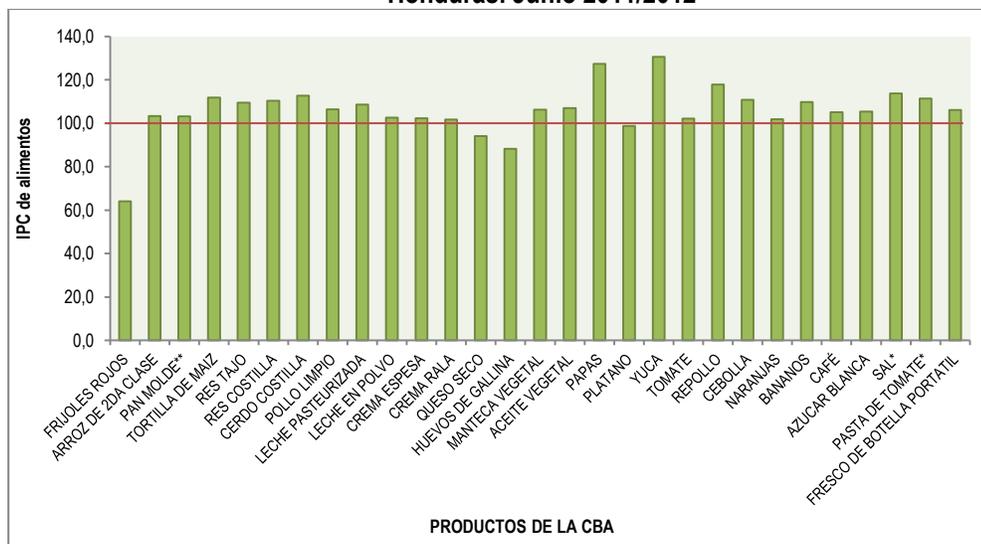
El estudio del Índice de Precios al consumidor y el Índice Nutricional de Precios al Consumidor³ referente a julio de 2011 y julio de 2012, el municipio arrojó datos importantes sobre el contexto de la SAN, de lo cual se infiere que la situación a nivel nacional también afecta al nivel local. De los 29 productos de la CBA nacional,

² El índice de esperanza de vida se basa en un indicador social estadístico compuesto por tres parámetros: vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno

³ El índice nutricional de precios al consumidor es un indicador que mide la evolución de los precios de los nutrientes de los alimentos representativos de las compras de una familia.

sólo 4 alimentos manifestaron bajas de precio en el año 2012 con respecto al 2011, y los restantes 25 sobrepasaron el precio promedio nacional (Grafico 7).

Grafico 7. IPC de los alimentos de la canasta básica de alimentos. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. Junio 2011/2012



Fuente: Elaboración propia con datos del estudio Índice de precios al consumidor (IPC) e índice nutricional de precios al consumidor, de la canasta básica de alimentos, junio 2011/2012 El Paraíso, El Paraíso, Honduras (2012).

c) *Situación de la seguridad alimentaria y nutricional en C.A. y Honduras.*

La SAN está determinada en C.A. por diversos factores económicos, sociales, ambientales, incluso culturales. En C.A. continua teniendo importancia el sector campesino rural y durante los últimos años este sector ha sido afectado tanto por el comportamiento creciente y volátil de los mercados de productos agrícolas a nivel mundial, como por fenómenos climáticos que han afectado los volúmenes de producción, con consecuencias directas en la disponibilidad de alimentos y el acceso a los mismos, debido a la baja de los ingresos familiares y de la oferta de empleos del sector.

Según FAO-RUTA (2010) en la región existen aproximadamente dos millones de productores de granos básicos (maíz, frijol, arroz y sorgo). El 89% de esos productores viven en zonas rurales los cuales representan el 52% de la población rural de América Central, siendo la más vulnerable, en situación de pobreza e INSAN. De acuerdo con las Encuestas ENCOVI⁴ y las Encuestas de Granos Básicos 2007, el 63% de los productores de granos básicos en C.A. trabajan en tierras consideradas propias, siendo el 37% en tierras ajenas (Tabla 1). En Honduras el 72% de los productores poseen tierras propias, sin embargo el 62% poseen una extensión menos de 3 manzanas (2.1 hectáreas).

⁴ ENCOVI: Encuesta de Condiciones de Vida, 2005 – 2006.

Tabla 1. Centroamérica: Proporción de productores en tierras propias

PAIS	% TIERRA PROPIAS
Guatemala	62
El Salvador	ND
Honduras	73
Nicaragua	72
Costa Rica	ND
Panamá	73
REGION	63

Fuente: Encuestas de ENCOVI y Encuestas de Granos Básicos, 2005 – 2007. (FAO-RUTA, 2010, p. 26)

En la publicación Centroamérica en Cifras (2011, p. 21) se da a conocer que la Agricultura Familiar⁵ está conformada por 2, 350,000 familias. En términos de unidades productivas, el 90% de la Agricultura Familiar se concentra en los países del CA4 (Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua) y representa alrededor del 50% del sector Agropecuario Centroamericano.

Este panorama regional indica la importancia relativa del sector agropecuario, siendo un área expuesta a la inestabilidad de los precios internacionales de los alimentos y los combustibles, al cambio climático que afecta la producción, impactando considerablemente la SAN de las familias.

Según el Programa Regional de Promoción de Inversiones (2011, p. 9), “en Honduras el sector de granos básicos es el sector de mayor importancia social y económica”, siendo los más destacados el maíz y frijol, ya que forman parte de la dieta tradicional del hondureño. De acuerdo con la Secretaria de Agricultura y Ganadería (SAG), los granos básicos representan 13.3% del Producto Interno Bruto Agrícola. Dentro del rubro ganadero el aporte al PIB agrícola es de aproximadamente un 15%, posicionándose en el segundo lugar de importancia, antecedido por el rubro del café. A pesar de esto Honduras depende de las importaciones de granos básicos para suplir la demanda interna, importándose el 100% del maíz amarillo y el 85% de arroz.

d) Situación de la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de El Paraíso.

En el Plan de Desarrollo Municipal con enfoque en ordenamiento Territorial de El Paraíso, FORCUENCAS (2009, p. 50-51) explica que el “sector agropecuario es el principal sector productivo en el municipio, y el cultivo del café el principal rubro de explotación económica, el cual cuenta con un promedio de 1,646 productores”. El resto de producción agrícola se centra en el cultivo de granos básicos, sobre todo para autoconsumo, la cual suele realizarse con bajos niveles de tecnificación: uso limitado de sistemas de riego,

⁵ Según Centroamérica en cifras se considerará como Agricultura Familiar a todas aquellas familias que participan de forma directa en la gestión y producción de cultivos propios (con no más de 5 empleados) y que producen en buena medida para la alimentación y el abastecimiento comunitario (no excluyendo producciones específicas para otros mercados).

baja accesibilidad a semilla mejorada, fertilizantes y tracción mecánica. El departamento de El Paraíso se ubica la región de Centro Oriente, la cual agrupa 15% de los agricultores de granos básicos del país.

El municipio de El Paraíso se divide en tres regiones, región occidental caracterizada por ser una zona seca donde se concentran la producción de granos básicos, afectada por las sequías provocadas por el cambio climático. La región nor-oriental que es una zona semi-seca dedicada a la crianza de ganado vacuno e igualmente afectada por las sequías, y la región centro-sur, que es una zona montañosa húmeda, en donde se concentra la producción de café. Las familias se dedican a la agricultura de subsistencia, no tienen acceso a la tierra, alquilan para poder cultivar y otras trabajan como obreros en las fincas de café de la zona.

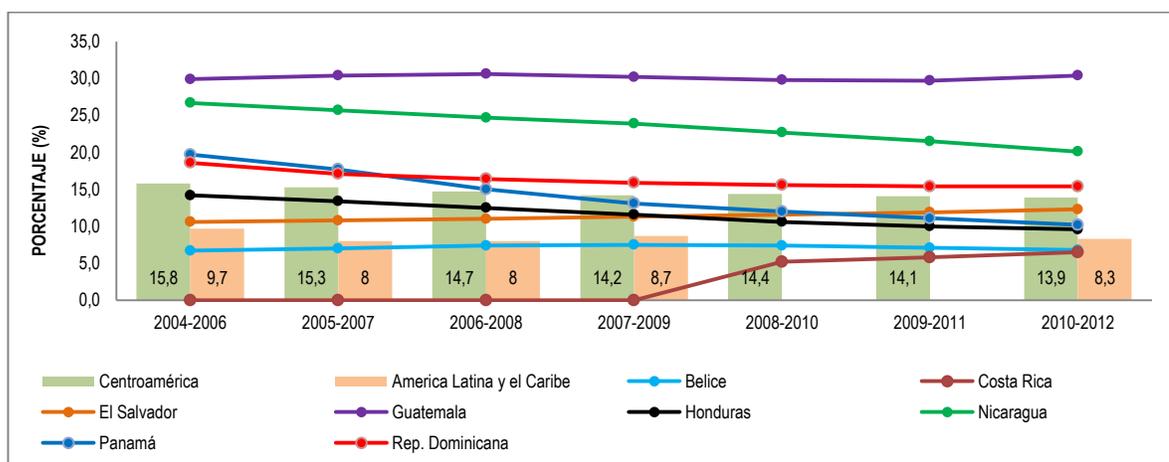
En los últimos años la economía de Honduras ha sido impactada por fenómenos meteorológicos, la crisis económica internacional y la crisis política acaecida en el 2008. Estos factores también impactan a la población a nivel local, en los años 2008, 2009 y el 2011 se registraron pérdidas importantes en el rubro de granos básicos a causa de las tormentas tropicales.

e) Situación nutricional en C.A. y Honduras.

Los efectos de las realidades expuestas en el contexto anterior, se ven reflejados en la situación nutricional de la población. Centroamérica presenta una proporción de personas subnutridas de 13.9%, seis puntos porcentuales por encima del promedio de América Latina y el Caribe (8.3%). En el gráfico 8 se observa que el país con mayor proporción de subnutridos es Guatemala siendo el único de la región en que ha aumentado. Honduras presenta una disminución leve en el tiempo, presentando un 9.6% de personas subnutridas con respecto al total de la población, sobrepasando a América Latina y el Caribe.

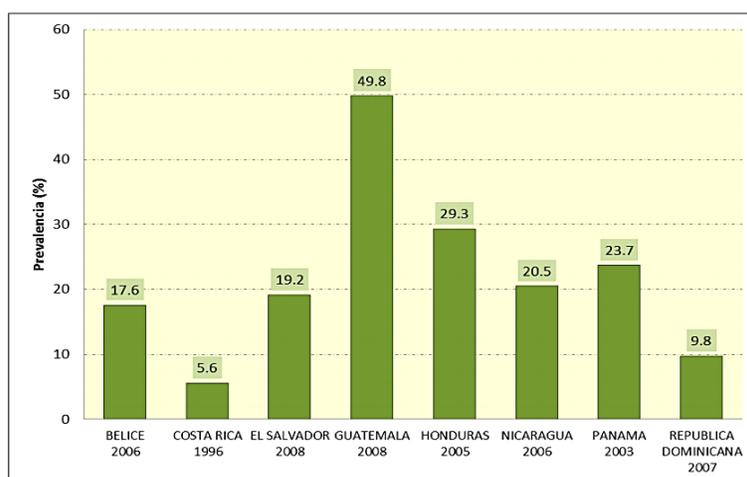
El retardo en talla para la edad en menores de cinco años es el problema que más afecta a la región centroamericana. En la Gráfica 9 se puede apreciar que existen diferencias marcadas entre los países, observándose en Guatemala un 49.8% de prevalencia de desnutrición crónica en menores de cinco años, contrastando con Costa Rica que presenta un 5.6% de prevalencia. Honduras es el segundo país de C.A. con mayor prevalencia de desnutrición crónica (29.3%).

Grafico 8. Proporción de personas subnutridas en Centroamérica.



Fuente: SIRSAN, 2013

Grafico 9. Prevalencia de desnutrición crónica en menores de cinco años.



Fuente: UNICEF-INCAP, 2011, p. 8.

Centroamérica se encuentra en proceso de transición demográfica y nutricional lo cual se evidencia en los problemas de malnutrición, desnutrición y obesidad. PRESANCA (2010: 85) muestra en el Análisis de la Situación de la SAN en Centroamérica y República Dominicana, que la obesidad y el sobrepeso están afectando a los niños menores de cinco, y los países más afectados a nivel de la región son Costa Rica, Panamá y República Dominicana. Con respecto a Honduras esta situación se presentó en el 2005 en un 8% en el área urbana, 4% en el área rural y a nivel nacional 6%. Por otra parte el 28% de las mujeres en edad fértil presentan obesidad y 19% sobrepeso (Grafico 10 y 11).

PRESANCA sostiene que los niños menores de cinco años en C.A. presentan prevalencias elevadas de anemia, mayores al 20%. En el caso de las mujeres en edad fértil las prevalencias de anemia son

moderadamente más bajas en la región al 30% en algunos países. Honduras presenta un 37.3% (2006) de prevalencia de anemia en niños menores de cinco años, y 18.7% en mujeres en edad fértil, indicando que existen deficiencias de hierro.

Grafico 10. Distribución porcentual de sobrepeso y obesidad (>+ 2 de peso talla) en menores de cinco años por país y año de encuesta.

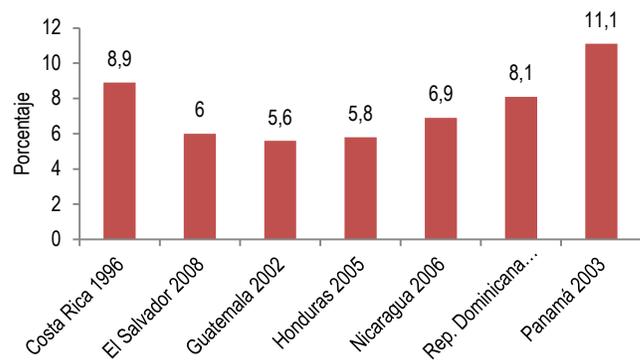
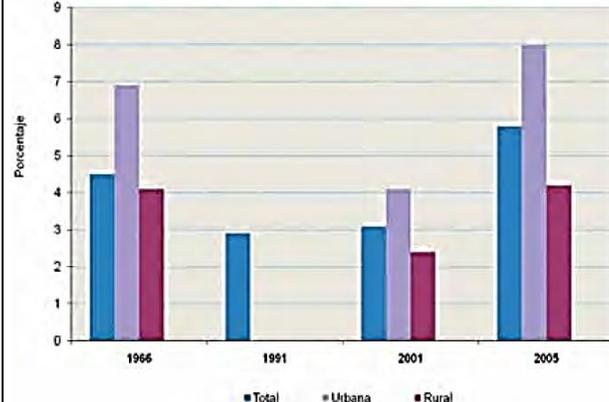


Grafico 11. Cambios en sobrepeso y obesidad de niños y niñas menores de 5 años, patrón OMS, Honduras 1966-2005.



Fuente: Análisis de la Situación de la SAN en Centroamérica y República Dominicana. (PRESANCA, 2010)

f) Situación nutricional en el municipio de El Paraíso.

Las condiciones nutricionales en el municipio de El Paraíso muestran características específicas, aunque similares a las que prevalecen a nivel nacional. La tasa de desnutrición crónica en el municipio según la FAO (2005) es del 45% (16.6% de severa y 28.4% moderada), superior a los promedios prevalecientes a nivel departamental y nacional.

El número de casos de crecimiento inadecuado detectados en las unidades de salud del municipio. En el año 2010 se presentaron 311 casos de niños menores de cinco años con crecimiento inadecuado⁶, y 15 bajo el tercer percentil⁷. En el 2011 los casos de crecimiento inadecuado aumentaron a 464 niños, y disminuyó el número de casos de bajo el tercer percentil a 6 niños menores de cinco años. Esto indica que la población de menores de cinco años está presentando elevados casos de desnutrición en sus diferentes niveles.

La mortalidad en niños de 1 a 4 años de edad a nivel municipal en el año 2010 fue de 5 por cada 10,000 niños de la misma edad, siendo mayor que la tasa a nivel nacional, y menor que la departamental. En el año 2011 aumentó a 6 por cada 10,000 niños, asimismo se observa que fue mayor que la tasa nacional (3.3) y la departamental (4.9), mostrando un nivel de riesgo en la población de niños de 1 a 4 años de edad. Se

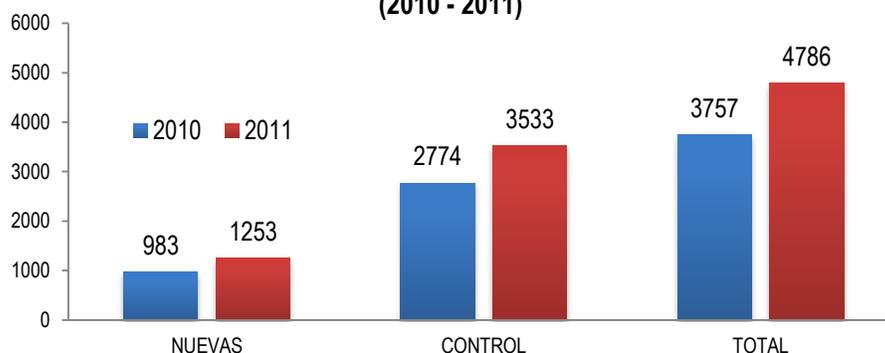
⁶ Crecimiento inadecuado: desnutrición leve o moderada.

⁷ Bajo el tercer percentil: desnutrición severa

han determinado como las causas más frecuentes a nivel departamental: Shock séptico, neumonía, malformaciones congénitas, desnutrición, enfermedad de membrana hialina y diarreas. Siendo la neumonía la principal causa para el 2011, coincidiendo con el 2010, y otra en la que coinciden estos años como causa importante es la diarrea. (PRESANCA II, 2011).

El número de mujeres embarazadas aumentó y en los últimos años se ha observado que las adolescentes han comenzado su actividad sexual sin precaución a edad temprana lo cual se observa en el gráfico 12, del año 2010 al 2011 se captaron 270 nuevas mujeres embarazadas, de las cuales un 49% (133) eran menores de 18 años, lo cual es un riesgo alto tanto para la madre como para el hijo.

Gráfico 12. Numero de embarazadas nuevas y en control (2010 - 2011)

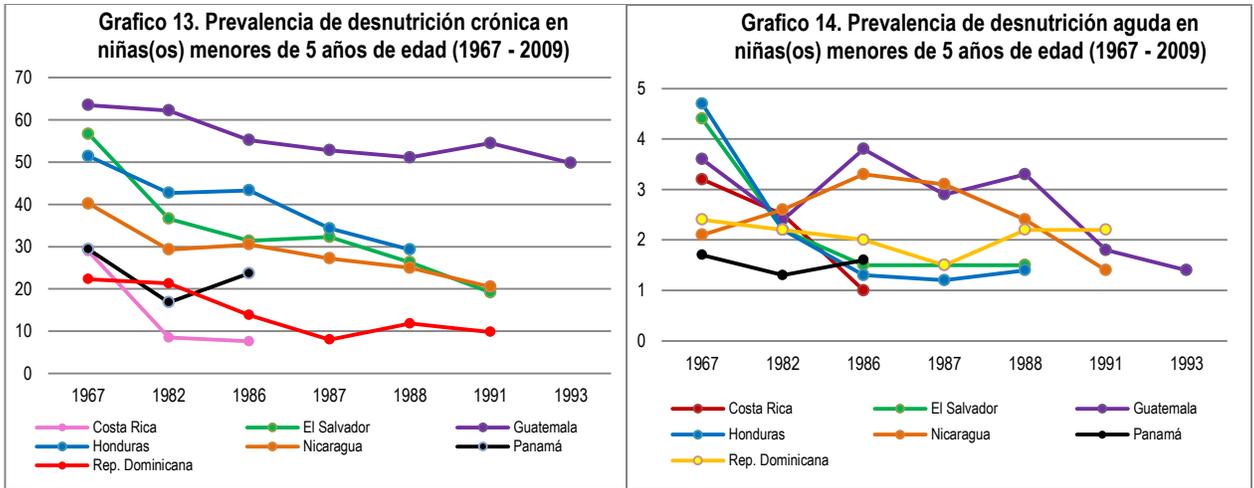


Fuente: Elaboración propia. CESAMO El Paraíso (Informe Mensual de Atenciones, 2010 - 2011)

g) Tendencias a futuro de la situación nutricional actual.

La evolución de los indicadores del estado nutricional en las poblaciones de los países centroamericanos es relativamente conocida, lo cual se ha podido establecer mediante las encuestas realizadas en cada país. En el presente informe se tomaron en cuenta los datos disponibles hasta la fecha sobre la evolución de la desnutrición crónica y aguda, el sobrepeso y obesidad en niños menores de cinco años.

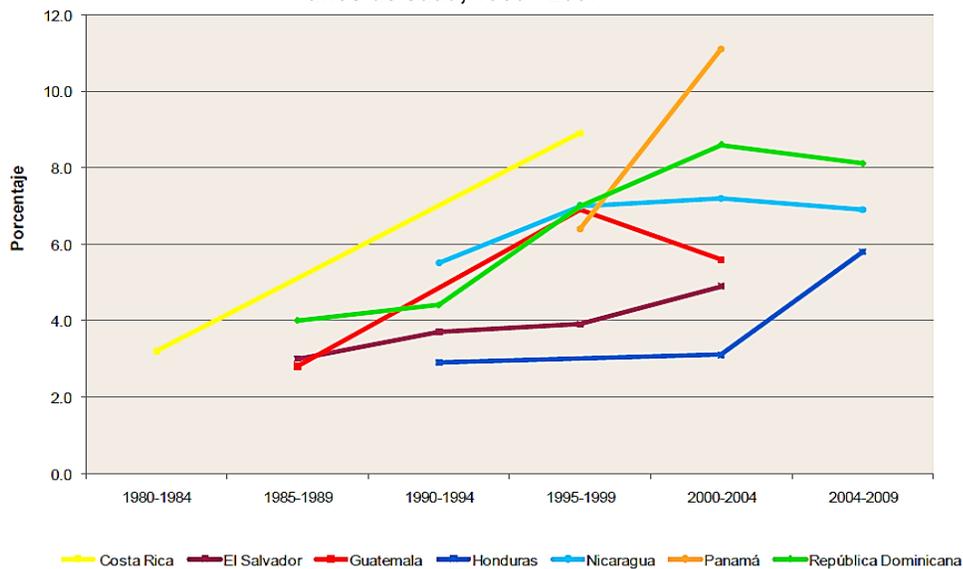
En el gráfico 13 se observa que la prevalencia de desnutrición crónica en la región tiende a disminuir en el transcurso del tiempo. Con respecto a la desnutrición aguda en el gráfico 14 se aprecia que la mayoría de los países muestran una tendencia a mejorar, observándose una aceleración pronunciada en las primeras décadas y desaceleración en los últimos años.



Fuente: SIRSAN, 2013

De acuerdo con el Análisis de la Situación de la SAN en Centroamérica y República Dominicana realizado por PRESANCA (2010), tomando en cuenta los estudios realizados desde la década de los 60 en cada país de la región, se analizó el sobrepeso y obesidad en niños menores de cinco años. En el gráfico 15 se puede apreciar una tendencia marcada hacia el incremento de las prevalencias, aceleradamente en Panamá y Costa Rica y menos marcados en los demás países. También se observa deterioro en Honduras en los últimos años.

Gráfico 15. Evolución del sobrepeso y obesidad (peso para talla > + 2.00 DE) en niños menores de 5 años de edad, 1980 - 2007



h) Determinantes de la situación nutricional en C.A.

Según PRESANCA (2010, p. 16-24) en el Análisis de la Situación de la SAN en Centroamérica y República Dominicana, “existen determinantes que inciden en la situación nutricional de la población centroamericana. En los diversos estudios realizados referentes a esta temática se ha observado que existen diferencias entre grupos de población según la edad, género, lugar de residencia, grupo étnico y el socioeconómico, con respecto a la desnutrición”.

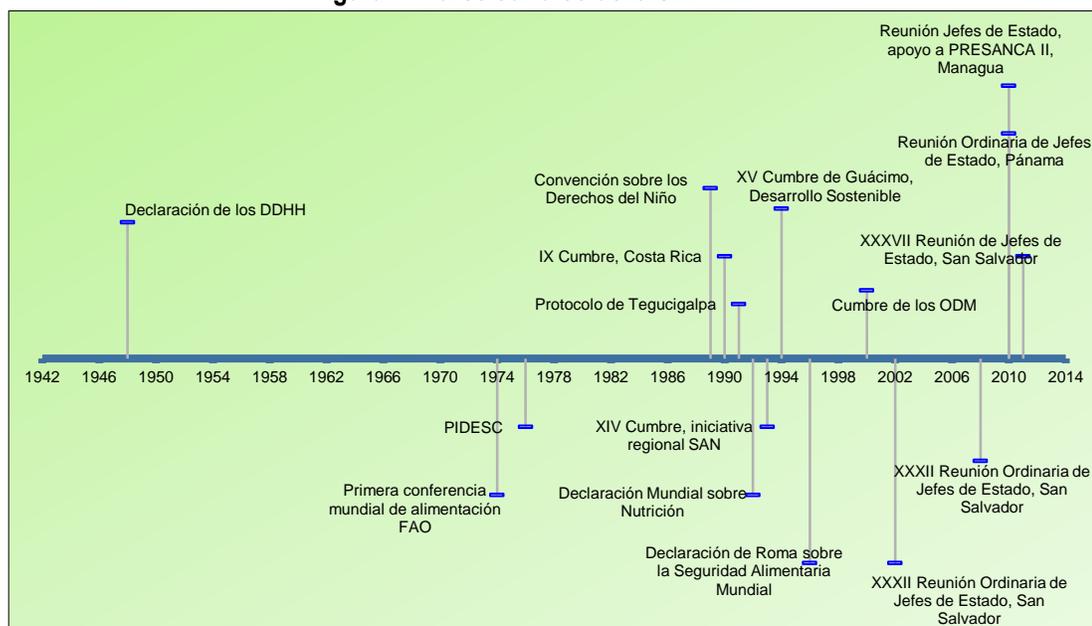
- **Edad:** De acuerdo con el análisis realizado por PRESANCA, las prevalencias de desnutrición aguda son más altas en los primeros meses de vida (0-5) y disminuyendo en el segundo año. Con respecto al retardo en crecimiento, este aumenta con la edad observándose marcadamente al comenzar el primer año de vida.
- **Género:** Las prevalencias de desnutrición aguda se observan elevadas en el sexo masculino con una diferencia marcada con respecto al femenino en la mayoría de los países de la región, con excepción de Panamá y Nicaragua donde las mayores prevalencias se presentan en el sexo femenino. La desnutrición crónica se muestra más prevalente el sexo masculino, con diferencias mínimas con respecto al femenino.
- **Paridad de la madre:** Se evidencia que el número de hijos de la madre se relaciona con el retardo en talla, mostrando que el sexto hijo o superior presenta mayor desnutrición crónica que el primero.
- **Lugar de residencia:** En la región se observa que existe una diferencia marcada entre los niños que viven en el área rural y los que viven en el área urbana, siendo la desnutrición aguda mayor en zona rural en la mayoría de los países, con la particularidad de Costa Rica que no existe diferencia y República Dominicana que presenta mayor prevalencia en la zona urbana. Con respecto al retardo en talla existe mayor prevalencia en la zona rural en todos los países, mostrando una marcada diferencia entre los dos lugares de residencia, asimismo sucede con la prevalencia de anemia en niños menores de cinco años, con la excepción de Nicaragua que no existe diferencia entre el área rural y urbana.
- **Nivel Socioeconómico:** En relación a la desnutrición aguda mientras menor sea el nivel socioeconómico se presenta mayor prevalencia, a excepción de Honduras donde el nivel socioeconómico medio presenta las menores prevalencias. El retardo en talla se presenta en todos los países de la región con diferencias significativas entre los niveles socioeconómicos, empeorando conforme se disminuye el mismo.

- **Grupo étnico:** Las prevalencias de desnutrición aguda y crónica son mayores en la población indígena en Guatemala y Panamá.

3. Políticas en SAN

a) SAN en cumbres presidenciales

Figura 1. Marco Jurídico de la SAN



Fuente: Elaboración propia.

La SAN ha sido tomada en cuenta en diversas cumbres de presidentes a nivel mundial y regional, desde la Declaración de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), en los cuales se establece el derecho a la alimentación como un derecho humano. A raíz de la situación alimentaria y nutricional que ha padecido la población mundial han surgido iniciativas y foros de concertación internacionales y regionales en las cuales los países centroamericanos han asumido compromisos (figura 1).

En 1993 en la XIV Cumbre de Presidentes Centroamericanos en Guatemala aprueba la Iniciativa para la Promoción Regional de la Seguridad Alimentaria y Nutricional presentada por los Ministros de Salud de Centroamérica. En 1994 XV Reunión Cumbre de Presidentes Centroamericanos en Guácimo, Costa Rica se aprueba una Estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutricional. En la Cumbre Hemisférica celebrada en Panamá en octubre 2000 se reconoció la importancia de promover e impulsar la seguridad alimentaria y

nutricional en el hemisferio, tanto a nivel de mandatarios como del sector salud. En especial, hubo un compromiso para mejorar la situación nutricional de la población e integrar la SAN en procesos e iniciativas de desarrollo local.

En el plano internacional, la Cumbre Mundial de la Alimentación (Roma, 1996) constituye un hito en este sentido, porque en ella se concreta un compromiso de reducción del hambre y la desnutrición en el mundo con cifras y periodos dados; que sería ratificado con algunos matices numéricos en la Declaración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el año 2000.

Durante años los estados centroamericanos han establecido reuniones por los diversos problemas que afectan a la región, permitiendo incluir en las agendas de alto nivel la SAN, generando esfuerzos conjuntos para menguar la INSAN. En Diciembre de 2002 en la XXII Cumbre de Jefes de Estado y de Gobiernos de Centroamérica, en San José Costa Rica establecieron el Marco Estratégico para hacer frente a la Inseguridad Alimentaria y Nutricional asociada a las condiciones de Sequía y Cambio Climático con el objetivo de prevenir y mitigar las amenazas que se atribuyen a las sequías y de esta forma mejorar la SAN en las poblaciones prioritarias.

En la cumbre XXXII Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) (2008), se acordó fortalecer las iniciativas en SAN hacia los grupos de población en condiciones de mayor pobreza, vulnerabilidad y exclusión, impulsadas por el Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA) y al Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP). Continuadamente este tema es incorporado en las cumbres de presidentes de América Central, acordando seguir implementando la Estrategia de SAN en la XXXV Reunión Ordinaria de Jefes de Estado en Panamá, 2010, también el continuo apoyo a los programas, planes y proyectos con iniciativas de SAN, como en el caso de PRESANCA en la XXXVI Reunión Ordinaria de Jefes de Estado en Belice (2010).

En las más recientes Reuniones de Jefes de Estado se ha tomado en cuenta la reducción de la vulnerabilidad ante los impactos del cambio climático en el sector agrícola y en la SAN. En la XXXVII Reunión Ordinaria de Jefes de Estado en 2011 en San Salvador, se acordó apoyar la gestión integral del riesgo vinculada al cambio climático favoreciendo el apoyo a proyectos orientados a la adaptación al cambio climático, asimismo en Managua, Nicaragua en diciembre de 2012 se llevó a cabo la XL Reunión Ordinaria de Jefes de Estado de C.A. se consideró el compromiso de los estados miembros del Sistema de Integración Centroamericano (SICA) de combatir y erradicar el hambre y la desnutrición crónica en la región, reiterando lo estipulado en la Reunión Extraordinaria celebrada en Managua en agosto de 2012, en la cual acordaron implementar acciones que impulsen los programas de desarrollo territorial basados en las

necesidades alimentaria-nutricionales, desarrollar mecanismos de investigación en SAN y fortalecer los mecanismos de monitoreo de indicadores de desarrollo humano, entre otros.

Este recuento de algunas cumbres a nivel regional e internacional, describe los esfuerzos y la importancia que se ha dado a la SAN como un determinante para el desarrollo integral de los países de la región centroamericana.

b) Políticas de gobierno vinculadas a la SAN

Honduras es un país con problemas de INSAN, esto ha llevado a adquirir compromisos en los foros nacionales e internacionales y para cumplirlos ha establecido estrategias, planes, programas, proyectos y políticas que contribuyen a mejorar la calidad de vida de la población.

Honduras ha creado políticas que contribuyen a mejorar la situación de SAN en el país. La Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Medio Rural 2003 – 2021 y la Política Nacional de Competitividad ayudan a fortalecer el sector agroalimentario aumentando la competitividad y contribuyendo a la reducción de la pobreza rural y por ende la INSAN. La Política de Nutrición, comprende acciones para mejorar las condiciones de vida de la población, tales como aumento de la cobertura a los servicios de salud institucional y comunitaria, mejora de la calidad en la oferta de servicios y de la vigilancia nutricional de la población. Política de Salud Materno Infantil tiene como propósito mejorar el nivel de salud de las madres y niños menores de cinco años mediante la reducción de la morbilidad y mortalidad materna infantil, contribuyendo a reducir una de las principales secuelas de la INSAN como es la desnutrición infantil. También existen otras políticas no menos importantes, como la Política Nacional de la Mujer y Política de Equidad de Género en el Agro Hondureño, la Ley Marco del Sector Agua Potable y Saneamiento, entre otras.

c) Política de gobierno sectorial de la SAN

El Gobierno de Honduras aprobó la primera Política de Estado para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) de Largo Plazo en el 2006 de la cual se derivó un Plan Estratégico para la implementación de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional al 2009. Se declaró como una política multisectorial y se asumió la ejecución de la Estrategia Nacional SAN (ENSAN), como un instrumento que debe implementarse transversalmente mediante las Secretarías de Estado.

La política SAN tiene componentes y estrategias selectivas, y un enfoque de integralidad con diferentes sectores, también está vinculada al Plan de Nación y Visión de País. Su principal objetivo es contribuir a garantizar la SAN de todo el pueblo hondureño, en especial de aquellos en situación de mayor pobreza y vulnerabilidad. Incluye acciones como: inventario de programas de protección social que apoyan a la SAN

de las familias más pobres, elaboración de indicadores de impacto de cada uno de los programas, monitoreo del impacto e informar, priorizar a la población más joven y mujeres, diseño de un sistema de alerta temprana, y desarrollar programas temporales de ayuda alimentaria en emergencias.

d) *Políticas, planes, programas y proyectos de relevancia en el ámbito de la realización de la asistencia técnica de el/la estudiante.*

En el ámbito de acción de la asistencia técnica prestada por la estudiante de la MARSAN en el municipio de El Paraíso, se tomaron en cuenta las políticas, planes y programas que se ejecutan, como una forma de articulación e institucionalización del proceso. El accionar de la estrategia SAN impulsada en el municipio estuvo enmarcado en la Ley, Política y Estrategia Nacional SAN, el Plan de Nación y Visión de País, lo cual también contribuyó al establecimiento de coordinaciones con las entidades regionales de las Secretarías de Estado. También la asistencia técnica se vinculó con programas de gobierno, siendo el caso del Programa de la Merienda Escolar, ayudando a fortalecimiento con educación nutricional en los centros educativos, el Programa del Bono Tecnológico Productivo fortaleciendo las municipalidades en la adquisición de insumos para los Espacios de Ecotecnologías en SAN.

Es importante que a nivel regional y nacional se formulen políticas, leyes y estrategias eficaces y de largo plazo que trasciendan los cambios de gobierno. Ya que se han realizado muchos esfuerzos y renovados compromisos tanto a nivel nacional, regional como internacional y los avances no han sido significativos.

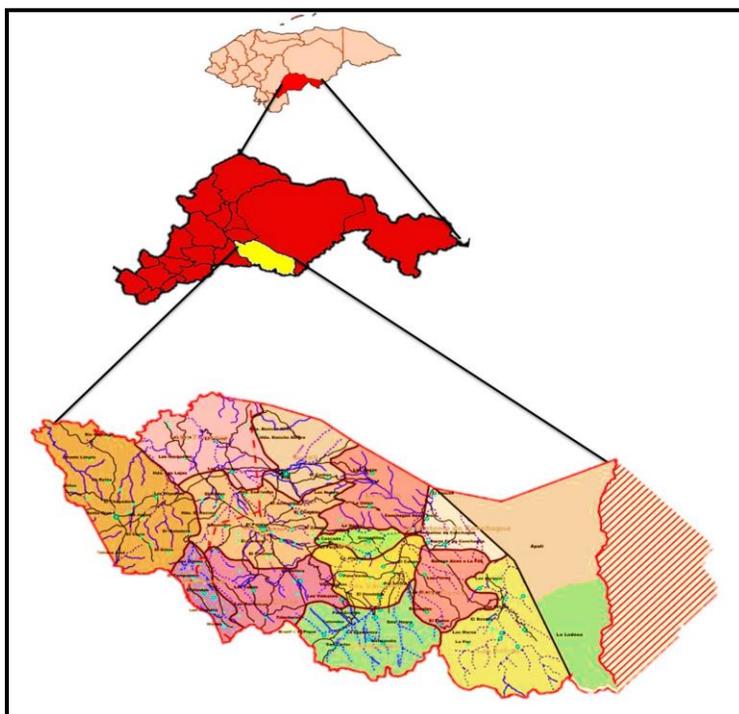
IV. METODOLOGÍA

1. **Ámbito de Acción**

El presente informe corresponde al proceso del trabajo realizado dentro del programa de la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional, MARSAN, con énfasis en Sistemas de Información en el municipio de El Paraíso, Honduras, durante el período comprendido entre septiembre 2011 y marzo 2013; experiencia realizada en apoyo al gobierno local del municipio, en coordinación con el PRESANCA II – PRESISAN y otros actores locales.

El Municipio de El Paraíso forma parte de la MANORPA y se encuentra localizado en el departamento de El Paraíso a 110 km. de la capital, Tegucigalpa, y 10 km. de la frontera con Nicaragua. Posee una extensión territorial de 415.8 km², la población estimada según las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística, INE, (2001) para el año 2013 es de 47,983 habitantes, donde el 49% son hombres y el 51% son mujeres; cuenta con 14 aldeas y 144 caseríos. En la zona rural radica el 44% de la población y el 56% en el área urbana.

Figura 2. Ubicación del Municipio de El Paraíso.



Fuente: Elaboración propia

El trabajo realizado mediante la asistencia técnica a la que fui asignada por la MARSAN, permitió apoyar al desarrollo integral del municipio de El Paraíso y su población. Este proceso consistió en el fortalecimiento de capacidades y conocimientos en el recurso humano municipal, autoridades locales, actores claves y población,

por medio de capacitaciones, sesiones de trabajo, sensibilización y espacios de análisis y reflexión. Asimismo, se proporcionaron herramientas para el análisis de la planificación estratégica, el establecimiento de la estrategia SAN en el municipio y el seguimiento y evaluación de los procesos, con el objetivo de fortalecer las acciones en diferentes niveles y promover la sostenibilidad.

2. Métodos y Técnicas

El informe es de tipo descriptivo y para su construcción se emplearon las siguientes técnicas:

- a) Lineamientos para la elaboración de la monografía provistos por la Dirección de la MARSAN.
- b) Revisión documental, sistematización y ordenamiento de la información por productos y actividades.
- c) Asesoría permanente del tutor asignado y de especialista de PRESANCA II-PRESISAN.
- d) Recolección de datos: Consultas y entrevistas a actores y líderes claves, grupos focales, encuestas y otros.
- e) En la transferencia de conocimientos: técnica expositiva, dialogo-discusión, demostrativa, lluvia de ideas.
- f) Guía para la caracterización municipal y mancomunitaria en SAN.
- g) Lineamientos para la instalación del OBSAN, ECOSAN y CEDESAN.
- h) Diagrama de relaciones.

3. Ordenamiento de productos y subproductos

PRODUCTO	SUBPRODUCTOS
Asistencia técnica a los actores municipales y mancomunitarios.	Mapeo de actores a nivel municipal.
	Equipos de trabajo municipales y mancomunarios sensibilizados sobre el rol de la SAN en el desarrollo integral.
	Equipos, comités, grupos organizados y otros, fortalecidos mediante actividades de promoción, educación y capacitación en SAN.
	Asistencia técnica a los diferentes actores de acuerdo con requerimientos o necesidades detectadas.
Caracterización con enfoque SAN del municipio.	Caracterización Municipal con enfoque SAN actualizada.
Ejecución del Proyecto	Planificación Estratégica del municipio analizada y fortalecida con enfoque SAN.

PRODUCTO	SUBPRODUCTOS
de Fortalecimiento Institucional Municipal.	<p data-bbox="548 233 1438 317">Centro de Exhibición y Documentación de Tecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional (CEDESAN) reactivado y fortalecido.</p> <p data-bbox="548 331 1438 415">Espacio Demostrativo de Ecotecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional (ECOSAN) reactivado y fortalecido.</p>
Prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias con enfoque de SAN.	<p data-bbox="548 438 1438 522">Plan Municipal de Prevención y Gestión de Situaciones de Riesgo y Emergencias con enfoque de SAN analizado y fortalecido.</p> <p data-bbox="548 537 1438 669">Fortalecimiento y sensibilización del Comité de Emergencia Municipal (CODEM) y equipos de trabajo municipales sobre el rol de la SAN en la prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias.</p>
Observatorios de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN) fortalecidos.	<p data-bbox="548 762 1382 798">Gestión de los Observatorios de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN)</p>
Caracterización de la SAN de comunidades en municipios fronterizos de Centroamérica.	<p data-bbox="548 942 1438 1075">Diseño y ejecución de la encuesta que caracteriza las condiciones de la de SAN de comunidades de ocho municipios fronterizos de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.</p>
Proceso de implementación del SIMSAN a nivel municipal.	<p data-bbox="548 1194 1438 1278">Acciones de implementación del Sistema de información municipal en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SIMSAN).</p>

V. RESULTADOS

En este acápite se describen los resultados del proceso de asistencia técnica realizado en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras, así como el apoyo a la MANORPA, mediante el PRESANCA II – PRESISAN. Se detallan los productos de las intervenciones realizadas en coordinación con la Alcaldía Municipal de El Paraíso y la participación de actores locales claves de los municipios que conforman la Mancomunidad.

1. Asistencia técnica a los actores municipales y mancomunitarios.

a) *Mapeo de actores a nivel municipal.*

- i. **Objetivos:** Realizar una descripción de los actores locales en el municipio de El Paraíso, con el propósito de identificar potenciales alianzas para impulsar la SAN.

- ii. **Resumen**

El capital social del municipio de El Paraíso está conformado por diferentes actores, comunitarios, institucionales, individuales, que inciden en las acciones en favor de la SAN. Por lo tanto, es importante disponer de un diagnóstico participativo, identificar las relaciones interinstitucionales y la participación de la comunidad.

El proceso de levantamiento del mapeo de actores se realizó con el fin de conocer el tejido social del territorio, permitiendo identificar alianzas, conflictos potenciales, reconocer a los actores relevantes, coordinar acciones y establecer estrategias.

El mapeo de actores es una herramienta que permite identificar la diversidad de sectores y actores sociales en el municipio, describiendo los intereses y objetivos de estos en el territorio, así como las relaciones positivas y negativas que potenciarán. Permite reconocer quienes apoyan las iniciativas de SAN, de manera que se puedan definir estrategias, ya que “el propósito del mapa es representar gráficamente las relaciones sociales que están presentes en un momento determinado, entre un conjunto de actores, con vistas a transformar la situación” (Tapella, pág. 5)

Este proceso se llevó a cabo entre octubre y diciembre de 2011 en el municipio de El Paraíso, con el apoyo de la Alcaldía Municipal por medio del Departamento Municipal de Desarrollo Comunitario, la cual se encarga de obtener la información referente a los actores locales.

Con los datos proporcionados, se procedió a realizar entrevistas a los actores, haciendo uso de un formulario de identificación y caracterización de instituciones (Anexo 1), con el propósito de actualizar la información de las

organizaciones y explorar las alianzas y estrategias que contribuyeron al proceso de inclusión de la SAN en el municipio. Luego con la información obtenida se elaboró un mapa utilizando la técnica de Cebolla.

Este mapeo de actores fue validado y aprobado en reuniones con la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional de El Paraíso (MEMSAN), y la Corporación Municipal de El Paraíso.

iii. Análisis

De acuerdo con el mapa de actores se observó una participación relativamente baja de las organizaciones en el tema de SAN, sin embargo, se reconoció un aporte a temas transversales e importantes, que contribuyen a la lucha contra la INSAN. Con esta herramienta analítica se logró identificar parte de los actores locales claves que intervinieron en el proceso de activación de la estrategia SAN en el municipio.

Los actores se establecieron con roles dentro del proceso, siendo el gobierno local el principal actor que promueve la inserción de la SAN, siguiendo las Secretarías de Salud y de Educación las que aportan mayor apoyo, asimismo el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) mediante el fortalecimiento de conocimientos y capacidades en temas transversales y directamente relacionados.

El mapeo de actores realizado en 2011 en comparación con el elaborado en 2010 por el Departamento Municipal de Desarrollo Comunitario, muestra un crecimiento en el capital social del municipio, asimismo se encontró que la mayoría de instituciones se encuentran trabajando de forma coordinada. En el mapeo se muestra que las organizaciones gubernamentales son mayoría, también las que se involucraron en la ejecución del proyecto de fortalecimiento institucional y la promoción de la SAN.

iv. Conclusiones

- El mapeo de actores contribuyó a visualizar a los actores claves que apoyan los procesos desarrollados en el municipio para establecer sinergias.
- El proceso del mapeo de actores favoreció la sensibilización sobre la SAN, mediante las entrevistas y reuniones con los actores claves.
- Se encontraron limitantes importantes a tomar en cuenta en futuros procesos, como es:
 - La participación limitada de los actores locales al iniciar el proceso, debido a los conflictos político - partidistas, ya que el país se encontraba en período de elecciones primarias, lo cual limitó la participación.
 - Las instituciones no cuentan con personal específico para participar en este tipo de acciones, lo cual dificulta el proceso de empoderamiento, aprendizaje y estabilidad de los actores claves.

- El apoyo incondicional del gobierno local facilitó el proceso de identificación y recolección de información de los actores locales.
- El trabajo realizado consolidó los conocimientos adquiridos en los cursos teóricos recibidos en la MARSAN, logrando poner en práctica los saberes de Gestión de Políticas Públicas en SAN y la Articulación de la Acción Colectiva para la SAN.

v. Recomendaciones

- Es necesario realizar una actualización o revisión anual del mapeo de actores, con el cual se puede promover una participación más activa de los participantes en proceso de fortalecimiento de la SAN.
- Es necesario que las instituciones informen oportunamente sobre cambios en los cargos de sus funcionarios, para darle continuidad a los procesos de transferencia de conocimientos.

vi. Lecciones aprendidas

- El mapeo de actores permitió la identificación de los actores más importantes y potenciales para contribuir al proceso de fortalecimiento de la SAN.
- Esta herramienta ayuda a mantener identificada la participación de diferentes actores en el territorio y su relación con la SAN.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 1](#). Fichas de identificación y caracterización de instituciones en el municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA
- [Anexo 2](#). Mapeo de Actores Locales del municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA

b) Equipos de trabajo municipales y mancomunarios sensibilizados sobre el rol de la SAN en el desarrollo integral.

i. Objetivos

- Empoderar a los actores locales claves del municipio de El Paraíso, directa e indirectamente involucrados en el proceso de inclusión de la SAN.
- Incorporar la SAN en la planificación del desarrollo integral del municipio de El Paraíso, mediante la integración de los actores locales sensibilizados en SAN.

ii. Resumen

La implementación de los procesos de fortalecimiento de la gestión de la SAN en la mancomunidad MANORPA y en el municipio de El Paraíso se logró mediante un proceso de sensibilización y concientización sobre la situación de la INSAN que padece la población.

Este proceso inició en 2007 por medio del PRESANCA en su primera fase con la participación de los Estudiantes de la Maestría (Asistentes técnicos locales – ATL), los Técnicos de Monitoreo y Seguimiento (TMS) y los funcionarios municipales que se capacitaron en la temática de SAN por parte del PRESANCA en su segunda fase y PRESISAN. Lo que se pretendió con la sensibilización fue informar, mostrar y acercar a los actores a la realidad de INSAN de la población, con el propósito de reflexionar y poner en marcha propuestas de solución.

La sensibilización se realizó entre octubre 2011 y marzo 2013, comenzando desde las autoridades locales, equipo técnico municipal y actores locales que participan en las estrategias de SAN. Se llevaron a cabo reuniones de trabajo con el equipo técnico de MANORPA, la Corporación Municipal, con quienes se impartieron charlas y capacitaciones. También se realizaron eventos de promoción en las comunidades y en otros espacios de diálogo, utilizando medios escritos y audiovisuales (radio, televisión, internet, boletines y trifolios).

Se abrió diferente tipo de espacios para sensibilizar y educar en reuniones de concertación a nivel de Mancomunidad con instituciones que se encuentran presentes a nivel local, como fue el caso de Visión Mundial, Comisión Permanente de Contingencias (COPECO) y SEPLAN (Secretaría de Planificación).

iii. Análisis

En el transcurso del proceso de sensibilización se pudo observar el cambio de perspectiva de los actores locales respecto al tema de SAN como una estrategia que contribuye al desarrollo integral del municipio, lo cual se evidenció en la participación dinámica y proactiva de los actores involucrados.

La sensibilización en SAN logró una mayor disposición de las autoridades y actores locales para apoyar las actividades realizadas en el marco del Proyecto de Fortalecimiento Institucional. Se logró la reactivación de las estrategias, OBSAN – L, CEDESAN y ECOSAN, el nombramiento de recurso humano para participar en el desarrollo de las actividades dirigidas a establecer la estrategia SAN, también se logró mayor participación de los actores locales.

iv. Conclusiones

- Este proceso contribuyó a que actores locales, gobierno local y equipo técnico municipal, adquirieran capacidades y conocimientos sobre la SAN.

- Permitió el fortalecimiento del capital social por medio de alianzas estratégicas con organizaciones que apoyaron técnicamente y con recursos las estrategias en SAN que se implementan por medio de la Alcaldía Municipal.
- Mediante la sensibilización a la Corporación Municipal se logró el nombramiento del recurso humano que forma parte del equipo técnico que desarrolla las diferentes acciones de SAN.
- La sensibilización promovió el logro de sostenibilidad de los procesos e iniciativas en SAN, de tal forma que la Corporación Municipal aprobó un reglón presupuestario para los años 2012 y 2013.

v. Recomendaciones

- Para alcanzar la sostenibilidad del proceso de implementación de la SAN, es necesario darle continuidad al proceso de sensibilización en diferentes niveles.
- Se recomienda que el gobierno local, apoye con recursos las actividades de sensibilización sobre SAN, que deberá continuar realizando el CEDESAN, ECOSAN y MEMSAN.
- Que los TECNISAN, en coordinación con la MEMSAN y la Alcaldía Municipal, apoyen la inclusión del tema SAN en los centros educativos.

vi. Lecciones aprendidas

- Se reconoció la importancia de la sensibilización para lograr acercar a la población a la realidad en que viven, construyendo compromiso y responsabilidad social en el municipio.
- Es importante mantener comunicación fluida con los tomadores de decisiones mediante la rendición de cuentas y continuar con sensibilización en SAN durante este proceso.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 3](#). Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 4](#). Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Técnico Alejandro Flores, para el establecimiento de ECOSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA
- [Anexo 5](#). Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP). Honduras, MANORPA.
- [Anexo 6](#). Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 7](#). Certificación de nombramiento de la encargada del CEDESAN, participantes para el Diplomado SAN y enlaces políticos del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 8](#). Convenio entre la Alcaldía Municipal y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

- [Anexo 9](#). Certificación de nombramiento del encargado del ECOSAN y aprobación del comité de apoyo del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 10](#). Certificación de la Reactivación de la Unidad Técnica Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 11](#). Presupuesto Municipal 2011. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 12](#). Presupuesto Municipal 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 13](#). Certificación de Gestiones y presentación del plan de trabajo para realizar los estudios del índice de precios al consumidor de alimentos y el índice nutricional de precios al consumidor de los alimentos en el casco urbano y el estudio de sobrevivencia de menores de dos años.
- [Anexo 14](#). Certificación de aprobación de los acuerdos con PRESANCA II – PRESISAN y aprobación del reglón presupuestario para SAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 15](#). Plan de capacitación de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MEMSAN) de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

c) Equipos, comités, grupos organizados y otros, fortalecidos mediante actividades de promoción, educación y capacitación en SAN.

i. **Objetivo:** Fortalecer las capacidades y conocimientos de los equipos de trabajo y la población del municipio de El Paraíso, mediante la promoción, educación y capacitación en SAN.

ii. **Resumen**

La promoción, educación y capacitación en SAN fueron parte esencial de la asistencia técnica proporcionada por la estudiante de la MARSAN, lo cual se realizó constantemente durante el periodo de la práctica en campo, sobre la base de la formación teórica adquirida durante el desarrollo académico de la Maestría. Este proceso se inició en octubre de 2011 de acuerdo con la planificación de trabajo, realizándose actividades en el municipio de El Paraíso y apoyando desde la Mancomunidad a otros municipios. Las actividades ejecutadas buscaron fomentar estilos de vida saludables y generar acciones vinculadas al desarrollo humano, mediante procesos de participación social.

En el nivel de promoción se dio a conocer la SAN y temas relacionados al desarrollo local, mediante actividades como: reuniones de trabajo, intercambio de experiencias, feria de SAN, presentación de murales informativos, intervenciones en canales de televisión locales, publicación de trifolios y boletines informativos, y divulgación de actividades por medio del internet (Blog y Facebook).

Con respecto a la educación y capacitación, se hizo transferencia de conocimientos, actitudes, habilidades y conductas, con el objetivo de promover estilos de vida saludable; estas actividades se realizaron en el marco del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN, por medio de talleres, charlas y capacitaciones, dirigidas a comités de apoyo, equipo técnico municipal y mancomunitario, estudiantes de centros educativos, madres, niños, maestros, productores de la zona, sociedad civil y actores claves (representantes de instituciones y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales).

Durante este proceso se impartieron diversos temas, siendo el Marco Conceptual de la SAN y los Capitales del Desarrollo Sostenible las temáticas centrales; también se capacitó en otros temas que se detallan en el Anexo 10, mediante talleres y capacitaciones llevadas a cabo en coordinación con otras instituciones como INFOP, PMA, SEPLAN, Casa de la Cultura, Secretaría de Salud, Secretaría de Educación y SAG. Se elaboró un Plan de Capacitación para la MEMSAN y un cronograma de actividades actualmente en ejecución.

iii. Análisis

Las actividades de promoción, educación y capacitación se implementaron en el municipio de El Paraíso desde la primera fase del PRESANCA, las cuales se continuaron realizando en esta segunda etapa con mejoras en los niveles de información haciendo uso de nuevas tecnologías.

De acuerdo con León (2009), en el PRESANCA I se logró capacitar a los actores locales a nivel urbano y rural en el municipio de El Paraíso, en temas relacionados a la SAN utilizando los tópicos impartidos en la Maestría, y poniendo en práctica el modelo estudio – trabajo. La labor realizada en esta segunda etapa fue de consolidación, realizando acciones similares a la experiencia previa e incorporando nuevas actividades.

La promoción, educación y capacitación permitió que los actores locales comprendieran la importancia de la SAN en el desarrollo humano y que implementaran el tema en sus áreas de trabajo. Por su parte, la Alcaldía Municipal de El Paraíso implementó actividades de esta índole, con el propósito de involucrar a la población en los problemas y responsabilidades sociales.

iv. Conclusiones

- Las actividades educación y capacitación se llevaron a cabo tanto a nivel municipal como a nivel mancomunitario, impartiendo temas relevantes que aportaron herramientas a los actores locales para fortalecer la gestión de la SAN en sus municipios.
- El aspecto político partidista y la indiferencia de ciertas instituciones no permitieron realizar más alianzas que las logradas; sin embargo, las realizadas permitieron potenciar el trabajo de promoción y educación en SAN.

v. Recomendaciones

- Se recomienda al equipo técnico municipal en SAN y al Gobierno Local, continuar con el proceso de promoción, educación y capacitación en SAN.
- Las acciones de promoción, educación y capacitación en SAN se deben realizar tanto en la zona urbana como en la rural.
- Fortalecer las alianzas estratégicas actuales y promover el establecimiento de otras, con el objetivo de realizar esfuerzos conjuntos y evitar la duplicidad de acciones.
- Realizar por lo menos dos actividades al mes de promoción y educación en radio o televisión local.

vi. Lecciones aprendidas

- Acordar alianzas estratégicas mediante cartas de entendimiento y promover iniciativas importantes para lograr espacios de promoción, educación y capacitación en SAN.
- La población necesita información y capacitación para adquirir conciencia de sus derechos en materia de alimentación y aprender a participar en la toma de decisiones que le afectan.
- La actualización de la información y el uso de tecnologías de la comunicación son herramientas indispensables para mantener a la población interesada en el tema y lograr los objetivos establecidos en la promoción, educación y capacitación en SAN.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 4.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Técnico Alejandro Flores, para el establecimiento de ECOSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA
- [Anexo 5.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP). Honduras, MANORPA.
- [Anexo 8.](#) Convenio entre la Alcaldía Municipal y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 15.](#) Plan de capacitación de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MEMSAN) de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 16.](#) Boletín Informativo Vol 1 de la Mesa Municipal de SAN, (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 17.](#) Boletín Informativo Vol 2 de la Mesa Municipal de SAN (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

d) Asistencia técnica a los diferentes actores de acuerdo con requerimientos o necesidades detectadas.

i. Objetivos:

- Generar capacidades en el recurso humano mediante la asistencia técnica, para la consolidación de la estrategia de SAN en el municipio de El Paraíso y la MANORPA.
- Fortalecer las alianzas y participación de los actores locales del municipio de El Paraíso y la MANORPA, mediante la asistencia técnica de acuerdo a requerimientos identificados en el proceso.

ii. Resumen

La asistencia técnica (AT) es la base para lograr la transferencia de conocimientos y tecnologías para fortalecer las capacidades del recurso humano, se transmite por medio de espacios de educación y capacitación, conociendo las necesidades y requerimientos que presentan los actores. Este proceso debe mejorar la comprensión de los objetivos y la ejecución de los planes de trabajo, asimismo la eficiencia y eficacia del accionar.

Los resultados del PRESANCA II – PRESISAN buscan fortalecer las capacidades profesionales e institucionales para la gestión del conocimiento de SAN y para el uso de sistemas de información en SAN, a partir de la formación de recursos humanos a nivel de posgrado y técnico. A nivel técnico, mediante un Diplomado en SAN y Gestión Local se benefició a funcionarios de las municipalidades de MANORPA, quienes replicaron los conocimientos adquiridos a nivel local.

La AT a nivel mancomunitario se realizó junto al equipo técnico de PRESANCA II – PRESISAN asignado a la zona, en sesiones con funcionarios de la MANORPA y a otras instituciones que participan en la Mesa Mancomunitaria de SAN, y en los Observatorios Mancomunitarios de SAN. En el nivel local fue dirigida en primer lugar a los funcionarios municipales seleccionados como los participantes en el Diplomado, al TECNISAN y encargados de coordinar el CEDESAN, OBSAN y ECOSAN. La AT se brindó en reuniones de trabajo, capacitaciones programadas y de manera personal, de acuerdo con las necesidades y requerimientos identificados durante el proceso.

También se prestó AT a la Corporación Municipal (enlaces municipales, Alcaldesa Municipal y regidores o concejales), a los empleados municipales, MEMSAN, CODEM, Unidad Técnica Municipal (UTM), representantes de organizaciones de gobierno, no gubernamentales, comités locales, y sociedad civil que participa en las actividades y procesos que impulsan la SAN.

iii. Análisis

El proceso de AT se orientó a la transmisión de mecanismos, instrumentos y tecnologías que facilitan la incorporación del enfoque de SAN a nivel municipal, mediante el Proyecto de Fortalecimiento Institucional que comprende: el levantamiento de la Matriz de Caracterización Municipal con enfoque de SAN, elaboración de planes de trabajo, CEDESAN, OBSAN (local, mancomunitario y transfronterizo) y ECOSAN, Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM), Gestión de Riesgo con enfoque SAN, administración de los fondos y rendición de cuentas; así como también en otras temáticas en coordinación con otras instituciones.

En años anteriores se implementó en el municipio de El Paraíso el Programa de Refuerzo Institucional por parte del PRESANCA, por medio del cual se impulsó la SAN. Sin embargo, el cambio de gobierno (2010) afectó la sostenibilidad de los procesos, por lo tanto en la segunda etapa del proyecto se promovió la reactivación y fortalecimiento de nuevos enfoques dentro de la estrategia SAN.

El acompañamiento técnico permitió que se implementaran el CEDESAN, ECOSAN y OBSAN L; el equipo técnico municipal de SAN elaboró los Planes Operativos Anuales (POA) del CEDESAN y ECOSAN y logró ejecutarlos. Todo esto permitió promocionar la SAN en charlas, intervenciones en cabildos abiertos y reuniones con la sociedad civil, e informar a la Corporación Municipal sobre las acciones.

Se consiguió mejorar la sistematización ordenada de los procesos en coordinación con la Alcaldía Municipal, por medio del acompañamiento técnico al CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. Apoyando mediante la asistencia técnica sobre la elaboración de informes, el uso correcto de los recursos para sensibilizar, promocionar, educar y capacitar en SAN; elaboración de perfiles de proyectos, administración de los fondos del Proyecto de Fortalecimiento Institucional (PFI) y rendición de cuentas.

iv. Conclusiones

- El empoderamiento del TECNISAN facilitó los procesos de gestión y coordinación de la SAN, dando continuidad a la implementación de las estrategias en la segunda fase del PRESANCA.
- Se obtuvo mayor voluntad política por parte del Gobierno Local y se logró fortalecer la implementación de la estrategia SAN.
- La AT aportó herramientas, conocimientos y capacidades a los técnicos municipales para gestionar acciones en SAN.
- Se logró el empoderamiento de los participantes en el proceso, quienes hicieron propuestas de acciones con enfoque SAN y fortalecieron alianzas estratégicas.

v. Recomendaciones

- Se recomienda que el Gobierno Local continúe con las alianzas estratégicas para obtener asistencia técnica dirigida principalmente a los empleados municipales.
- Desarrollar intercambios de experiencias a nivel mancomunitario y transfronterizo.
- Que los técnicos municipales logren transferir conocimientos y tecnologías a la población del municipio, para lograr la sostenibilidad de la estrategia SAN y evitar los efectos indeseados de los cambios de gobierno.

vi. Lecciones aprendidas

- La AT fue un elemento importante en el proceso de fortalecimiento de la gestión de la SAN y su inclusión en las actividades del Gobierno Local.
- La AT proporcionada personalmente fue la forma más efectiva de lograr que las personas adquirieran y aplicaran las herramientas proporcionadas.
- El proceso de AT requiere tiempo y debe ser continuo, así como ajustado a las necesidades de quienes la reciben.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 3](#). Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 6](#). Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 18](#). Certificación de presentación de avances de SAN en un Cabildo Abierto. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 19](#). Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 20](#). Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 21](#). Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 22](#). Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

2. Caracterización con enfoque SAN del municipio de El Paraíso.

a) *Caracterización Municipal Actualizada con enfoque SAN.*

- i. **Objetivo:** Describir de manera integral la situación en el municipio de El Paraíso, mediante la recopilación y análisis de información primaria y secundaria de los capitales humano, físico, ambiental, social y productivo.

ii. Resumen

La Caracterización Municipal es un instrumento que proporciona la información necesaria para describir y analizar las fortalezas, oportunidades, amenazas y debilidades que presenta un municipio. En el municipio de El Paraíso se habían realizado dos procesos de caracterización con enfoque de SAN en 2006 y 2008 por parte del PRESANCA. Por lo tanto, la tarea principal en este subproducto consistió en obtener información actualizada, por lo que se procedió a realizar la tercera Caracterización Municipal con enfoque SAN a partir de octubre de 2011, para lo cual se contó con el apoyo del equipo técnico municipal e instituciones presentes en el municipio.

El proceso de actualización de datos fue participativo y se inició con la revisión de los documentos de caracterización elaborados con anterioridad, luego se utilizó la Guía para el/la Asistente Técnico de PRESANCA (2010), que describe los pasos a seguir para la obtención de los datos y la elaboración del documento, desarrollándose conforme se establece en la siguiente figura (3):

Figura 3. Proceso de elaboración de la Caracterización con enfoque SAN.



- **Obtención de información primaria y secundaria.**

Se realizó una revisión de fuentes primarias y secundarias de datos en organismos nacionales, secretarías de estado e instituciones internacionales. Por medio del mapeo de actores se obtuvo la identificación de las fuentes de datos representadas en los dirigentes de asociaciones, directores de entidades del gobierno, redes de base comunitaria, instituciones que tienen influencia en el municipio, etc. Posteriormente, se procedió a recopilar información sobre las condiciones de gobernabilidad local, acciones realizadas por las instituciones y datos estadísticos de relevancia que se manejan en las mismas. Aplicando una ficha de identificación y caracterización de instituciones se llevó a cabo consultas en las instituciones, informantes claves y grupos de discusión.

- **Matriz para la consolidación información.**

El instrumento para la compilación de datos del municipio consiste en una matriz en la cual se describen detalladamente los indicadores que son agrupado conforme los Capitales del Desarrollo. Esta matriz contiene también otros acápite que incluyen la caracterización de las condiciones municipales para la implementación del modelo de SAN, la organización y funcionamiento del Gobierno Local, el ordenamiento territorial del municipio y de las unidades territoriales transfronterizas.

- **Análisis de la información consolidada y construcción del documento de Caracterización Municipal con enfoque de SAN.**

La información consolidada en la matriz se socializó, revisó y validó en reunión con la Corporación Municipal en sesión con la Mesa Municipal de SAN. El análisis de los datos recolectados se realizó con detalle en los OBSAN – L, junto con los actores locales claves, en donde se utilizó la matriz de información como punto de partida para la identificación y priorización de necesidades en el municipio.

El estudiante de la MARSAN asignado en el municipio de El Paraíso realizó un análisis de la información, haciendo comparaciones con el nivel departamental y nacional. Estos análisis fueron documentados en un Informe de Caracterización Municipal con enfoque de SAN.

iii. Análisis

Durante el proceso se encontraron dificultades y limitantes en la recolección de información, pues se encuentra desconcentrada en cada institución; por otra parte, fuentes oficiales de datos, como el XVI Censo de Población y V de Vivienda, se encuentran desactualizadas. En el municipio se produce información importante, pero no es administrada correctamente o incluso no llega a registrarse, además no existe un trabajo coordinado entre las instituciones para recopilar y estandarizar dicha información.

La caracterización municipal con enfoque SAN contiene en su mayor parte información significativa a nivel local, por lo tanto fue una herramienta importante para la identificación de necesidades en el municipio, también es un documento utilizado frecuentemente por el Departamento de Desarrollo Comunitario y el CEDESAN como una referencia válida.

La caracterización municipal sirvió de base para alimentar la propuesta de visualización y manejo de Información Municipal con el Google Earth, además es un insumo fundamental para el Sistema de Información Municipal en SAN. Esta herramienta se institucionalizó por el Gobierno Local en sus diferentes áreas de intervención, concretamente en la Unidad de Supervisión y Control Local (USCL), la Oficina de Catastro, y la Oficina Municipal de la Niñez y la Juventud (COMVIDA).

iv. Conclusiones

- Se logró actualizar la información de la caracterización municipal, asimismo analizarla y compilarla en un documento válido para el Gobierno Local y la población de El Paraíso.
- A partir de la matriz consolidada se seleccionaron y analizaron indicadores para la identificación y priorización de necesidades, y por ende para la formulación de un plan de seguimiento con propuestas de solución.

v. Recomendaciones

- La caracterización municipal con enfoque SAN debe ser actualizada anualmente o al menos cada dos años, con el fin de disponer con información confiable que respalde la planificación estratégica, asimismo, debe validarse con los actores claves y la Corporación Municipal.
- Se recomienda que la Alcaldía Municipal lidere en el marco del OBSAN L y con la implementación del SIMSAN, una propuesta de centralización y estandarización de la información, en coordinación con las instituciones u organizaciones presentes en el municipio.

vi. Lecciones aprendidas

- Se encontró como limitante en el proceso de recolección de datos la indiferencia de algunas instituciones para facilitar la información.
- La planificación municipal se fortalece y se vuelve más eficiente cuando se focalizan los recursos hacia las zonas más vulnerables, lo cual se logra por medio de la toma de decisiones basada en evidencias.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 1](#). Fichas de identificación y caracterización de instituciones en el municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA

- [Anexo 2.](#) Mapeo de Actores Locales del municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA
- [Anexo 23.](#) Matriz consolidada de la caracterización municipal con enfoque SAN del municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 24.](#) Informe de Caracterización Municipal con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutricional de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 25.](#) Certificación de validación de la Caracterización Municipal con enfoque SAN y aprobación de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 26.](#) Informe de Sistematización del Observatorio Local de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN – L) de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

3. Ejecución del Proyecto de Fortalecimiento Institucional Municipal.

a) *Planificación Estratégica del municipio analizada y fortalecida con enfoque SAN.*

- Objetivo:** Fortalecer el trabajo de la municipalidad de El Paraíso, impulsando el adecuado seguimiento al proceso de desarrollo local, mediante la planificación estratégica fortalecida, el compromiso hacia la autoevaluación y la mejora continua.

ii. Resumen

“La Planificación del Desarrollo Local, es el proceso mediante el cual se transforma la realidad actual a un futuro deseado, buscando alcanzar un objetivo de desarrollo común y definido de manera participativa. Que posee una perspectiva basada en las potencialidades del territorio y en sus ventajas comparativas” (INIFOM y AMUNIC, 2004).

En la primera etapa del PRESANCA, en el municipio de El Paraíso se realizó una evaluación de la planificación estratégica específicamente del Plan de Desarrollo Estratégico Municipal (PEDM), como parte de las acciones del Plan de Refuerzo Municipal. Se utilizó la metodología propuesta por un grupo metodológico del Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local – El Salvador (FISDL) y otro grupo contratado por Research Triangle Institute, International (RTI). A partir de esto se logró realizar ajustes la PEDM e incorporar el enfoque de la SAN en el mismo, además se elaboró un Plan de Monitoreo, Seguimiento y Evaluación de los PEDM y POA.

El PRESANCA II (2011) establece como tercer objetivo, fortalecer los procesos de desarrollo territorial con énfasis en SAN, por ende contribuyendo a mejorar la toma de decisiones. En esta segunda etapa se estableció

en las acciones del PFI dar continuidad al fortalecimiento de la planificación municipal. El proceso consistió en la revisión y análisis del PEDM, Plan de Inversión Municipal (PIM) y POA, aplicando la metodología establecida por PRESANCA II (2011).

En la figura 4 se muestra el esquema de trabajo realizado para el análisis de los planes municipales. Se inició con la presentación a la Corporación Municipal del plan de trabajo que incluyó el análisis de los planes estratégicos municipales, luego se realizó una búsqueda y revisión de informes que muestran los antecedentes de los planes vigentes.

Para revisar y analizar el PEDM, PIM y POA se reactivó la Comisión de Monitoreo y Seguimiento del PEDM, representada por la Unidad Técnica Municipal (UTM), que está conformada por los Jefes de los departamentos de la Alcaldía Municipal. A esta instancia se brindó asistencia técnica y capacitación sobre el manejo de las herramientas y el monitoreo y seguimiento de los planes. La revisión y análisis se realizó en marzo de 2012, y se utilizaron los siguientes instrumentos:

- Manual para la elaboración de Matriz de Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo (PEDM) del Municipio y la Mancomunidad/Asociación/Microrregión.
- Matriz de línea base: sirve para conocer la situación actual de los procesos participativos con enfoque SAN. Comprende siete criterios: sostenibilidad en SAN, protección del medio ambiente, gestión de riesgos, transparencia en la gestión, corresponsabilidad ciudadana, equidad social y género, institucionalización del proceso.
- Matriz para la revisión de los contenidos del PEDM, PIM y POA, según capitales del desarrollo.
- Cuadros y gráficos para visibilizar y comparar los resultados.

Posteriormente se presentaron los resultados a la Corporación Municipal, quienes validaron la información, asimismo se hizo entrega del informe con recomendaciones del fortalecimiento a la planificación Municipal.

Figura 4. Proceso de revisión y análisis de la planificación del municipio de El Paraíso.



Fuente: Elaboración propia.

iii. Análisis

En el municipio de El Paraíso se realizó un análisis del PEDM con apoyo técnico por parte del PRESANCA en su primera fase, realizando ajustes en la planificación e incorporando el tema SAN. El proceso de revisión y análisis de la planificación estratégica municipal en la segunda fase no incluyó ajustes, ya que se encontraba vigente y con el enfoque SAN incorporado; sin embargo con las revisiones realizadas por la Comisión de Monitoreo y Seguimiento del PEDM, se discutió la necesidad de realizar ajustes en el presupuesto anual. Se destaca en las dos revisiones que no ha existido coherencia entre la planificación estratégica y la inversión anual.

El análisis y ajuste del PEDM anterior que describe en PRESANCA (2008), refleja en la Línea Base un puntaje total de 42.5 y en la Línea Base a marzo de 2012 dio como resultado un puntaje de 62.5, lo cual indica un avance en algunos aspectos de los procesos participativos como la institucionalización del proceso, equidad de género, sostenibilidad de la SAN y la transparencia en la gestión (Tabla 2).

Tabla 2. Comparación entre las Líneas Bases 2008 y 2012

Criterios /indicador	Puntaje Máximo Optimo	Puntaje real a agosto de 2008	Puntaje real a marzo de 2012
INSTITUCIONALIZACIÓN DEL PROCESO	15	7	11
EQUIDAD SOCIAL Y GENERO	15	5	6
CORRESPONSABILIDAD CIUDADANA	10	10	7
TRANSPARENCIA EN LA GESTIÓN	15	4	7
GESTION DE RIESGOS	15	-	14
PROTECCION DEL MEDIO AMBIENTE	15	-	9
SOSTENIBILIDAD SAN	15	7.5	8.5
TOTAL	100	42.5	62.5

Fuente: Elaboración propia con los datos de los análisis del PEDM, 2008 y 2012.

Con respecto a la distribución de los recursos hacia los capitales se puede observar en el análisis del presupuesto 2008 que el 78% fue dirigido al capital físico, 16% al productivo, y el resto al humano, social y ambiental. En el presupuesto del año 2011 el 86% fue orientado hacia el capital físico y el resto a los otros capitales, lo cual indica que la distribución fue inequitativa, manteniéndose la orientación de la inversión hacia el capital físico.

En la presentación de los resultados descritos anteriormente a la Corporación Municipal, se realizó un análisis sobre la distribución de los capitales en los presupuestos. Se explicó que desde Gobernación y Justicia llega estipulado el porcentaje del presupuesto destinado al capital físico, también las peticiones y prioridades de la ciudadanía está orientada a la construcción y arreglos de la infraestructura, y que se realizaron proyectos de

infraestructura orientados a optimizar los medios en la educación, salud y servicios básicos, los cuales contribuyen a mejorar la calidad de vida de la población.

iv. Conclusiones

- Se continúa observando que los planes estratégicos no están siendo empleados como la guía principal para la orientación de los recursos.
- Se logró activar la Comisión de Monitoreo y Seguimiento al PEDM, que también se involucró en la elaboración de los presupuestos anuales como equipo orientador del proceso.
- Se generó un informe del análisis de los planes municipales que proporciona una descripción del trabajo realizado por el Gobierno Local y las orientaciones a poner en práctica en el proceso de planificación.

v. Recomendaciones

- Se deben realizar mayores esfuerzos para mejorar las condiciones que propicien la participación, según los resultados de la Línea Base.
- Se recomienda a la Alcaldía Municipal que haga uso de las herramientas de planificación en la elaboración de los presupuestos anuales y que estos documentos orienten adecuadamente la asignación de recursos en las zonas más vulnerables.
- Se recomienda a la UTM, como Comisión de Monitoreo y Seguimiento, realizar revisiones de los planes cada seis meses utilizando las herramientas proporcionadas según el Plan de Monitoreo y Seguimiento del PEDM; todo esto con el objetivo de efectuar ajustes y mejoras a la planificación.
- Es necesario que la Corporación Municipal facilite los recursos necesarios en equipo y materiales a la Comisión de Monitoreo y Seguimiento para el desarrollo de las actividades.
- Gestionar la elaboración o actualización del PEDM y PIM, ya que estos pierden vigencia en el año 2014 y 2012, respectivamente. Asimismo, se recomienda que se continúe incorporando la SAN en los planes estratégicos y que la distribución de los capitales sea equitativa.

vi. Lecciones aprendidas

- La asistencia técnica constante basada en información y evidencia genera confianza y voluntad política en el Gobierno Local, facilitando la incorporación de recomendaciones sobre las prácticas de planificación.
- La implementación de las herramientas proporcionadas para conocer la situación de la gestión municipal actual y generar comparaciones, permite mantener el interés de los involucrados en el proceso de planificación.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 27](#). Certificación de varias resoluciones: la implementación del SIMSAM, el uso de la herramienta Google Earth para visualizar información municipal, validación de los resultados del análisis de PEDM, y la aprobación del plan de seguimiento de la MEMSAN.
- [Anexo 28](#). Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 29](#). Matriz de Línea Base del Análisis del PEDM, PIM y POA Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 30](#). Matriz de Revisión del contenido del PEDM, PIM y POA. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 31](#). Resumen gráfico de los resultados del Análisis del PEDM, PIM y POA. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

b) Centros de Exhibición y Documentación de Tecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional (CEDESAN) reactivados y fortalecidos.

i. Objetivos

- Contribuir a la gestión y mejora de la situación de SAN en el municipio de El Paraíso, mediante el fortalecimiento del CEDESAN.
- Proporcionar a la población del municipio de El Paraíso un lugar de intercambio de experiencias y acceso al conocimiento que contribuya al desarrollo integral de la población.

ii. Resumen

PRESANCA establece que los CEDESAN son espacios físicos que permiten, por medio de principios participativos, compartir información, documentación, tecnologías y metodologías relacionadas con la SAN y el desarrollo local. Esto ha sido un esfuerzo del PRESANCA desde su primera fase, en la segunda fase se destacan los resultados y se prevén las limitantes de sostenibilidad en los Gobiernos Locales, por lo que se continuó trabajando en el municipio para asegurar su contribución en el desarrollo local.

Los antecedentes respecto al CEDESAN en el municipio refieren al establecimiento del mismo en las instalaciones de la Alcaldía Municipal, la asignación de un personal a cargo del centro, al que se le dio el nombre "Aroma de Café". Además, el PRESANCA y otras instituciones realizaron donaciones de equipo, mobiliario, materiales y documentos, lográndose un funcionamiento activo en el centro (León, 2009).

Después de un tiempo el CEDESAN dejó de funcionar por las situaciones políticas acaecidas en el país, el cambio de Gobierno y por ende el cambio de personal, viéndose amenazada la sostenibilidad del centro, sin embargo el espacio físico asignado se encontró disponible. Partiendo de lo anterior en la segunda fase del PRESANCA, se procedió a realizar las gestiones pertinentes para la reactivación del CEDESAN (Figura 5).

Figura 5. Proceso de implementación del CEDESAN en el municipio de El Paraíso.



Utilizando los Lineamientos Básicos para establecer el CEDESAN como guía, el proceso de gestión comenzó en noviembre de 2011, en sesión de Corporación Municipal donde se presentó el plan de trabajo que reflejaba el proceso de reactivación del CEDESAN, también se sensibilizó en SAN y socializó la metodología, explicando la importancia del funcionamiento del centro. Con esto se logró ratificar su implementación, el nombramiento de una empleada municipal como encargada y dos regidores municipales como enlaces con la Corporación Municipal.

La encargada del CEDESAN recibió orientaciones sobre el funcionamiento del centro, participó en intercambio de experiencias, evaluaciones y asistencia técnica en talleres implementados a nivel de mancomunidad, además por medio del PRESANCA II – PRESISAN se instruyó en la administración de la biblioteca y el manejo de la base de datos con el programa Winisis. En el plano local recibió orientaciones a nivel personal y se brindó asistencia técnica en reuniones de equipo de trabajo sobre el uso de herramientas para la promoción de la SAN utilizando tecnologías de la información, asimismo se elaboró el POA 2012 (junio a diciembre), de acuerdo con las indicaciones proporcionadas en las capacitaciones, el cual fue aprobado por la Alcaldesa Municipal.

El POA 2012 del CEDESAN se ejecutó en un 95%, se realizaron diversas actividades de promoción, sensibilización, capacitación, educación, proyección comunitaria, intercambio de experiencias, además se involucró en acciones del OBSAN L, ECOSAN, CODEM, gestión del SIMSAM, entre otras, las cuales se detallan a continuación:

- Inauguración del CEDESAN
- Intervenciones en programas de televisión locales.
- Elaboración de trífolios, boletines y murales.
- Actividades de medición del Índice de Masa Corporal (IMC), dentro y fuera del centro.
- Charlas a niños de reciclaje y elaboración de manualidades reutilizando materiales.
- II Feria de SAN.
- Foro de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- Taller sobre elaboración de alimentos a base de la merienda escolar con apoyo de la Secretaria de Educación y el Programa Mundial de Alimentos (PMA).
- Proyección Comunitaria en la comunidad Casa Quemada: La Olla Marinera Solidaria con el apoyo de la empresa privada (Mi Despensa).
- Taller de elaboración de títeres a niños de primaria, con la coordinación de la Casa de la Cultura.
- Celebración del día del niño.
- Charlas en la comunidad de Potrerillos
- Charlas a mujeres en edad fértil del Centro de Atención Integral a la Niñez.
- Charlas de Alimentación y Nutrición en la Escuela de la comunidad El Rodeo.
- Organización de la base de datos documental del CEDESAN.
- Conformación del Comité de Apoyo.
- Se creó una página del CEDESAN en la red social Facebook y un Blog de la MEMSAN.
- Se impulsaron concursos de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

Al finalizar el año se realizó una evaluación del plan y las lecciones aprendidas para mejorar la planificación del siguiente periodo, asimismo se elaboró el Plan Operativo del año 2013, el cual se encuentra en proceso de aprobación.

iii. Análisis

La gestión del CEDESAN en el municipio de El Paraíso en la segunda fase del PRESANCA, fue similar respecto las intervenciones realizadas anteriormente, difiriendo en algunas actividades, se establecieron nuevas alianzas estratégicas con el PMA y la Secretaria de Educación y se mantuvieron otras con la Casa de la Cultura, Oficina de la Mujer, Oficina de Desarrollo Comunitario y medios de comunicación local.

Al comenzar el proceso de organización del CEDESAN se observó poco interés y desmotivación en los funcionarios municipales, ya que el local se encontraba ocupado por otro departamento a causa de la

remodelación del edificio municipal. Sin embargo, mediante la asistencia técnica y las capacitaciones se logró motivar al equipo técnico. Se involucró a la encargada del Centro en todos los aspectos relacionados a la SAN, con el propósito de mantener la información actualizada, logrando un mayor compromiso e iniciativa.

La implementación del CEDESAN permitió consolidar la estrategia SAN y mostrar a la población la importancia del tema en el desarrollo del municipio. El CEDESAN fortalece las capacidades municipales y facilita los medios para mejorar la gestión de la SAN de la población

Las actividades realizadas en el marco del CEDESAN lograron llamar la atención del sector de educación, que demandó charlas de alimentación y nutrición.

iv. Conclusiones

- El CEDESAN permitió que el Gobierno Local invirtiera recursos en acciones hacia la SAN.
- El cambio de gobierno dificultó la sostenibilidad del CEDESAN, invirtiéndose más esfuerzos, tiempo y recursos para su reactivación.
- Se logró inaugurar el CEDESAN, ejecutar el POA 2012 y elaborar el plan del año 2013.
- Mantener la motivación en el equipo de trabajo, facilita la gestión y ejecución de las actividades.
- Se dio a conocer el CEDESAN, lo cual produjo interés, permitiendo que diversidad de actores conocieran sobre el tema SAN.

v. Recomendaciones

- Es necesario fortalecer las capacidades municipales para facilitar los medios que ayuden a mejorar la SAN de la población, asimismo impulsar el acceso a la información y conocimientos claves que permitan a la población desarrollarse.
- Es importante la gestión de alianzas estratégicas con otras instituciones para fortalecer las acciones en el municipio.
- Se recomienda a la Alcaldía Municipal que continúe con el apoyo a las acciones del centro y al equipo técnico ejecutar la planificación en su mayor parte, asimismo fortalecer el comité de apoyo e involucrar otros actores.
- Se debe optimizar el espacio físico, equipamiento y materiales del CEDESAN, dando continuidad a la promoción en los centros educativos y a la población en general.

vi. Lecciones aprendidas

- La comunicación estrecha y fluida con el Alcalde y su Corporación Municipal, para dar a conocer los resultados que se producen mediante el accionar del CEDESAN, refuerza el interés y apoyo a la SAN.
- La capacitación y asistencia técnica continua fortalece las capacidades y conocimiento de los encargados, asimismo se rompen paradigmas, y permite mayor pro actividad y creatividad en los proceso.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 3](#). Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 6](#). Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 7](#). Certificación de nombramiento de la encargada del CEDESAN, participantes para el Diplomado SAN y enlaces políticos del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 16](#). Boletín Informativo Vol 1 de la Mesa Municipal de SAN, (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 17](#). Boletín Informativo Vol 2 de la Mesa Municipal de SAN (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 19](#). Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 20](#). Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

c) *Espacios Demostrativos de Ecotecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional (ECOSAN) reactivados y fortalecidos.*

i. Objetivo:

- Fortalecer los procesos de gestión de la SAN en el municipio de El Paraíso, mediante el establecimiento de un Espacio Demostrativo de Ecotecnologías en SAN que brinde conocimientos y alternativas sobre el uso eficiente de los recursos naturales.
- Proporcionar un espacio de intercambio de experiencias y conocimientos locales, que contribuya a mejorar la SAN y el desarrollo integral de la población del municipio de El Paraíso.

ii. Resumen

El proceso de implementación del ECOSAN en el municipio de El Paraíso, al igual que del CEDESAN, comenzó en 2007, con la sensibilización y socialización del Plan de Refuerzo Institucional. A partir de noviembre de 2011 se comenzó a gestionar la reactivación del ECOSAN con el nombramiento de los responsables. El equipo municipal y la estudiante de la MARSAN presentaron y socializaron en sesión de Corporación Municipal el proyecto, y más adelante se logró la aprobación de la implementación del ECOSAN. Se realizaron visitas con los enlaces municipales del programa al predio municipal, observándose las condiciones del lugar, lo cual permitió hacer una evaluación para la gestión del material y equipo.

La Corporación Municipal nombró a un responsable de administrar el ECOSAN y un responsable a nivel de campo. Con el objetivo de fortalecer las capacidades y el conocimiento del personal encargado del ECOSAN, la MANORPA en coordinación con PRESANCA II – PRESISAN, realizó talleres sobre el montaje de los centros, instalación de ecotecnologías, y se realizaron intercambios de experiencias en centros educativos agrícolas y parcelas de productores locales.

Se realizó un trabajo coordinado con el CEDESAN, permitiendo de esta manera promocionar las actividades del centro, asimismo se llevaron a cabo gestiones para establecer alianzas estratégicas con otras instituciones públicas y privadas, con la Secretaría de Salud, Instituto Técnico Alejandro Flores (ITAF), Secretaría de Agricultura y Ganadería, Instituto Hondureño del Café (IHCAFE), Instituto de Formación Profesional (INFOP), entre otras.

A partir del accionar descrito anteriormente, se apoyó en la elaboración del POA 2012 y el presupuesto de acuerdo con las ecotecnologías seleccionadas para instalar en el centro, tomando en cuenta las sinergias con organizaciones, para todo esto se utilizó el Manual para la implementación de los ECOSAN proporcionado por PRESANCA . De acuerdo con el plan de trabajo se realizaron diversas actividades:

- Compra de insumos y materiales para el establecimiento del centro con los recursos brindados por el PRESANCA – PRESISAN y la contrapartida municipal.
- Talleres de Agricultura Orgánica por parte de INFOP.
- Taller de saneamiento básico para familias aledañas al centro, con apoyo de la Secretaría de Salud.
- Siembra de hortalizas y granos básicos.
- Establecimiento de hidroponía a raíz de un taller impartido por INFOP en el ECOSAN.
- Construcción de una represa para el riego.
- Instalación de riego por aspersión.
- Elaboración de abono orgánico.
- Actividades de mantenimiento.

- Comercialización de los productos cosechados.

De la misma forma que el plan de trabajo del CEDESAN se monitorea y se realizan ajustes, también se hace con el POA del ECOSAN. El trabajo es en conjunto, el equipo de trabajo en SAN de la Alcaldía Municipal, sostiene reuniones periódicas para valorar avances y presentar informes y realizar gestiones ante la Corporación Municipal.

iii. Análisis

El ECOSAN es un espacio de aprendizaje, transferencia de tecnologías, experiencias, que tienen como fin fortalecer las capacidades de los productores y la sociedad civil en el uso y aprovechamiento de los recursos naturales locales, sin afectar el ambiente y mejorar la SAN en los hogares (PRESANCA 2009). Existen una cantidad significativa de experiencias similares al ECOSAN que han sido implementadas en el país y la región Centroamericana, como es el caso de las Escuelas de Campo de Agricultores, ECA.

En Honduras se han llevado a cabo proyectos o iniciativas por parte de instituciones como la FAO, SAG, PMA, DICTA, entre otras; sobre huertos escolares, familiares, o microempresas de productos reciclados, producción orgánica, etc., que aunque son delimitados, mejoran los ingresos de las familias, pero tiene el inconveniente de centrarse en la parte agropecuaria o microempresarial. Tomando en cuenta esto, el ECOSAN tiene una visión diferente e integral, al establecer tecnologías que aporten experiencias para mejorar la situación de la SAN, mitiguen el deterioro del medio ambiente y contribuyan a la adaptabilidad al cambio climático.

El ECOSAN se centró en la formación y capacitación de productores, estudiantes y sociedad en general, contribuyendo al autoaprendizaje de los participantes y al establecimiento de las ecotecnologías por medio de los talleres. Se logró establecer siembra de granos básicos (frijol, maíz, sorgo), siembra de hortalizas (zapallo, lechuga, tomate, cebolla, rábano, perejil, apio, pepino), mediante siembra extensiva e intensiva (invernadero e hidroponía), elaboración de fertilizantes orgánicos.

El ECOSAN inició con acciones que contribuyeron a la sostenibilidad del mismo: posee un predio municipal lo que favorece su estabilidad, la comercialización de los productos que también brinda acceso a los alimentos por su bajo costo, y las alianzas estratégicas que favorecieron su fortalecimiento, mediante donación de materiales e insumos, como es el caso de la gestión de la mancomunidad con la Secretaria de Agricultura y Ganadería (SAG), quién por medio de la Dirección de Investigación de Ciencia y Tecnología Agrícola (DICTA) con el programa del Bono Tecnológico Productivo, donó semillas de maíz, frijol y fertilizantes. Con la gestión a nivel local empresas como AGROSA y AGROCAFE realizaron una donación de equipo para riego por aspersión y productores donaron plántulas de hortalizas.

iv. Conclusiones

- Se generó empoderamiento y capacidades en los productores participantes en el ECOSAN, quienes implementan en sus parcelas las experiencias adquiridas en los talleres, logrando contribuir a la SAN de los hogares. Además disponen de educación gratuita y de calidad que en algunas ocasiones no se encuentra accesible.
- La alianza estratégica con el INFOP, generó un espacio educativo de formación formal, ya que la institución valida mediante certificados los talleres, cursos y diplomado.
- Se promovió la sostenibilidad del ECOSAN mediante el aporte de la Alcaldía Municipal, alianzas estratégicas, comercialización de productos y la obtención de un predio municipal.

v. Recomendaciones

- Dar seguimiento a los talleres y lograr la réplica de los mismos en las comunidades.
- Continuar con la gestión de alianzas estratégicas, asimismo mantener el apoyo de la Alcaldía Municipal en el desarrollo de las actividades.
- Se recomienda al equipo técnico sistematice el proceso para mantener el proyecto traspasando los cambios de gobierno.

vi. Lecciones aprendidas

- La articulación colectiva entre las instituciones y la voluntad política contribuyen a fortalecer las acciones del ECOSAN.
- La formación del capital humano es imprescindible para implementar la SAN y mejorar la capacidad de respuesta de la población.
- El modelo aprender-haciendo y la capacitación periódica continuada, es una estrategia que permite alcanzar los objetivos de aprendizaje y mantiene el interés de los participantes.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 4](#). Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Técnico Alejandro Flores, para el establecimiento de ECOSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA
- [Anexo 5](#). Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP). Honduras, MANORPA.
- [Anexo 6](#). Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

- [Anexo 9](#). Certificación de nombramiento del encargado del ECOSAN y aprobación del comité de apoyo del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 21](#). Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 22](#). Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

4. Prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias con enfoque de SAN

a) *Plan Municipal de Prevención y Gestión de Situaciones de Riesgo y Emergencias con enfoque de SAN analizado y fortalecido.*

- Objetivo:** Fortalecer las capacidades locales que garanticen la ejecución de medidas para la prevención de situaciones de riesgo y emergencias, mediante la implementación de un plan con enfoque de SAN consolidado.

ii. Resumen

En la primera intervención del PRESANCA en el municipio, se realizó un diagnóstico de los niveles de vulnerabilidad y a partir del cual se actualizó la información e incluyó sobre la situación SAN en el Plan de Emergencia, asimismo se incorporó el enfoque SAN.

En esta segunda intervención se revisó y analizó utilizando la Matriz de Línea y Seguimiento del PEDM, ya que esta herramienta actualmente cuenta con un apartado de Gestión de Riesgo, el cual “verifica respecto a la presencia de líneas estratégicas y de instrumentos que viabilicen el enfoque de gestión de riesgos en la planificación y ejecución de proyectos a nivel local, de tal forma que se aporten herramientas no sólo técnicas sino también conceptuales y metodológicas para que los diversos actores estén en condiciones de gestionar los riesgos en su respectivos ámbitos” (PRESANCA, 2011, p. 41).

Partiendo de lo anterior se dio a conocer el plan y el análisis al Comité de Emergencia Municipal y a docentes de educación básica del municipio. Se identificaron nuevas zonas de riesgo, para posteriormente actualizar el plan.

iii. Análisis

El Plan de prevención, gestión de riesgo y emergencias es una herramienta que facilita la organización en el municipio para llevar a cabo acciones de prevención, mitigación, preparación de la sociedad civil, evitando las

amenazas y factores de vulnerabilidad en la población. A partir de esta definición se ha observado que no se cumple en la mayoría de los planes y en otros casos no se practica, los planes no se utilizan para orientar las acciones en este tema, ya que además de la preparación lo ideal es lograr que no se produzcan los desastres.

En el análisis realizado a la planificación municipal se obtuvo en el acápite de Gestión del Riesgo un puntaje de 14 de un total de 15, dando a conocer que el municipio cuenta con mecanismos importantes para la prevención de situaciones de riesgo, sin embargo la población actúa únicamente en momentos de emergencia, siendo necesario generar una cultura de prevención y conciencia del riesgo para reducir la vulnerabilidad a los desastres.

En la Mancomunidad de los Municipios del Centro de Atlántida (MAMUCA) cada vez que ocurría un desastre solían esperar que el Gobierno local o central solucionara sus necesidades, hoy en día los actores locales son protagonistas del desarrollo local. Luego de ser afectados por repetidos desastres naturales, lograron establecer mecanismos para la gestión local de riesgos enfatizando en la participación de la sociedad civil, capacitación, compromiso, papel activo de los actores no solo durante un tiempo sino durante todo el año, y fortaleciendo las entidades como el CODEM, Comités de Emergencia Local (CODEL) y los planes de gestión de riesgo (Vogt, 2005).

Esta experiencia constata que para el municipio de El Paraíso al igual que para otros es un reto lograr que el Plan de Emergencia se convierta en una guía valiosa complementaria a otras herramientas, de continuo seguimiento, socialización a la población.

iv. Conclusiones

- Mediante la revisión y análisis del plan de emergencia y gestión de riesgo se logró que el CODEM retomará las actividades que contempla el mismo.
- Se logró identificar nuevas zonas de riesgos, y de esta forma realizar acciones por parte del Gobierno Local, el CODEM, CODELES y sociedad civil.

v. Recomendaciones

- Se recomienda al CODEM, CODELES, Alcaldía Municipal que se socializa a nivel de población el plan de Prevención y Gestión de Situaciones de Riesgo y Emergencias con enfoque de SAN y asegurar que se ponga en práctica.
- Se debe realizar monitoreo y seguimiento del plan de Prevención y Gestión de Situaciones de Riesgo y Emergencias con enfoque de SAN, y este se constituya en una herramienta principal para la toma de decisiones.

- Se recomienda a la Alcaldía Municipal continuar apoyando los procesos de gestión de riesgo cada año mediante la asignación de recursos.

vi. Lecciones aprendidas

- Prevención y Gestión de Situaciones de Riesgo y Emergencias con enfoque de SAN formen parte de los presupuestos de las municipalidades constituye un elemento importante para el aseguramiento de la sostenibilidad.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 3](#). Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 28](#). Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 29](#). Matriz de Línea Base del Análisis del PEDM, PIM y POA Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 32](#). Informe de Reactivación de la Junta Administradora del FONSAN U.
- [Anexo 41](#). Informe de mapeo de amenazas. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

b) Fortalecimiento y sensibilización del Comité de Emergencia Municipal (CODEM) y equipos de trabajo municipales sobre el rol de la SAN en la prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias.

- i. **Objetivo:** Fortalecer las capacidades y conocimientos en prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias con enfoque SAN, a los miembros del CODEM y otros equipos de trabajo, mediante asistencia técnica.

ii. Resumen

En el municipio de El Paraíso existe un Comité de Emergencia Municipal (CODEM), y su conformación está contemplada dentro de la Ley de Contingencias, Ley de Municipalidades y Ley de SINAGER (Sistema Nacional de Gestión de Riesgos). Este forma parte de la estructura interna dentro de la Comisión Permanente de Contingencia (COPECO) a nivel Nacional, asimismo establece que es la instancia que vela por la formulación y ejecución del Plan de Emergencia.

En la primera fase de intervención del PRESANCA en el municipio, se realizaron actividades de fortalecimiento al CODEM y a otras instancias. A partir de esas acciones en esta segunda etapa se continuó con la asistencia técnica, brindando capacitaciones y apoyando en la ejecución del Plan, con el objetivo de dotar a la población de herramientas metodológicas para la gestión local del riesgo.

Se realizaron varias reuniones para la revisión del plan con el objetivo de lograr la ejecución del mismo, se instruyó sobre la importancia de la gestión del riesgo con enfoque SAN. Se orientó sobre la administración del Fondo para la Prevención y Gestión de Situaciones de Riesgo y Emergencias con Enfoque SAN (FONSAN U) mediante la socialización del reglamento del fondo, lo cual permitió la reactivación de la Junta Administradora del FONSAN U. También se capacitó sobre el manejo de albergues, conceptos básicos de Gestión de Riesgos, mapeo de amenazas utilizando la herramienta del Google Earth.

Estos mismos temas fueron impartidos a funcionarios municipales y maestros de educación básica, se socializó el plan, se sensibilizó en prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias con enfoque SAN, lo cual permitió comenzar el proceso de coordinación para reactivar los CODELES.

iii. Análisis

La zona caribeña, norte y nororiental del país es vulnerable a fenómenos naturales como ciclones y sismos, y en la zona centro y sur están expuestos a inundaciones, incendios y sequía, lo que afecta la SAN de la población. Honduras es un país montañoso, lo cual también lo expone a deslizamientos, producto del mal manejo de los recursos naturales y las intervenciones de la población.

Con el paso del tiempo el país ha sido golpeado por fenómenos naturales, dejando a la población más vulnerable en situaciones críticas, quienes continúan estableciéndose en lugares de riesgo. Esto evidencia que no existe conciencia del grado de vulnerabilidad, impidiendo de esta forma identificar las medidas de mitigación de riesgo a partir de las condiciones existentes y de los recursos disponibles. Por lo tanto, los procesos educativos y de sensibilización en este tema han sido importantes en el fortalecimiento institucional y de capacidades en los equipos de trabajo del municipio. “La educación y el conocimiento en Gestión de Riesgo y Reducción de Desastres son componentes que ayudan a elevar la capacidad de respuesta de una sociedad ante un desastre” (Elvir y Kawas, 2011, p. 12).

El municipio de El Paraíso cuenta con un CODEM comprometido y dispuesto a trabajar, pero es necesario realizar alianzas con otros organismos e instituciones, mantener en contante actividad los equipos de trabajo. Existe una plataforma institucional y legal importante en el país que permite crear estrategias de fortalecimiento de capacidades locales en la gestión de riesgo, de respuesta y una cultura de prevención.

iv. Conclusiones

- El proceso de asistencia técnica aunado a la sensibilización permitió que en los últimos años se incluyera un reglón presupuestario para la Gestión de Riesgo y Emergencias. Sin embargo este ha sido utilizado en su mayoría para emergencias.
- Se reactivó la junta Administradora del FONSAN U y se comenzó el proceso de coordinación para reactivar los CODELES.

v. Recomendaciones

- Se espera que COPECO realice intervenciones constantes en el municipio, apoyando con la asistencia técnica a los grupos organizados y a la Alcaldía Municipal, asimismo que se realizan alianzas estratégicas con otros organismos.
- Se recomienda que se promueva el voluntariado, con el fin de generar conciencia cívica, participativa y fortalecimiento de los valores.
- Se deben reactivar los CODELES, según la Ley de SINAGER crear los Comités de Emergencia en Centros Escolares (CODECE) y Comités de Emergencia en Centros Laborales (CODECEL).
- Fortalecer y afianzar los conocimientos mediante capacitación continua y la realización de Intercambio de experiencias con otros municipios.

vi. Lecciones aprendidas

- La ausencia de una cultura de prevención y mitigación, cierto grado de paternalismo, los cambios de gobiernos afectan la continuidad y funcionamiento de los CODEM y la participación ciudadana en los procesos.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 3](#). Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 32](#). Informe de Reactivación de la Junta Administradora del FONSAN U.

5. Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN) fortalecidos.

a) *Gestión de los Observatorios de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN)*

- i. **Objetivo:** Fortalecer las capacidades analíticas mediante procesos participativos que generen propuestas orientadas a combatir la Inseguridad Alimentaria y Nutricional, y puedan ser incluidas en la planificación municipal.

ii. **Resumen**

El OBSAN es una estrategia propuesta por el PRESANCA e impulsada a nivel regional, nacional y local. Es un espacio participativo de reflexión y análisis de estadísticas e indicadores relacionados a la SAN, con el propósito de gestionar acciones que mejoren las condiciones de vida de la población e incrementar la eficiencia y eficacia de la gestión municipal, mediante la elaboración de propuestas que alimenten el PEDM.

En la segunda fase del PRESANCA se encontró desactivado el OBSAN – L y el OBSAN de la Unidad Territorial Transfronteriza Las Manos (OBSAN UTT), como consecuencia de la situación política en Honduras, el cambio de gobierno local (2010), y el cambio de personal en algunas instituciones que participaron en el proceso. Partiendo de las situaciones encontradas se inició el proceso de reactivación del OBSAN-L y OBSAN UTT Las Manos mediante la sensibilización a la Corporación Municipal y los actores locales claves.

• **OBSAN - L**

En presencia de actores locales del municipio (instituciones gubernamentales, no gubernamentales, sociedad civil, gobierno local, entre otros) en marzo del 2012 se reactivó el OBSAN –L, y en el marco de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional⁸ se conformó con el apoyo de PRESANCA II – PRESISAN y SEPLAN la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MEMSAN) y aprobado por la Corporación Municipal. Esta instancia coordinó los OBSAN-L en el municipio y participó en desarrollo de los OBSAN a nivel mancomunitario y transfronterizo.

Para fortalecer el conocimiento y las capacidades de los miembros de la MEMSAN se elaboró un plan de capacitación, el cual contiene diversos temas sobre SAN. El proceso de capacitación comenzó brindando los lineamientos básicos para la implementación de los OBSAN y el marco conceptual de la SAN, posteriormente se realizaron reuniones con la MEMSAN en las cuales se coordinaron los OBSAN –L y OBSAN UTT, se impartieron otros temas de capacitación, se elaboró un reglamento interno y un plan estratégico.

⁸ Ley SAN (Decreto No. 25 – 2011) Artículo 19: Establecer mecanismos para la creación de las Mesas de Seguridad Alimentaria y Nutricional regionales y municipales, en concordancia con los consejos regionales.

Los OBSAN – L iniciaron en julio de 2012, se realizaron un total de seis encuentros en los cuales se revisó la caracterización municipal con enfoque SAN por capitales, se identificaron y priorizaron necesidades del municipio, y se elaboró un plan de seguimiento con propuestas de solución y aprobado por la Corporación Municipal.

- **OBSAN UTT Las Manos**

La Unidad Territorial Transfronteriza (UTT) Las Manos, comprende los municipios de El Paraíso-Honduras y Dipilto-Nicaragua. Ambos municipios presentan características similares, lo cual hace posible realizar acciones en conjunto, encaminadas a mejorar la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) de sus poblaciones. Por lo tanto, a partir de la instalación del OBSAN-L en los municipios de Dipilto – Nicaragua y El Paraíso – Honduras, asimismo se reactivó el OBSAN UTT Las Manos con el apoyo de ambas Alcaldías Municipales y en coordinación con PRESANCA II-PRESISAN. Se sostuvieron dos reuniones con la participación de los actores locales de la MEMSAN de El Paraíso y la Comisión de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSSAN) de Dipilto, en las cuales se nombraron dos coordinadores representando a cada municipio.

Se revisó y analizó el plan de seguimiento elaborado en el OBSAN UTT de la primera fase del PRESANCA, se retomaron los problemas identificados en ese momento y se definieron como prioritarios, además se elaboró un nuevo plan de seguimiento con propuestas de solución coordinando acciones en las cuales intervinieran ambas instancias desde su ámbito de jurisdicción.

iii. Análisis

En Honduras se han realizado observatorios en otras temáticas como la seguridad ciudadana y la violencia contra la mujer, y generalmente son llevados a cabo a nivel nacional y las propuestas de solución no alcanzan los niveles locales. La estrategia de instalar los OBSAN en los municipios propone desarrollar propuestas de solución de acuerdo con la realidad de las comunidades desde el nivel local y es un apoyo al Gobierno Municipal para la priorización de problemas y focalización de las zonas más vulnerables.

Mediante el OBSAN-L se priorizaron dos problemas: Drogas, alcohol y embarazos en adolescentes, y la disfuncionalidad de las organizaciones comunitarias y estructuras de contraloría social, asimismo se retomaron los perfiles de proyecto elaborados en el PRESANCA I como una solución al problema de la Desnutrición Infantil. Las problemáticas definidas en ambas intervenciones son diferentes, pero repercuten en la SAN y el desarrollo integral de la población. También se propuso el análisis de información de estudios realizados en el municipio por otras instituciones o diagnósticos de proyectos, con el objetivo de actualizar la información de la caracterización municipal con enfoque SAN y mejorar las propuestas de solución.

La instalación del OBSAN-L como un espacio de convergencia entre los actores del municipio de El Paraíso fue reto durante el proceso, puesto que en el 2012 fue un año de campaña política debido a las elecciones internas, esto produjo una reducida asistencia de los actores a las reuniones, sin embargo el apoyo de la Corporación Municipal prevaleció.

En respuesta a las limitantes se elaboró un Boletín Informativo Trimestral y un Blog de la MEMSAN para promocionar el accionar de la misma entre los actores locales claves, esto mejoró considerablemente la asistencia a los OBSAN-L y el conocimiento sobre el desarrollo de la metodología. El empoderamiento y compromiso por parte de los Tecnisan y los miembros de la MEMSAN ha permitido continuar el proceso de fortalecimiento del OBSAN –L, asimismo establecer coordinaciones con las instituciones locales.

iv. Conclusiones

- Se logró impulsar soluciones a los problemas detectados en el OBSAN – L y OBSAN UTT, y dar continuidad a los procesos establecidos en la primera fase del PRESANCA.
- Los territorios más postergados y abandonados por los gobiernos centrales se encuentran fronterizos, para lo cual el OBSAN UTT permite que sean tomados en cuenta por las autoridades locales y las instituciones gubernamentales y no gubernamentales de ambos municipios.
- Como parte del proceso de institucionalización se logró certificar en Corporación Municipal la MEMSAN, OBSAN-L, OBSAN UTT y los planes de seguimiento.
- El OBSAN-L y OBSAN UTT se convirtieron en espacios de capacitación, sensibilización e intercambio de experiencias.

v. Recomendaciones

- Se recomienda al equipo técnico municipal y la MEMSAN dar seguimiento a los planes de acción elaborados en los OBSAN –L y OBSAN UTT Las Manos.
- Es necesario que la Alcaldía Municipal continúe apoyando la MEMSAN, OBSAN-L y OBSAN UTT, mediante la participación, liderazgo, y aprobación de propuestas.
- Es importante continuar la participación de la MEMSAN en las actividades de la Mesa SAN mancomunitaria y el OBSAN Mancomunitario.
- Se recomienda que el OBSAN – L de seguimiento a los estudios realizados en el municipio para fortalecer las propuestas.

vi. Lecciones aprendidas

- La implementación de espacios de participación ciudadana para el análisis de la situación del municipio requiere de esfuerzo, perseverancia y compromiso con el desarrollo del municipio.
- Que los actores locales elaboren propuestas y que estas sean tomadas en cuenta, son motivos claves para continuar el proceso y mejorar la participación de la población.
- El OBSAN es un espacio multisectorial y multidisciplinario que permite visualizar las perspectivas de la situación SAN del municipio desde varios ángulos y genera una articulación de la acción colectiva entre los actores.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 27](#). Certificación de varias resoluciones: la implementación del SIMSAM, el uso de la herramienta Google Earth para visualizar información municipal, validación de los resultados del análisis de PEDM, y la aprobación del plan de seguimiento de la MEMSAN.
- [Anexo 33](#). Reglamento Interno de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 34](#). Certificación que ratifica la implementación del Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Unidad Territorial Transfronteriza Las Manos (OBSAN UTT) y aprobación del reglamento interno de la MEMSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 35](#). Informe de Sistematización del Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Unidad Territorial Transfronteriza Las Manos (OBSAN UTT). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

6. Caracterización de la SAN de comunidades en municipios fronterizos de Centroamérica.

a) *Diseño y ejecución de la encuesta que caracteriza las condiciones de la de SAN en comunidades de ocho municipios fronterizos de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.*

i. Objetivo:

- Caracterizar las condiciones de la SAN en comunidades de ocho municipios fronterizos de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.
- Participar en cada etapa del diseño y ejecución de la encuesta que caracteriza las condiciones de la SAN en comunidades de ocho municipios fronterizos de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua

ii. Resumen

En el año 2008, PRESANCA en su primera fase llevo a cabo una caracterización de las familias y evaluación del estado nutricional de niños menores de cinco años en los 24 municipios fronterizos que intervino en Guatemala, El Salvador, Nicaragua y Honduras. En la segunda etapa se aplicó otro estudio de tipo cuantitativo y cualitativo transversal para caracterizar las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional de las familias dentro de una comunidad y municipio de los ocho incluidos en el PRESISAN y pertenecientes a los países que formaron parte del PRESANCA I (Sibrian, 2013). Se tomaron en cuenta las comunidades más vulnerables, identificadas en el PRESANCA I con la mayor prevalencia de desnutrición crónica (Tabla 3).

Tabla 3. Comunidades seleccionadas para el estudio.

PAIS	MUNICIPIO	COMUNIDAD
HONDURAS	El Paraíso	Las Cañas
	Marcala	Los Planes
GUATEMALA	Comapa	El Pinito
	Conguaco	El Barro
EL SALVADOR	Tacuba	Cerro Blanco
	Ahuachapán	El Coco
NICARAGUA	Dipilto	La Laguna 2
	San Lucas	El Volcán

Este proceso se llevó a cabo en diferentes etapas, con la participación de especialistas en el desarrollo y ejecución de encuestas, equipo de PRESANCA II-PRESISAN y los estudiantes de la MARSAN I y II, en el mes de enero de 2013 en Guatemala.

- **Planificación del estudio:** El estudio se encontraba previamente programado dentro de la planificación del PRESANCA II – PRESISAN. Su preparación, planteamiento de los objetivos, justificación y los aspectos metodológicos del estudio fueron planteados por los coordinadores, especialistas y equipo del PRESANCA II – PRESISAN. Se elaboró un protocolo que contiene el esquema metodológico general de la investigación, el cual fue revisado y ajustado durante todo el proceso.
- **Diseño y revisión de instrumentos e instructivos:** Se inició con una capacitación a los estudiantes de la MARSAN I y II con énfasis en sistemas de información como parte del proceso académico, en el cual se dio a conocer los lineamientos básicos del desarrollo del estudio. En esta etapa se realizó una revisión detallada del protocolo, los formularios e instructivos, haciendo los debidos ajustes a los mismos, además se elaboró una base de datos preliminar con el programa EPI INFO. Para el estudio se aplicaron cuatro instrumentos previamente elaborados por especialistas contratadas por PRESANCA II - PRESISAN:

- **Formulario Sociodemográfico:** Describe las características socioeconómicas de la familia, como ser la composición familiar, antropometría de adultos y niños, participación comunitaria, datos de la vivienda, morbilidad y mortalidad en niños menores de 36 meses, lactancia materna, ablactación y cuidado infantil, vacunación y suplementación en niños, mortalidad en mujeres en edad fértil, disponibilidad y producción de alimentos, migración.
 - **Recordatorio de 24 horas y Consumo aparente:** Estos dos cuestionarios comprenden la dieta familiar y específicamente la dieta en menores de 36 meses, para estimar el patrón del consumo.
 - **Escala Latinoamericana y del Caribe de Seguridad Alimentaria (ELCSA):** Para determinar la percepción de la seguridad alimentaria, aplicada a nivel familiar y menores de 36 meses.
- **Capacitación, estandarización y validación:** En Chiquimula, Guatemala, se llevó a cabo durante dos semanas talleres de capacitación a los estudiantes de la MARSAN I y II, en los cuales se revisó el protocolo de investigación y el plan de análisis. También se revisaron y analizaron los formularios e instructivos con la ayuda de las especialistas para cada tipo de encuesta (sociodemográfico, alimentación y dieta, antropometría) además se realizaron ejercicios de llenado de los instrumentos.

En este periodo a los estudiantes de la MARSAN con énfasis en sistemas de información fueron capacitados para apoyar la estandarización antropométrica como un proceso preliminar a la recolección de información en campo. Todos los estudiantes de la maestría fueron sometidos al proceso de estandarización de peso y talla, utilizando el diseño Factorial de Bloques Aleatorios propuesta por Sibirian y Palma (2013), el cual fue aplicado en adultos y niños de Guarderías Infantiles.

Como parte del estudio también se hizo una revisión de procedimientos de cartografía, elaboración de croquis y ubicación de viviendas, acompañada de prácticas en campo. Finalmente se llevó a cabo una validación de la aplicación de todos los instrumentos en la comunidad de El Obraje, Chiquimula, Guatemala.

- **Recolección de información:** El estudio fue aplicado en ocho comunidades que participan en el PRESISAN, los estudiantes fueron desplazados según el país de origen exceptuando Costa Rica y Panamá, quienes apoyaron a los equipos de Guatemala y El Salvador, este proceso tuvo una duración de siete días, durante en el mes de febrero de 2013.

En las comunidades con mayor de 50 viviendas se realizó un muestreo y en las menores o iguales a 50 viviendas se censaron. Los equipos de trabajo elaboraron y/o actualizaron los croquis de las comunidades con ayuda de los líderes comunitarios, llevaron a cabo grupos focales con los líderes y

aplicaron los instrumentos para recolectar la información. A nivel de campo se tabularon los datos y para el control de calidad de los mismos, una supervisora revisó la concordancia en el llenado y codificación de los instrumentos.

- **Análisis de datos y elaboración de informe preliminar:** Como parte de un proceso académico en el cual todos los estudiantes estuvieron involucrados, este inicio con la formación de equipos de trabajo por comunidades y definición de roles dentro de los mismos. Se realizó la limpieza de las bases de datos, los estudiantes con énfasis en sistemas de información con el apoyo de especialistas en procesamiento de información y análisis de la misma, obtuvieron los indicadores y generaron los insumos para la elaboración de gráficos, tablas y la redacción del informe preliminar por comunidad, además otro equipo presentó un resumen de todo el estudio como región.

iii. Análisis

En la Cumbre Extraordinaria de Presidentes y Jefes de Estado realizada en agosto del 2012 se acordó desarrollar mecanismos de investigación que contribuyan a enfrentar la problemática en la región, para lo cual PRESANCA II – PRESISAN ha dado seguimiento mediante estudios a nivel local en las comunidades de su intervención. Estas investigaciones son necesarias para identificar mecanismos que disminuyan el impacto de los cambios socioeconómicos, en la producción de alimentos y medio ambiente.

Los resultados preliminares generaron un informe descriptivo hasta el momento, el cual no contiene correlaciones entre variables y comparaciones con los niveles departamentales, nacionales y regionales. Sin embargo, para el caso particular de Los Planes, Marcala y Las Cañas, El Paraíso en Honduras, se observó que continua el problema de la INSAN con respecto a la desnutrición crónica que se reflejó en los niños menores de cinco años afectando desde el periodo del embarazo y la percepción de la Seguridad Alimentaria que se encuentra en inseguridad moderada. En relación a la parte nutricional existen diferencias entre las comunidades del mismo país, sin embargo se obtuvieron resultados que demuestran el consumo inadecuado de macro y micronutrientes, como es el caso de grasas, proteínas y hierro, siendo menor que las recomendaciones diarias.

Estos resultados se convierten en insumos importantes para alimentar mecanismos y políticas públicas que los tomadores de decisión e instituciones que intervienen en los municipios deben formular para accionar en las áreas más vulnerables.

iv. Conclusiones

- El estudio realizado en los ocho municipios PRESISAN brindó información que caracteriza la situación de la SAN en las familias y niños menores de 36 meses, que servirán para formular mecanismos que contribuirán a disminuir la INSAN.
- Brindó una experiencia enriquecedora a los estudiantes de la MARSAN, consolidando los conocimientos adquiridos en el proceso académico.
- El tiempo limitado para culminar el estudio, solo permitió la elaboración de informes preliminares a nivel de comunidades.

v. Recomendaciones

- Es necesario finalizar el informe del estudio, presentarlo a las autoridades locales con presencia de los líderes comunitarios, los participantes de la MEMSAN y otras instituciones, con el objetivo de concientizar sobre la situación de la población y proponer soluciones desde esa realidad.
- Se recomienda a los tomadores de decisión e instituciones de gobierno y no gubernamentales, hacer uso de la información obtenida en el estudio para realizar intervenciones acertadas en el municipio.

vi. Lecciones aprendidas

- La participación activa de los líderes comunitarios en las investigaciones de este tipo mediante grupos focales consolida los análisis y aplicabilidad de los resultados.
- Como parte del proceso académico en la maestría es una experiencia que consolida el compromiso con la región para mejorar la SAN en las zonas más vulnerables.
- La participación en cada etapa del proceso y la experiencia del trabajo en equipo permitió conocer en detalle el diseño, planificación y ejecución del estudio.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 36](#). Instructivo para el Encuestador, para la caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de comunidades de municipios de Centroamérica.
- [Anexo 37](#). Formulario Sociodemográfico del Estudio de Caracterización de la SAN de comunidades en municipios de Centroamérica.
- [Anexo 38](#). Informe Preliminar del estudio para la caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el 2013 en la Comunidad Los Planes, Marcala.
- [Anexo 39](#). Informe Preliminar del estudio para la caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el 2013 en la Comunidad Las Cañas, El Paraíso. Proceso de implementación del SIMSAN a nivel municipal.

a) Acciones de implementación del Sistema de información municipal en seguridad alimentaria y nutricional (SIMSAN).

i. **Objetivo:** Contribuir a la implementación del Sistema de Información Municipal en Seguridad Alimentaria y Nutricional, orientado a responder a las condiciones y necesidades locales, mediante el fortalecimiento municipal.

ii. Resumen

El desarrollo de un sistema de información en seguridad alimentaria y nutricional es uno de los objetivos principales del PRESISAN, para fortalecer los procesos de alerta temprana, formulación de política pública, proveer información oportuna, válida y confiable a los tomadores de decisión a nivel regional, nacional y local. A nivel local en este proceso participan ocho municipios fronterizos de Honduras, Guatemala, El Salvador y Nicaragua, que participaron en la primera fase del PRESANCA.

En el municipio de El Paraíso se desarrollaron diversas acciones vinculadas directamente a las actividades en el marco del PRESANCA II, con el propósito de aportar al desarrollo del SIMSAN, estas iniciaron con la sensibilización y presentación de la propuesta a las autoridades y actores locales desde octubre de 2011.

Durante el mes de marzo de 2012 se realizó el levantamiento de un diagnóstico para la identificación de recursos de la Alcaldía Municipal, que apoyarán la implementación del sistema de información. La información se recolectó por medio de entrevistas al personal e inspección de las oficinas, usando un formulario de identificación de recursos.

Como una actividad que fortaleció la municipalidad y que contribuyó a la implementación del SIMSAN fue la presentación de la propuesta de visualización y manejo de información municipal mediante el programa de Google Earth, propuesta por PRESANCA II – PRESISAN. Los Técnicos de Monitoreo y Seguimiento (TMS) y estudiante de la MARSAN apoyaron con la capacitación al recurso humano de la Alcaldía Municipal (Tecnisan, catastro municipal, encargados de CEDESAN y ECOSAN, regidores municipales) y a los miembros de la MEMSAN, sobre el uso de la herramienta del Google Earth. Se ingresó información de indicadores referentes a salud, educación y vivienda haciendo uso de la caracterización municipal con enfoque SAN e información oficial del Instituto Cartográfico. Además esta herramienta se utilizó en la elaboración de mapas de amenazas y riesgos con la participación de los líderes comunitarios y el CODEM, fortaleciendo la gestión de riesgos y la planificación municipal, mediante la presentación de un informe a la corporación municipal.

El análisis del PEDM y los OBSAN-L aportaron al desarrollo del SIMSAN mediante el fortalecimiento de capacidades en el análisis de la información y el uso de evidencias en el planteamiento de soluciones y

propuestas. Además en el proceso académico se desarrollaron estudios cualitativos y cuantitativos⁹ que aportan insumos al sistema de información y en el análisis de la situación del municipio.

iii. Análisis

A lo largo de los años se han llevado a cabo esfuerzos para desarrollar sistemas de información orientados a monitorear la situación de la población, por lo general estos son dirigidos al manejo de indicadores de salud o económicos. Sin embargo existen instituciones internacionales que han elaborado propuestas de sistemas de información a nivel mundial, regional, nacional y local, para la vigilancia de la seguridad alimentaria, como es el caso de los Sistemas de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN), lo cuales tienen como objetivo principal contribuir a la toma de decisiones de acuerdo a los recursos disponibles que permitan la ejecución de acciones a mejorar la situación alimentaria y nutricional de los grupos en riesgo.

La FAO (2001) expone los lineamientos básicos para instalar un SISVAN a nivel local: promoción y organización, identificación de actores sociales, diagnóstico participativo de la situación alimentaria y nutricional, formulación del plan de acción, ejecución del plan, monitoreo y seguimiento. Lo que comprende características similares al planteamiento del SIMSAN y los esfuerzos que hasta la fecha se han llevado a cabo con respecto al fortalecimiento de la organización de la MEMSAN e instalación de los OBSAN – L.

En este proceso se logró socializar el SIMSAN a nivel del gobierno local, sociedad civil y organizaciones comunitarias, gubernamentales y no gubernamentales, planteando un sistema dinámico que toma en cuenta las particularidades y necesidades del municipio con la participación de todos los sectores sociales incentivando la planificación conjunta para la solución de los problemas de la SAN, asimismo apoyar el monitoreo, seguimiento y evaluación de programas y proyectos permitiendo aplicar correctivos oportunamente, y mejorar la eficiencia y efectividad de los mismos.

El funcionamiento del SIMSAN también requiere de aspectos operativos, para lo cual se logró realizar un diagnóstico de recursos a nivel de la Alcaldía Municipal, encontrándose fortaleza en la infraestructura de las instalaciones (edificio municipal remodelado), debilidades respecto al recurso humano necesario para el manejo del equipo informático, el acceso al internet es limitado, en la mayoría de las oficinas no existe el respaldo de información, sin embargo se genera información importante que generalmente no es utilizada para la formulación de proyectos o propuestas de solución.

⁹ Estudios: Cultura alimentaria, caracterización institucional del municipio, contaminación de aguas, sistema alimentario, articulación de la acción colectiva para la SAN, plan de comunicación, epidemiología nutricional, índice de precios de alimentos al consumidor, sobrevivencia hasta los 24 meses de vida, indicadores de SAN.

iv. Conclusiones

- En los OBSAN – L al momento de realizar el análisis de la situación municipal, se manifestó la necesidad de información oportuna y confiable por parte de los actores locales, lo que permitió aceptar el reto de desarrollar un SIMSAN y se dieron las primeras coordinaciones entre instituciones para generar y brindar información.
- El diagnóstico de recursos disponibles en la Alcaldía Municipal, los estudios realizados en el municipio y los esfuerzos de promoción, organización y coordinación con los actores sociales, permitió establecer los primeros pasos para el desarrollo del SIMSAN.
- Adicionalmente, los talleres impartidos al equipo de trabajo de PRESANCA II – PRESISAN y estudiantes de la MARSAN para el diseño del SIMSAN, brindaron los componentes y metodologías que formarán parte del sistema de información: Vigilancia nutricional, medios de vida, sobrevivencia, consumo de alimentos, índice nutricional de precios al consumidor, índice de precios de alimentos al consumidor y lactancia materna.

v. Recomendaciones

- Es necesario continuar con el esfuerzo de fortalecer las instituciones públicas y privadas locales, el gobierno, y la organización local sobre la generación de información confiable, la capacidad de análisis y toma de decisiones basada en evidencias, para utilizar la información en la identificación de los problemas y encontrar soluciones con la participación de la comunidad.
- Debe existir flexibilidad, convicción y compromiso político para orientar los presupuestos hacia la solución de problemas de INSAN en la población.
- Continuar apoyando a la Alcaldía Municipal de El Paraíso en la implementación del SIMSAN, mediante asistencia técnica y recursos.
- Se recomienda que los Tecnisan den seguimiento a la actualización de la información ingresada en el Google Earth y por ende la caracterización municipal con énfasis en SAN, en coordinación con la MEMSAN, y esta sea sujeta de análisis en los OBSAN – L y por la Corporación Municipal.

vi. Lecciones aprendidas

- La participación de los actores sociales y la voluntad política son elementos importantes para el desarrollo del SIMSAN y la utilidad del mismo en la toma de decisiones.
- La flexibilidad del proceso, permite adaptarse a las necesidades y recursos disponibles del municipio, lo cual ayuda a fortalecer las capacidades institucionales.

- Esta fue una experiencia enriquecedora para la MARSAN con énfasis en sistemas de información, ya que se logró aplicar los conocimientos adquiridos en el proceso académico, en los primeros avances del desarrollo del SIMSAN.

vii. Evidencias de logro

- [Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 27.](#) Certificación de varias resoluciones: la implementación del SIMSAM, el uso de la herramienta Google Earth para visualizar información municipal, validación de los resultados del análisis de PEDM, y la aprobación del plan de seguimiento de la MEMSAN.
- [Anexo 40.](#) Formulario de identificación de recursos disponibles en la Alcaldía para la implementación del SIMSAN.
- [Anexo 41.](#) Informe de mapeo de amenazas. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 42.](#) Trabajo académico: Preferencias alimentarias entre dos generaciones en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 43.](#) Trabajo académico: Caracterización Institucional del Municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 44.](#) Trabajo Académico: Contaminación de las fuentes de agua con los subproductos del beneficiado húmedo de café en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 45.](#) Análisis de las cadenas productivas de ganado vacuno y maíz en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 46.](#) Trabajo Académico: Articulación de la Acción colectiva para la SAN en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 47.](#) Trabajo Académico: Plan de Comunicación para contribuir al mejoramiento de la alimentación en los niños en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 48.](#) Trabajo Académico: Estudio sobre el Índice de Precios al Consumidor (IPC) e Índice Nutricional de Precios al Consumidor (IANPC) de la Canasta Básica de Alimentos, Junio 2011/2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 49.](#) Trabajo Académico: Análisis de Supervivencia hasta los 24 meses de vida en niños nacidos en el año 2009, en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.
- [Anexo 50.](#) Trabajo Académico: Investigación Cualitativa del Índice de Precios al Consumidor (IPC) e Índice Nutricional de Precios al Consumidor (IANPC) junio 2011/2012, en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

- [Anexo 51](#). Organización de Indicadores de Seguridad alimentaria y Nutricional (SAN) de acuerdo a los capitales del Desarrollo.
- [Anexo 52](#). Trabajo Académico: Análisis de indicadores de salud y Seguridad Alimentaria y Nutricional con enfoque de epidemiología nutricional en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

VI. CONCLUSIONES GENERALES

1. Se debe tomar en cuenta que en el desarrollo de la implementación de la estrategia SAN, existieron diversos factores que facilitaron o limitaron su implementación. A raíz de los problemas políticos del país, las barreras político-partidistas han aumentado, afectando las relaciones interpersonales y el mayor desempeño del Gobierno Local y los actores locales.
2. Se logró impulsar la estrategia SAN en el municipio de El Paraíso, lo que permitió fortalecer a la Alcaldía Municipal y su recurso humano generando capacidades y brindando las herramientas necesarias para la gestión de la SAN y la implementación del SIMSAN, asimismo produciendo una voluntad política y compromiso.
3. Se logró establecer alianzas estratégicas que fortalecieron y ampliaron el accionar de la SAN en el municipio.
4. La sensibilización, promoción, educación y capacitación en SAN, conllevaron al empoderamiento de los actores y a la generación de capacidades y conocimientos del desarrollo local, haciendo efectivo el impacto de las intervenciones.
5. Parte de la sostenibilidad lograda en el proceso se debe a las alianzas estratégicas establecidas con otras instituciones de gobierno y no gubernamentales, el compromiso personal e institucional de los actores con el desarrollo local del municipio.
6. Las diversas acciones realizadas en el municipio entorno a la SAN permitió conocer y concientizar a los actores locales sobre los problemas de inseguridad alimentaria y nutricional que presenta la población y de esta forma se plantearon propuestas de solución.

VII. RECOMENDACIONES GENERALES

1. Continuar con los intercambios de experiencias a nivel mancomunitario y binacional para fortalecer las capacidades del recurso humano y el accionar de las Alcaldías Municipales.
2. Al Gobierno Local actual, traspasar las iniciativas en SAN implementadas y las resoluciones aprobadas al gobierno sucesor, con el objetivo de lograr la consolidación de los procesos.
3. A la Corporación Municipal tener una mayor intervención en la MEMSAN y OBSAN – L, para lograr ejecutar las acciones planteadas desde estos espacios de concertación.
4. Es necesario continuar el apoyo con asistencia técnica por parte de la MANORPA y PRESANCA, al equipo técnico municipal en SAN, para lograr un mejor desempeño en la gestión de la SAN.
5. Se espera que los funcionarios municipales que conforman el equipo técnico municipal en SAN den continuidad a todos los procesos y planes de trabajo, implementando nuevas iniciativas que consoliden la estrategia y los equipos de trabajo.
6. Se recomienda que el equipo técnico municipal SAN con el apoyo técnico de PRESANCA, presente un plan de trabajo integrado y una propuesta de sostenibilidad a la Corporación Municipal, con el objetivo de iniciar el proceso de establecer una Unidad Municipal SAN que brinde sostenibilidad y fortaleza a los procesos implementados.
7. Se recomienda continuar con el establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas que apoyen y amplíen las intervenciones alrededor de la SAN en el municipio.

VIII. LECCIONES APRENDIDAS GENERALES

1. Las experiencias en campo son una base enriquecedora del desarrollo profesional y académico de la Maestría, fortaleciendo y fundamentando los conocimientos y capacidades del estudiante.
2. La participación de los actores locales en el desarrollo de iniciativas hacia la SAN, aportó transparencia y sostenibilidad a los procesos.
3. Las mesas de concertación a nivel mancomunitario y transfronterizo (OBSAN – L y mancomunitario, OBSAN UTT) aportaron al establecimiento de esfuerzos conjuntos en la solución de problemas que afectan la SAN de las poblaciones involucradas.
4. El desarrollo de la estrategia SAN en el municipio de El Paraíso se impulsó de manera particular, tomando en cuenta los recursos disponibles, las características propias del municipio, valorando las capacidades de las personas y lo solidario por sobre lo individual.
5. La formulación de iniciativas en el marco del OBSAN, un espacio de participación social y generación de capacidades en la toma de decisiones basada en evidencias, fortalece la asignación de los recursos municipales y la planificación municipal.
6. La promoción del marco jurídico y político de la SAN fue un factor determinante en la implementación de la estrategia SAN en el municipio.

IX. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

1. Aranda-Pastor, J., Menchú, M. T., Palma, R., Teller, C. H., Salcedo, D., y Kevany, J. P. (1981). Sistemas de Vigilancia Alimentaria y Nutricional: Un estudio de caso en América Central. *Bol of Sanit Panam*, 90 (2), 114-126.
2. CEPALSTAT. (2012). *Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas de la CEPAL*. Recuperado de http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp?idioma=e
3. CEPALSTAT. (2013). *Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas de la CEPAL*. Recuperado de http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp?idioma=e
4. Elvir, O., y Kawas, N. (2012). Ruta de la gestión para la reducción del riesgo de desastres en Honduras. *Revista Ciencia y Tecnología*, 9, 4-15. Recuperado de <http://www.lamjol.info/index.php/RCT/article/view/705/526>.
5. EURATA. (marzo, 2003). *Propuesta de una Estrategia Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional y de su plan de acción, Políticas e intervenciones en la Región*. Seminario Regional, Managua, Nicaragua.
6. FAO. (2001). *Guía para la gestión municipal de programas de Seguridad Alimentaria y Nutrición*. Santiago de Chile.
7. FAO. (2005). *Las Escuelas de Campo para Agricultores (ECAs) en el PESA – Nicaragua*. Honduras: Litografía López.
8. FAO. (2005). *Estado de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Honduras*. Roma, Italia.
9. FAO-PRESANCA. (2011). *Centroamérica en Cifras: Datos de Seguridad Alimentaria Nutricional y Agricultura Familiar*.
10. FAO-RUTA. (2010). *Pequeños productores de granos básicos en América Central: Cuantificación, caracterización, nivel de ingresos, pobreza, y perfiles demográficos, socioeconómicos y ocupacionales*. Honduras: Comunica.
11. FORCUENCAS. (2009). *Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque en Ordenamiento Territorial de El Paraíso, El Paraíso*. Honduras.
12. Honduras, El Paraíso. CESAMO. (2010 - 2011). *Informe Mensual de Atenciones*.

13. Honduras. INE. (2011). Base de Datos. Recuperado de <http://www.ine.gob.hn/drupal/node/123>
14. INCAP. (2003). *La Construcción de la Seguridad Alimentaria-Nutricional en Municipios Interfronterizos de Centroamérica: Algunas Reflexiones*. Recuperado de <http://bvssan.incap.int/local/SAN%20Local/Documentos%20t%C3%A9cnicos/Construcci%C3%B3n%20SAN%20en%20Municipios.pdf>
15. INCAP. (2004). *La Seguridad Alimentaria y Nutricional: Un Enfoque Integral: Síntesis de Los Desafíos y Experiencias en Centroamérica*. Guatemala.
16. INE. (2001). *XVI Censo de Población y V de Vivienda, Tomo 128*. Tegucigalpa.
17. INIFOM y AMUNIC. (2004). *Sistema de Planificación Municipal*. Managua, Nicaragua.
18. León, E. (2009). *Fortalecimiento Institucional en Seguridad Alimentaria y Nutricional Realizado en el Municipio de El Paraíso, Departamento de El Paraíso, Honduras*. (Monografía de Maestría). Universidad de San Carlos. Guatemala.
19. Palma, A. P., y Sibrian, R. (2013). *Procedimiento para la estandarización de mediciones antropométricas*.
20. PNUD. (2009). *Informe de Desarrollo Humano, Honduras 2008/2009*. Costa Rica: Lil, S.A.
21. PRESANCA II – PRESISAN. (2007). *Lineamientos básicos del Centro de Documentación y Exhibición en Seguridad Alimentaria y Nutricional y Desarrollo Local*.
22. PRESANCA II – PRESISAN. (2011). *Volatilidad en el Precio de los Alimentos y Seguridad Alimentaria en la Región Centroamericana y República Dominicana: Nota Técnica*. San Salvador, El Salvador. Recuperado de <http://www.sica.int/obsanr/>
23. PRESANCA. (2008). *Análisis y Ajuste del PEDM y sus Instrumentos Operativos*.
24. PRESANCA. (2010). *Análisis de la Situación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centroamérica y República Dominicana*. San Salvador, El Salvador.
25. PRESANCA. (2010). *Caracterización Municipal o Mancomunitaria: Guía para el/la Asistente Técnico/a, (AT)*.
26. PRESANCA. (2011). *Manual para la elaboración de Matriz de Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo (PEDM) del Municipio y la Mancomunidad/Asociación/Microregión*.

27. PRESANCA. (2012). *Manual para la implementación de los Espacios de Ecotecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional*.
28. Programa de Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible. (2011). *Cuarto Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible*. Costa Rica: Guilá S.A.
29. Programa Nacional de Promoción de Inversiones. (2011). *Oportunidades de Inversión Sector Agronegocios*. San Pedro Sula, Cortés. Recuperado de http://www.hondurasopenforbusiness.com/files/pdf/Oportunidades_de_inversion_Agroindustria.pdf
30. Secretaría Ejecutiva Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA) (2013). Base de Datos. Recuperado de <http://www.secmca.org/>
31. Secretaría Ejecutiva Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA) (febrero, 2013). *Informe de Inflación de América Latina*. Recuperado de: <http://www.secmca.org/InfAL.html>
32. Sibrian, R. (2013). *Caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional de comunidades en municipios fronterizos de Centroamerica 2013*.
33. SIRSAN. (2013). *Base de Datos del Sistema Integrado de Información Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional*. Recuperado de <http://www.sica.int/SIRSAN/Indicadores.aspx#>
34. Tapella, E. (s.f.). *Planificación Social*. Recuperado de <http://planificacionsocialunsj.files.wordpress.com/2011/09/quc3a9-es-el-mapeo-de-actores-tapella1.pdf>
35. UNICEF-INCAP. (2011). *Análisis de la situación de desnutrición crónica en población escolar y menores de 5 años de Centroamérica*. Recuperado de http://tacrohealth.files.wordpress.com/2012/08/01_anc3a1lisis-de-la-situac3b3n-de-desnutric3b3n-crc3b3nica-en-ca2.pdf
36. Vogt, C. (2005). *Gestión Local de Riesgo y Cooperación Intermunicipal: Experiencias prácticas de la Mancomunidad MAMUCA*. Honduras: Schloemer Gruppe, Düren.

X. ANEXOS

Ver detalle de anexos en CD adjunto.

1. **Asistencia técnica a los actores municipales y mancomunarios.**

a) **Mapeo de actores a nivel municipal.**

[Anexo 1.](#) Fichas de identificación y caracterización de instituciones en el municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA

[Anexo 2.](#) Mapeo de Actores Locales del municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA

b) **Equipos de trabajo municipales y mancomunarios sensibilizados sobre el rol de la SAN en el desarrollo integral.**

[Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 4.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Técnico Alejandro Flores, para el establecimiento de ECOSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA

[Anexo 5.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP). Honduras, MANORPA.

[Anexo 6.](#) Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 7.](#) Certificación de nombramiento de la encargada del CEDESAN, participantes para el Diplomado SAN y enlaces políticos del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 8.](#) Convenio entre la Alcaldía Municipal y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 9.](#) Certificación de nombramiento del encargado del ECOSAN y aprobación del comité de apoyo del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 10.](#) Certificación de la Reactivación de la Unidad Técnica Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 11.](#) Presupuesto Municipal 2011. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 12.](#) Presupuesto Municipal 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 13.](#) Certificación de Gestiones y presentación del plan de trabajo para realizar los estudios del índice de precios al consumidor de alimentos y el índice nutricional de precios al consumidor de los alimentos en el casco urbano y el estudio de sobrevivencia de menores de dos años.

[Anexo 14.](#) Certificación de aprobación de los acuerdos con PRESANCA II – PRESISAN y aprobación del reglón presupuestario para SAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 15.](#) Plan de capacitación de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MEMSAN) de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

c) Equipos, comités, grupos organizados y otros, fortalecidos mediante actividades de promoción, educación y capacitación en SAN.

[Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 4.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Técnico Alejandro Flores, para el establecimiento de ECOSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA

[Anexo 5.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP). Honduras, MANORPA.

[Anexo 8.](#) Convenio entre la Alcaldía Municipal y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 15.](#) Plan de capacitación de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MEMSAN) de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 16.](#) Boletín Informativo Vol 1 de la Mesa Municipal de SAN, (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 17.](#) Boletín Informativo Vol 2 de la Mesa Municipal de SAN (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

d) Asistencia técnica a los diferentes actores de acuerdo con requerimientos o necesidades detectadas.

[Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 6.](#) Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 18.](#) Certificación de presentación de avances de SAN en un Cabildo Abierto. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 19.](#) Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 20.](#) Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 21.](#) Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 22.](#) Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

2. Caracterización con enfoque SAN del municipio de El Paraíso.

a) *Caracterización Municipal Actualizada con enfoque SAN.*

[Anexo 1.](#) Fichas de identificación y caracterización de instituciones en el municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA

[Anexo 2.](#) Mapeo de Actores Locales del municipio de El Paraíso, Honduras. MANORPA

[Anexo 23.](#) Matriz consolidada de la caracterización municipal con enfoque SAN del municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 24.](#) Informe de Caracterización Municipal con enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutricional de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 25.](#) Certificación de validación de la Caracterización Municipal con enfoque SAN y aprobación de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 26.](#) Informe de Sistematización del Observatorio Local de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN – L) de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

3. Ejecución del Proyecto de Fortalecimiento Institucional Municipal.

a) *Planificación Estratégica del municipio analizada y fortalecida con enfoque SAN.*

[Anexo 27.](#) Certificación de varias resoluciones: la implementación del SIMSAM, el uso de la herramienta Google Earth para visualizar información municipal, validación de los resultados del análisis de PEDM, y la aprobación del plan de seguimiento de la MEMSAN.

[Anexo 28.](#) Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 29.](#) Matriz de Línea Base del Análisis del PEDM, PIM y POA Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 30.](#) Matriz de Revisión del contenido del PEDM, PIM y POA. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 31.](#) Resumen gráfico de los resultados del Análisis del PEDM, PIM y POA. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

b) Centros de Exhibición y Documentación de Tecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional (CEDESAN) reactivados y fortalecidos.

[Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 6.](#) Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 7.](#) Certificación de nombramiento de la encargada del CEDESAN, participantes para el Diplomado SAN y enlaces políticos del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 16.](#) Boletín Informativo Vol 1 de la Mesa Municipal de SAN, (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 17.](#) Boletín Informativo Vol 2 de la Mesa Municipal de SAN (MEMSAN). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 19.](#) Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 20.](#) Plan Operativo Anual del CEDESAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

c) Espacios Demostrativos de Ecotecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional (ECOSAN) reactivados y fortalecidos.

[Anexo 4.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Técnico Alejandro Flores, para el establecimiento de ECOSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA

[Anexo 5.](#) Carta de Entendimiento Interinstitucional entre la Alcaldía de El Paraíso y el Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP). Honduras, MANORPA.

[Anexo 6.](#) Certificación en reunión de Corporación Municipal para la instalación del CEDESAN, ECOSAN y OBSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 9.](#) Certificación de nombramiento del encargado del ECOSAN y aprobación del comité de apoyo del CEDESAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 21.](#) Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 22.](#) Plan Operativo Anual del ECOSAN para el año 2013. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

4. Prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias con enfoque de SAN

a) *Plan Municipal de Prevención y Gestión de Situaciones de Riesgo y Emergencias con enfoque de SAN analizado y fortalecido.*

[Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 28.](#) Análisis del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 29.](#) Matriz de Línea Base del Análisis del PEDM, PIM y POA Municipal. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 32.](#) Informe de Reactivación de la Junta Administradora del FONSAN U.

[Anexo 41.](#) Informe de mapeo de amenazas. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

b) *Fortalecimiento y sensibilización del Comité de Emergencia Municipal (CODEM) y equipos de trabajo municipales sobre el rol de la SAN en la prevención y gestión de situaciones de riesgo y emergencias.*

[Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 32.](#) Informe de Reactivación de la Junta Administradora del FONSAN U.

5. Observatorio Local de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN) fortalecidos.

a) *Gestión de los Observatorios de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN)*

[Anexo 27.](#) Certificación de varias resoluciones: la implementación del SIMSAM, el uso de la herramienta Google Earth para visualizar información municipal, validación de los resultados del análisis de PEDM, y la aprobación del plan de seguimiento de la MEMSAN.

[Anexo 33.](#) Reglamento Interno de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 34.](#) Certificación que ratifica la implementación del Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Unidad Territorial Transfronteriza Las Manos (OBSAN UTT) y aprobación del reglamento interno de la MEMSAN. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 35.](#) Informe de Sistematización del Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Unidad Territorial Transfronteriza Las Manos (OBSAN UTT). El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

6. Caracterización de la SAN de comunidades en municipios fronterizos de Centroamérica.

a) *Diseño y ejecución de la encuesta que caracteriza las condiciones de la de SAN de comunidades de ocho municipios fronterizos de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.*

[Anexo 36.](#) Instructivo para el Encuestador, para la caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de comunidades de municipios de Centroamérica.

[Anexo 37.](#) Formulario Sociodemográfico del Estudio de Caracterización de la SAN de comunidades en municipios de Centroamérica.

[Anexo 38.](#) Informe Preliminar del estudio para la caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el 2013 en la Comunidad Los Planes, Marcala.

[Anexo 39.](#) Informe Preliminar del estudio para la caracterización de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el 2013 en la Comunidad Las Cañas, El Paraíso.

7. Proceso de implementación del SIMSAN a nivel municipal.

a) *Acciones de implementación del Sistema de información municipal en seguridad alimentaria y nutricional (SIMSAN).*

[Anexo 3.](#) Acciones de sensibilización, promoción, educación y capacitación. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 27.](#) Certificación de varias resoluciones: la implementación del SIMSAM, el uso de la herramienta Google Earth para visualizar información municipal, validación de los resultados del análisis de PEDM, y la aprobación del plan de seguimiento de la MEMSAN.

[Anexo 40.](#) Formulario de identificación de recursos disponibles en la Alcaldía para la implementación del SIMSAN.

[Anexo 41.](#) Informe de mapeo de amenazas. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 42.](#) Trabajo académico: Preferencias alimentarias entre dos generaciones en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 43.](#) Trabajo académico: Caracterización Institucional del Municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 44.](#) Trabajo Académico: Contaminación de las fuentes de agua con los subproductos del beneficiado húmedo de café en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 45.](#) Análisis de las cadenas productivas de ganado vacuno y maíz en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 46.](#) Trabajo Académico: Articulación de la Acción colectiva para la SAN en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 47.](#) Trabajo Académico: Plan de Comunicación para contribuir al mejoramiento de la alimentación en los niños en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 48.](#) Trabajo Académico: Estudio sobre el Índice de Precios al Consumidor (IPC) e Índice Nutricional de Precios al Consumidor (IANPC) de la Canasta Básica de Alimentos, Junio 2011/2012. El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 49.](#) Trabajo Académico: Análisis de Supervivencia hasta los 24 meses de vida en niños nacidos en el año 2009, en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 50.](#) Trabajo Académico: Investigación Cualitativa del Índice de Precios al Consumidor (IPC) e Índice Nutricional de Precios al Consumidor (IANPC) junio 2011/2012, en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.

[Anexo 51.](#) Organización de Indicadores de Seguridad alimentaria y Nutricional (SAN) de acuerdo a los capitales del Desarrollo.

[Anexo 52.](#) Trabajo Académico: Análisis de indicadores de salud y Seguridad Alimentaria y Nutricional con enfoque de epidemiología nutricional en el municipio de El Paraíso, El Paraíso, Honduras. MANORPA.